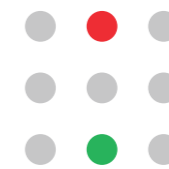




# SZTFH

**Országgyűlési Beszámoló**  
A Szabályozott Tevékenységek  
Felügyeleti Hatóságának  
2023. évi tevékenységéről



# SZTFH

## **Országgyűlési Beszámoló**

A Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatóságának  
2023. évi tevékenységéről

# Tartalomjegyzék

<b>1. Elnöki köszöntő</b>	<b>8</b>		
<b>2. Összefoglaló</b>	<b>12</b>		
2.1. Ellátásbiztonság	12		
2.2. Fogyasztóvédelem	15		
2.3. Innováció	21		
<b>3. Szerencsejáték Felügyelet</b>	<b>26</b>		
3.1. A szerencsejáték-szervezés és a hazai piac	26		
3.2. Honlap blokkolás és pénzügyi blokkolás	28		
3.3. A szerencsejátékszabályozási rendszer módosítása	29		
3.4. Az egyes szerencsejátékok és bejelentés köteles játékok hatósági felügyelete	32		
3.4.1. Játékkaszinók, online kaszinó	32		
3.4.2. Kártyatermek	36		
3.4.3. Sorsolós játékok	38		
3.4.4. Fogadás	40		
3.4.5. Távszerencsejáték	41		
3.4.6. Bejelentésköteles játék	43		
3.4.7. Játékautomaták	44		
3.5. Illegális online szerencsejátékokkal szembeni fellépés	47		
3.5.1. Elektronikus adat ideiglenes hozzáférhetetlenné tételének elrendelése (internetes blokkolás)	47		
3.5.2. Feketelista közzététele a Hatóság honlapján (domain nevek, szervezők és fizetési számlaszámok)	48		
3.5.3. Illegális szerencsejátékok internetes reklámozása elleni fellépés	48		
3.5.4. Illegális online szerencsejáték-szervezőkkel együttműködő szervezetek felhívása	49		
3.6. Illegális földi szerencsejátékokkal szembeni fellépés	49		
3.7. Fogyasztóvédelmi hatáskörben végzett feladatok	50		
3.8. Játékosvédelem	50		
3.8.1. A Hatóság játékosvédelemmel kapcsolatos feladatai	50		
3.8.2. A Játékosvédelmi nyilvántartás	51		
3.8.3. Ajánlott felelős játékszervező	52		
3.8.4. Játékosvédelmi cselekvési terv	52		
3.9. A szerencsejáték szakterület pénzmosás és terrorizmus finanszírozás megelőzésével kapcsolatos tevékenysége	53		
3.9.1. Pénzmosás elleni fellépés	55		
3.10. Ügyfelek tájékoztatása, szerencsejáték tárgyú állásfoglalások kiadása és játékminősítés	55		
3.11. Perképviseleti, büntetőügyi és végrehajtási tevékenység	57		
3.11.1. Szerencsejáték felügyeleti peres ügyek, távszerencsejáték engedély nélküli szervezése	57		
3.11.2. Szerencsejáték felügyeleti polgári peres ügyek	58		
3.11.3. Büntetőügyi tevékenység, tiltott szerencsejáték-szervezés és reklámozás elleni büntetőjogi fellépés	59		
3.11.4. Szerencsejáték-felügyeleti végrehajtási eljárások	61		
<b>4. Dohányügyi Felügyelet</b>	<b>62</b>		
4.1. Kiemelt szakmai feladatok értékelése	62		
4.1.1. „Elf Bar jelenséggel” szembeni fellépés	63		
4.1.2. Fiatalkorúak kiszolgálásával kapcsolatos ügyek	63		
4.1.3. Országos szakmai képzés	64		
4.1.4. Dohánytermék-kiskereskedők szakmai konferenciája	66		
4.1.5. Egészségvédelmi tájékoztató megjelenítése	67		
4.2. A dohányügyi szakterület hatáskörébe tartozó feladatok végrehajtása	68		
4.2.1. Dohányügyi ellenőrzés	68		
4.2.2. Dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenység engedélyezésével-, felügyeletével összefüggő feladatok	69		
4.2.3. Dohánytermék-kereskedelmi tevékenység ellenőrzése	71		
4.2.4. Hatósági ügyekkel kapcsolatos feladatok	71		
4.2.5. Dohánytermék-kiskereskedelem szervezett működését támogató, elősegítő feladatok	73		
4.2.6. Termékregisztrációval és árbejelentésekkel összefüggő feladatok	75		
4.2.7. Azonosítókibocsátással összefüggő feladatok	78		
4.2.8. Az egységes jogalkalmazás és a kodifikációs tevékenység támogatása	80		
4.2.9. Informatikai fejlesztések	83		
4.2.10. Szolgáltatási szerződések felülvizsgálata	84		
4.3. Nem hatáskörös feladatok támogatása	84		
4.4. Perképviseleti, büntetőügyi és végrehajtási tevékenység	85		
4.4.1. Dohánytermék-kiskereskedelmi felügyeleti perek	85		
4.4.2. Dohánytermék-kiskereskedelem felügyeleti végrehajtási eljárások	86		
<b>5. Kiberbiztonság Felügyelete</b>	<b>88</b>		
5.1. Jogszabályi előkészítő és jogalkotási tevékenység	89		
5.1.1. Kiberbiztonsági tanúsítás és felügyelet	89		
5.1.2. Végrehajtási rendeletek	93		
5.1.3. 2024-es végrehajtási rendeletek előkészítése	94		
5.2. Hatósági feladatkör	95		
5.3. Kiberbiztonsági tudatosító és szemléletformáló tevékenység	95		

<b>6. Végrehajtói és Felszámolói Felügyelet</b>	<b>100</b>		
6.1. Végrehajtói felügyelet	100		
6.1.1. Végrehajtási szervezet feletti általános felügyelet	103		
6.1.2. Az önálló bírósági végrehajtók fegyelmi felelősségre vonása	108		
6.1.3. A Végrehajtói Kar működése feletti törvényességi felügyelet	109		
6.1.4. Végrehajtói álláshelyek	110		
6.1.5. A végrehajtói szervezettel és a szervezet tagjaival kapcsolatos döntések	110		
6.1.6. Közvetlen megkeresések megválaszolása	112		
6.2. Felszámolói felügyelet	113		
6.2.1. A felszámolói névjegyzék, illetve a hatósági nyilvántartások vezetése	114		
6.2.2. A felszámoló szervezetek hatósági ellenőrzésével kapcsolatos feladatok	114		
6.2.3. A felszámolási eljárásokat támogató informatikai rendszerek	116		
6.2.4. Szerkezetátalakítási szakértői névjegyzék vezetésével kapcsolatos feladatok	117		
6.2.5. Fizetéképtelenségi szakértői igazolványok	118		
6.2.6. A környezeti kárral vagy környezeti teherrel érintett vagyontárgy értékesítése során a Cstv. alapján ellátandó feladatok	118		
6.2.7. A felszámolási és vagyonfelügyeleti szakképzettséggel rendelkező személyek kötelező szakmai továbbképzésében történő részvétel	119		
6.3. Perképviselési, büntetőügyi és végrehajtási tevékenység	119		
6.3.1. Végrehajtó feletti hatósági felügyelet ellátásával összefüggésben keletkezett nem vagyoni kár megtérítése iránti per	119		
6.3.2. Felszámolók felügyeletével összefüggő perek	120		
6.3.3. Felszámoló szervezetek feletti felügyeleti végrehajtási eljárások	120		
<b>7. Koncessziós Tanács</b>	<b>122</b>		
7.1. Koncessziós Tanács titkársági feladatainak ellátása	122		
7.1.1. „A gazdasági monopóliumokra vonatkozó koncessziók vizsgálata az Európai Unió egyes tagállami szabályozási gyakorlatában” című tanulmány	123		
7.1.2. „Nemzetközi kitekintés az Eurostat és az EIB European Expertise Centre (EPEC) statisztikai módszertani irányelvek értelmezési gyakorlata vonatkozásában” című tanulmány	124		
7.1.3. „Összefoglaló a 10 éves hazai dohánykoncessziós rendszerről” című tanulmány	124		
7.2. Előzetes egyetértési jog gyakorlása körébe tartozó döntések előkészítése	125		
<b>8. Földtani Tevékenység</b>	<b>126</b>		
8.1. Szénhidrogén-, valamint felszín alatti energia- és gáztárolás	126		
8.2. Geotermia-potenciál vizsgálata és hasznosítása, Országos Geotermikus Kutatási Program	129		
8.3. Kritikus ásványnyersanyag-potenciál vizsgálata	134		
8.4. Földtudományi kutató- és vizsgálólaboratórium	136		
8.5. Földtani adatvagyon fejlesztése	136		
8.6. Felszín alatti vizek	137		
8.7. Vízföldtani naplók és vízföldtani adattár	139		
8.8. Építőipari ásványi nyersanyag-potenciál felmérése, ellátottságviszonyok értékelése	141		
8.9. Földtudományi megfigyelő-, alaphálózatok és obszervatóriumok működtetése	142		
8.10. Nyersanyagkutatók támogatása innovatív módszerekkel	142		
8.11. Földtani kockázatok és veszélyforrások vizsgálata	143		
8.12. Geológiai Szolgáltatások Európának uniós projekt	144		
8.13. Bányászati, földtani és geofizikai digitális adatvagyon-gazdálkodás	145		
8.14. Geoinformatikai szolgáltatások menedzsmentje	146		
8.15. Földtani és geofizikai szakkönyvtár, földtani gyűjtemények és Eötvös Loránd Emlékgyűjtemény	146		
<b>9. Bányászati Felügyelet</b>	<b>148</b>		
9.1. Igazgatási tevékenység	149		
9.2. Ásványvagyon-nyilvántartás és adattári szolgáltatások	152		
9.2.1. Ásványvagyon- és bányajáradék-nyilvántartás	152		
9.2.2. Adattári tevékenység	153		
9.3. Engedélyezés	154		
9.3.1. Új hatósági engedélyezési feladatok	155		
9.4. Ellenőrzési tevékenység	157		
9.5. Nyilvántartások vezetése, fejlesztése	158		
9.6. Munkavédelemmel kapcsolatos tájékoztató, tanácsadó és felvilágosító feladatok	159		
9.7. Perképviselési, büntetőügyi és végrehajtási tevékenység	160		
9.7.1. Bányafelügyeleti hatósági közigazgatási peres ügyek	160		
9.7.2. Bányafelügyeleti hatósági végrehajtási eljárások	161		
9.7.3. Bányafelügyeleti végrehajtási eljárások	161		
<b>10. A Hatóság működése</b>	<b>162</b>		
10.1. Nemzetközi kapcsolatok	162		
10.1.1. Szerencsejáték	163		
10.1.2. Dohányfelügyelet	166		
10.1.3. Kiberbiztonság	167		
10.1.4. Bányászat és földtan	168		
10.2. II. Nemzeti Szabályozói Konferencia	171		
10.3. Tudományos tevékenységek	172		
10.3.1. Egyetemekkel való együttműködések	172		
10.3.2. Az SZTFH, mint hazai nudge központ	174		
<b>11. Mellékletek</b>	<b>176</b>		
11.1. A Hatóság jogalkotási feladatai	176		
11.1.1. Elnöki rendeletek	188		
11.1.2. A Hatósághoz érkező jogszabálytervezetek véleményezése	195		

**Tisztelt Olvasó!**

Örömmre szolgál, hogy bemutatnom a Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatósága 2023. évi tevékenységéről szóló jelentését, mely immáron a második, teljes évet átfogó jelentésünk.

Az elmúlt másfél évtized különböző, hol globálisan, hol kontinentálisan jelentkező válságai – így a gazdasági világválság, a migrációs válság, a koronavírus világjárvány, a háborús konfliktusok és az energiaválság – permanens kihívás elé állítják korunk nemzetállamait. A válság ugyanakkor nemcsak a veszélyt, de a lehetőséget is magában hordozza. A XXI. század cselekvő állama akkor lehet sikeres, ha felismeri a veszélyeket, ennél fogva pedig azonosítani tudja azokat a kritikus területeket, ahol az állami beavatkozás elengedhetetlen. A rendelkezésre álló lehetőségek közül azt az eszközt kell kiválasztani, amely megerősíti a hazai gazdasági szereplők versenyképességét és erősíti a magyar családok tudatos fogyasztói döntéseit.

A mai korban a biztonság olyan érték, amely társadalmi és gazdasági versenyelőnyt képes biztosítani egy országnak. A Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatóságát a lehetséges veszélyekre és kihívásokra adott állami beavatkozás igénye hívta életre 2021-ben. Az önálló szabályozó szerv létrehozásával a jogalkotó célja az volt, hogy stabil és kiszámítható működési és szabályozási környezetet teremtsen olyan nemzetgazdasági szempontból kiemelt ágazatok számára, mint a szerencsejáték-szervezés, a dohánytermék-kereskedelem, a kiberbiztonság, valamint a bányászat és a földtani tevékenységek. A Hatóság feladata továbbá a bírósági végrehajtók és a felszámoló szervezetrendszer hatékony működésének biztosítása.

A Hatóság eredményes tevékenységét a megalakulása óta nagyban meghatározzák a hazánkat érintő kihívások, melyek kezeléséhez nap mint nap a szuverenitást előtérbe helyező, kézzelfogható megoldásokat kell kidolgoznunk és alkalmaznunk. Minden ilyen kihívás újabb és újabb próbatétel, amelyekre – mint a cselekvő állam része – megfelelő válaszokat kell adnunk. Erre példaként hadd említsem meg a kiberbiztonsági követelmények érvényesítését, hiszen a Hatóságnak kulcsszerepe van a digitális eszközök és digitális szolgáltatások biztonságának garantálásában.



Napjainkban egyre élesebben jelentkező elvárás, hogy Magyarországnak a kibertérben biztonságos szolgáltatásokat nyújtó vállalatokra, az állampolgároknak pedig biztonságos digitális eszközökre van szükségük. A digitális biztonságunkat veszélyeztető események nagyban akadályozhatják a gazdasági tevékenységek folytatását, pénzügyi veszteséget eredményezhetnek, és alááshatják a felhasználók bizalmát, ezáltal jelentős károkat okozva a gazdasági és társadalmi életben. A digitális eszközök és digitális szolgáltatások biztonságának előmozdítása érdekében tett erőfeszítéseink eredményeként büszkén emelhetem ki, hogy a Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatósága kezdeményezésére az Országgyűlés 2023-ban elfogadta a kiberbiztonsági tanúsításról és a kiberbiztonsági felügyeletről szóló törvényt.

A fogyasztók érdekeinek hatékony és következetes védelme kiemelten fontos a Hatóság felügyelete alá tartozó valamennyi területen, így a szerencsejáték területén is. Ma az elsődleges feladatunk a *fintech* szolgáltatók mögé bújó, illegális online játékszervezői tevékenység lehető legteljesebb körben történő visszaszorítása. Célunk, hogy a magyar játékosok kizárólag a Hatóság engedélyével rendelkező szerencsejáték-szervezőkön keresztül, biztonságos keretek között élhessenek a szerencsejátékok által kínált szórakozási lehetőséggel.

Az elmúlt évek tapasztalatai megmutatták, hogy a biztonság az energia tárgykörében is megkerülhetetlen, ahol a védelem elsősorban ellátásbiztonságot jelent. Meglátásom

szerint hazánk energiaszuverenitása szempontjából kulcsfontosságú az önellátás kérdése: felértékelődött minden olyan típusú energia, amit mi magunk állítunk elő. Ilyen a geotermikus energia is. Magyarország a termálvizek országa, a geotermikus hasznosításban pedig érdemi tapasztalatokkal és kiváló lehetőségekkel rendelkezünk. Ezen szempontokat figyelembe véve tavaly egy olyan új, támogató állami szabályozást alkottunk meg, amely mentes a felesleges bürokratikus terhektől, miközben egyablakos engedélyezési eljárást hoz létre, felgyorsítva ezáltal az adminisztratív és beruházási folyamatokat.

Az új szabályozás sikerét mi sem jelzi jobban, minthogy 2023-ban közel 100 érvényes kutatási engedélykérelem érkezett be a Hatóság égisze alatt működő Országos Bányakapitánysághoz. A Geotermikus Energia Bizottsággal (GEB) együttműködésben 2023. év végéig mintegy 40 kutatási engedély alapján indulhatott meg a kutatási tevékenység országszerte.

A fenntartható gazdasági növekedés kereteinek biztosítása az állam egyik kiemelt feladata. Sokaknak talán ismerősen cseng az ESG mozaikszó, mely a vállalatok környezeti, társadalmi és belső szervezeti felelősségvállalását jelenti. 2023-ban egy olyan nemzeti ESG kerettörvény került elfogadásra, amely a magyar vállalatok ESG adatszolgáltatásra és minősítésre való proaktív, strukturált felkészítésén keresztül növeli a nemzetgazdasági versenyképességet, miközben egyúttal egységesíti a finanszírozók és egyéb gazdasági szereplők elvárásait is.

A felügyelt ágazatok tekintetében a Hatóság – a tavalyi évhez hasonlóan a jövőben is – elkötelezett a kiszámítható szabályozási keretek biztosítása, a fogyasztói érdekek következetes védelme, valamint a nemzeti szuverenitás megerősítése iránt.

Budapest, 2024. május 31.

**Dr. Nagy László**  
elnök

## 2.1. Ellátásbiztonság

Az elmúlt évek energiaválsága nyomán jelentősen felértékelődött az önellátásra, illetve az ellátásbiztonságra való törekvés. Korábban a nyersanyag és energiaellátás kiszámítható biztosítása természetesnek tűnt, elérhetőek voltak az építőipari nyersanyagok és az energiahordozók, a piac pedig alapvetően inkább kínálati volt. A helyzet azonban rövid idő alatt jelentős mértékben megváltozott: a nyersanyag-beszerezések során az ár sokszor másodlagos kérdéssé vált, az elsődleges kérdés az elmúlt években ugyanis az, hogy van-e egyáltalán elérhető nyersanyag. Emiatt az az ország, amelyik a saját maga által felhasznált nyersanyag nagyobb részét önállóan tudja kitermelni, hatalmas versenyelőnybe és nagyobb biztonságba kerül, védve ezzel szuverenitását is.

A Hatóság szem előtt tartva a fenntarthatóság kritériumát, az ország energiaellátásának fontos biztosítékaként tekint az egyik legnagyobb hazai energiaforrásra, a geotermikus energiára. Magyarország kivételes geotermikus potenciálját a Pannon-medence geológiai adottságai – magas geotermikus gradiens (45 °C/km), vastag, nagy kiterjedésű porózus és karbonátos repedezett termálvíz tároló kőzetek – biztosítják. Magyarország geotermikus adottságai nemzetközi összehasonlításban is kedvezőek. A geotermikus energia közvetlen hőhasznosítását tekintve hazánk Európa első öt állama között található. Magyarország ugyanakkor jelentős kihasználatlan geotermikus kapacitásokkal rendelkezik. Becslések szerint a geotermikus energia széleskörű felhasználásával éves szinten akár 1,5 milliárd köbméter földgáz kiváltása is megvalósulhat.

Annak ellenére, hogy a hazai geotermikus potenciál jelentős, az elmúlt évtizedekben nem történt áttörés a geotermikus energia hasznosítása terén. Ezt érzékelve az Országgyűlés – a Hatóság kezdeményezésére – a korábbi rendszer egyszerűsítése és egységesítése mellett döntött. 2022 őszén a jogalkotó a geotermikus energia kinyerésével és energetikai hasznosításával kapcsolatos engedélyezési és felügyeleti hatásköröket teljes egészében a Hatóságra telepítette. A Hatóság így a cselekvő állam fontos részeként a 150 év alatt felhalmozott hazai földtani tudás és folyamatos kutatás révén járul hozzá a megfizethető energia biztosításához.

A 2023. március 1-jével elindult új geotermikus engedélyezési rendszer által kínált lehetőség számos hazai és nemzetközi beruházó érdeklődését is felkeltette. A folyamatosan bővülő projektekkal néhány éven belül érdemi

növekedés érhető el a geotermikus energia hasznosítása terén, amely jelentősen segítheti hazánk energiaszuverenitásának megerősítését. A Hatóság kiemelt célja, hogy minél több fejlesztés indulhasson el, ezért a részletszabályok előkészítése során figyelembe vételre kerültek a szakmai és beruházói visszajelzések is.

A geotermiával kapcsolatban a Hatóság 2023. I. negyedévére egy többállomásos országos rendezvénysorozatot szervezett, mely során bemutatta a geotermikus energia minél szélesebb körű alkalmazásának előnyeit és az új szabályozási keretrendszerét. A rendezvénysorozat keretében a Hatóság szakemberei hazánk minden régiójába ellátogattak, és a régiók központjaiban előadást tartottak a helyi érdekelteknek. A vármegyei önkormányzatokkal és iparkamarákkal egyeztetve ilyen látogatásra került sor Kaposváron, Zalaegerszegen, Győrött, Székesfehérváron, Szegeden, Debrecenben, Miskolcon és Budapesten. A szakmai fórumokon elsősorban az érintett vármegyékben található önkormányzatok, illetve a helyben működő távfűtési, városüzemeltetési cégek, közművek, nagyobb ipari parkok, egyetemek, üvegházak működtető vállalkozások, termál- és gyógyfürdők üzemeltetői, képviselői vettek részt.

Az országjárás során kapcsolatépítésre került sor a helyi szereplőkkel, megismerhetővé váltak a specifikus adottságok, beruházói igények. A geotermikus energiapotenciál bemutatása során a helyi vállalkozások és ipari szereplők figyelmét fel lehetett hívni arra, hogy az ország határain belül elérhető energiaforrásnál nincs értékesebb. Az önfenntartó Magyarország az ellátásbiztonság és a nemzeti szuverenitás kulcsa.

A Hatóság kezdeményezésére, 2023. február 9-én megalakult a Magyar Geotermia Klaszter. A Klaszter első évében szakmai párbeszédet indított el a geotermiában érintett piaci, illetve állami szereplők, valamint a tudományos élet képviselői között. Ennek eredményeképp a Hatóság számos visszajelzést és előremutató javaslatot kapott a klasztertagoktól, melyeket a lehető legnagyobb mértékben beépített az új szabályozásba.

A klaszter-tanácskozásokon lehetőség nyílik arra, hogy az ország kiemelt kutató műhelyei, iparági szereplői és szabályozó szervei közösen gondolkodhassanak a geotermia jövőjéről, illetve az ágazat előtt álló kihívásokról. A Hatóság kutatóműhelyeiben folyamatos munkajárlik: a kollégák az országos kutatási programon, a geotermikus adatszoba feltöltésén, illetve a visszasajtolással és fluidumbányászattal kapcsolatos elemzéseken dolgoznak.

A 2023. március 1-jével hatályba lépett új szabályozás által a vállalkozók számára egyértelművé vált: ha kutatnak és beruháznak, akkor kiszámítható rendszerben tudnak működni. Az új rendszer sikerességét mi sem mutatja jobban, minthogy 2023-ban közel 100 érvényes kutatási engedélykérelem érkezett be a Hatósághoz. A Geotermikus Energia Bizottsággal (GEB) együttműködésben 2023. év végéig mintegy 40 kutatási engedélyt sikerült kiadni.

Európa olyan kihívásokkal szembesül az energiaszuverenitás terén, amelyek a teljes kontinenst érintik, és amelyekre válaszul tagállami szinten megfelelő megoldások, és hosszú távú stratégia kidolgozására van szükség. Európa földgáz igényének több mint 80 százalékát importból elégíti ki. Hazánk a geotermikus energiában rejlő potenciál mellett a gáztermelés növelésével is igyekszik erősíteni energiafüggetlenségét – a hazai kitermelés a felhasználás 15 százalékát tudja biztosítani, de ez az arány akár 20 százalékra is növelhető. A hazai termelési adatokat tekintve elmondható, hogy 2023-ban a bányavállalkozók összesen 1,765 milliárd köbméter földgázt és 933 ezer tonna kőolajat termeltek ki. Az év végi kitermelés növekedés a 2023-ban bevezetett hatósági szerződéses modell eredményének köszönhető. 2023-ban a bányavállalkozók a szerződésben vállalt minimum termelési mennyiséget – egy kivétellel – sikeresen teljesítették, sőt egyes adó kategóriában 68 százalékkal is meghaladták az elvárt termelési mennyiséget. A tárgyévben bevezetett modell hatására 2024-ben tovább növekedhet a hazai kőolaj és földgáztermelés.

Magyarország kiemelkedően nagy szénvagyonnal rendelkezik, amely lehetőséget teremt a hazai energetikai kitermelés jelentős csökkentésére. A szénvagyonba beleértendő a fekete-szén, barnakőszén, illetve lignitvagyon. Az ásványvagyon-nyilvántartás szerint megkutatott (és egyben kitermelhetőnek tekintett) szén- és lignitvagyon 8,3 milliárd tonna. További fontos és hangsúlyozandó körülmény, hogy a bányatelkek közül mindegyik rendelkezik a szükséges környezetvédelmi engedéllyel.

Figyelembe véve, hogy Magyarországon közel 200 év alatt kitermelt szénmennyiség összesen 1,5 milliárd tonna, a rendelkezésre álló kitermelhető szén mennyisége évszázados tartalékot jelent. Az előző hat évben jelentős kitermelés csak a visontai és bükkábrányi lignit külfejtésekben volt.

Az energiabiztonság megteremtése mellett legalább ugyanolyan fontos az építőipari nyersanyagellátás garantálása. Az építőipar a nemzetgazdaság stratégiai ágazata, melynek alapját az építőipari ásványi nyersanyagok: a homok-, a kavics-, és a kőbányászat jelenti.

A 90-es évek privatizációja okán olyan helyzetet örökölt az ország, amelyben az építőiparban felhasználható ásványi nyersanyagot kitermelő vállalatok jelentős része külföldi tulajdonban van. A cégek árbevételi rangsorát tekintve jelentős külföldi tulajdon figyelhető meg. Ezért az építőipari alapanyag bányászat egy ellátás-biztonsági ügy, amelyben a Hatóságnak érdemi szerepet kell vállalnia a hazai érdekek védelméért. Az építőiparban az ellátásbiztonság fenntartása mellett a versenyképesség megőrzése a legfontosabb feladat. Ennek érdekében az ágazati szereplőknek és az államnak együtt kell gondolkodnia és összhangban kell cselekednie.

A bányászat stratégiai jelentőségű nemzetgazdasági ágazat, mivel az energiaellátás biztonsága és a szükséges nyersanyagok biztosítása kiemelt nemzetstratégiai, nem-

zetbiztonsági kérdés. Az állami tulajdonban lévő ásványkincsekkel történő ésszerű és felelős gazdálkodás a társadalom és a gazdaság közös érdeke. A bányászat azonban nem működhet megfelelően kidolgozott és feladatát ellátó, egyúttal szolgáltatást is nyújtó nemzeti földtani és a bányászatot koordináló intézményrendszer nélkül, ennek működését pedig a Hatóság a jövőben is biztosítja.

## 2.2. Fogyasztóvédelem

A Hatóság meghatározó szerepet játszik Magyarország fogyasztóvédelmi törekvéseiben. A fogyasztói ismeretek bővítése a fogyasztóvédelem fokozásának elsődleges módja, ami mellett kiemelt fontosságú a Hatóság számára, hogy segítse a különösen sérülékeny rétegeket, például a fiatalkorúakat. Ennek keretében az ellenőrzések lefolytatása, a partneri szervezetekkel való együttműködés, valamint a fogyasztókkal, vállalatokkal és forgalmazókkal való folyamatos kommunikáció olyan alapvető területek, amelyekre kiemelt figyelmet fordít a Hatóság.

A Hatóság saját hatáskörében teljeskörűen szabályozza, továbbá ellenőrzi és felügyeli a dohánytermékek kiskereskedelmi rendszerét. 2023 fontos évforduló volt a magyar dohánykereskedelemben, hiszen ekkor ünnepelte a dohánykoncessziós rendszer bevezetésének jubileumi tizedik évét. A 2013-as reform óta jelentősen átalakult a dohánytermékek kiskereskedelme: a korábbi közel 43 ezer kiskereskedelmi egységből mára kevesebb, mint 6 ezer nemzeti dohánybolt maradt, melyek egy szigorúan szabályozott és átlátható rendszerben működnek. Ez a változás a helyi kisvállalkozásoknak is lehetőséget biztosított a piaci részesedés növelésére, megszüntetve ezzel a multinacionális cégek dominanciáját. Az átalakítás hozzájárult a dohánykereskedelem átláthatóságának és ellenőrizhetőségének javításához, miközben támogatást nyújtott a helyi gazdaságnak is.

A Hatóság prioritásként tekint a dohányzás visszaszorítására, azon belül is hangsúlyozza a fiatalkorúak fokozottabb védelmét. A Hatóság ellenőrzési tevékenysége keretében vizsgálja a jogszabályi előírások, illetve a koncessziós szerződésekben foglaltak betartását. 2023-ban összesen 1 539 helyszíni ellenőrzésre és 1 506 adminisztratív ellenőrzésre került sor dohánytermék-kereskedelmi tevékenység vizsgálata kapcsán.

2023-ban is kiemelt figyelmet fordított a Hatóság a fiatalkorúak dohányzásának visszaszorítására. Ennek szellemében tovább folytatta a fiatalkorúakat dohánytermékkel kiszolgáló dohánytermék-kiskereskedők kiszűrését, amelynek érdekében ismét kiemelt számban került sor fiatalkorúak bevonásával végzett próbavásárlásokra. Fiatalkorúak közreműködésével 799 ellenőrzés során vizsgálta a Hatóság a dohánytermék-kiszolgálás tilalmának betartását. A Hatóság fiatalkorú kiszolgálása miatt a tárgyévben összesen 113,5 millió forint összegben állapított meg fogyasztóvédelmi bírságot. A fiatalkorú-

akat a 2022. évet követően ismételtén kiszolgáló dohánytermék-kiskereskedők ügyeiben, összesen 16 esetben, az egy-egy millió forintos bírság kiszabása mellett az üzlet 15 napos ideiglenes bezárása is elrendelésre került.

2023 decemberében a magyar jogalkotás egy fontos lépést tett a fiatalok dohányzásának megfékezésére irányuló törekvések erősítése felé, amikor is az Országgyűlés elfogadta a fiatalok dohányzásának visszaszorításáról és a dohánytermékek kiskereskedelmének szabályozásáról szóló, valamint egyes kapcsolódó törvényeket módosító 2023. évi CX. törvényt. A törvénymódosítás értelmében 2024. január 1-jétől 18 év alatti személy dohánytermékkel történő kiszolgálása esetén az alábbi, a korábbinál szigorúbb szankciók alkalmazására kerül sor:

- Az első jogsértés esetén, figyelembe véve a kiskereskedő korábbi törvénytisztelő magatartását, az illetékes hatóság minimum egymillió forintos közigazgatási bírságot ró ki.
- Amennyiben újabb jogsértés történik, a kiszabott bírság összege az előzőleg kiszabott bírság legalább 150 százaléka, de maximum 10 millió forint lehet, továbbá az üzletet 30 napra bezárják.
- Ha egy év alatt harmadszor is sor kerül fiatalok kiszolgálására, akkor a hatóság visszavonja a dohánytermékek kiskereskedelmére vonatkozó engedélyt, ami a koncessziós szerződés megszűnésével jár együtt.

2023-ban is folytatódtak az Elf Barral szembeni határozott fellépések; mint ismert, az Elf Bar és a hasonló dohánytermékek – magas nikotintartalmuk és ellenőrizetlen összetételük miatt – jelentős veszélyt jelentenek a fiatalokra.

Az illegális Elf Bar-értékesítések lakossági bejelentésére 2022 júliusa óta aktív a Hatóságnál létrehozott 1828@sztfh.hu e-mail cím és a 1828-as telefonos bejelentő és tájékoztató vonal. A Hatóság minden bejelentést megvizsgál, és ha az Elf Bar értékesítés felfedéséhez szükséges információkat tartalmaz, azt átadja a Nemzeti Adó- és Vámhivatal (NAV) részére az ellenőrzés megkezdése érdekében. Egyre szigorúbb az illegális Elf Bar értékesítések vizsgálata, melynek hatékonyságát az is mutatja, hogy míg 2022-ben 121 esetet küldött tovább a Hatóság a NAV részére, addig 2023-ra ez a szám 47-re csökkent.

A nikotinfüggőség kialakulásában komoly addikciós kockázatokat hordoznak magukban a dohányzási célú gyógynövénytermékek is. 2022-ben a Hatóság figyelmét felkeltették azok a nikotint tartalmazó vagy nikotinmentes hevítőrudak, amelyek bár dohánymentesek, mégis hevítéssel működnek és a dohányzáshoz hasonló módon használhatók.

Ennek eredményeként a Hatóság prioritásként kezelte és kezeli e termékek nemzeti szabályozási keretbe való integrálását, és javaslatot is tett a jogalkotók felé a szükséges intézkedésekre. A jogszabályi változások eredményeképpen 2023. február 1-jétől a gyógynövény alapú dohányzási termékeket csak a dohánytermékek értékesítési pontjain lehet forgalmazni, továbbá ezekre a termékekre is vonatkoznak a reklámozási tilalmak és kötelezők a jövedéki adó és zárjegy előírások. Ezenkívül a Hatóság 2023. július 1-jétől kezdődően minden hónapban egészségvédelmi tájékoztatókat állít elő és oszt szét a dohánytermék-kiskereskedők között, amit a dohányboltban – papír alapon vagy elektronikusan – közzé kell tenni, a dohányzásról való leszokás támogatása érdekében.

Az egységes joggyakorlat fejlesztése és a változó szabályozási környezethez való alkalmazkodás elősegítése érdekében a Hatóság olyan kiemelt eseményeket kezdeményezett, mint a dohánytermék-kiskereskedőknek szóló éves képzés és szakmai konferenciák, amelyeknek elsődleges célja a kereskedők megszólítása és tájékoztatása volt. Továbbá a Hatóság kiemelt figyelmet fordított a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységet folytatók edukációjára, ezért szakmai tapasztalatait a trafikosok számára szervezett olyan szakmai események, eseménysorozatok keretein belül is megosztotta, mint a Trafikos Találkozó, a Tabak Akadémia és a legjelentősebb dohánykereskedelmi szakmai esemény, a Tabak Expo.

Jelentős eredmény, hogy 2023 decemberében kihirdetésre került az igazságügyi tárgyú törvények módosításáról szóló 2023. évi XCVI. törvény, amely a dohánytermék-kiskereskedelmet érintően 2024-től lehetővé teszi a Hatóság számára az online térben elkövetett jogosulatlan dohánytermék-kiskereskedelmet folytatókkal szembeni határozott fellépést, a jelenség visszaszorítását, az internetes oldalak ideiglenes és határozatlan idejű blokkolásával.

A fogyasztóvédelmi tevékenység témakörében szükséges kitérni arra is, hogy a Hatóság felelős a szerencsejáték-szervezés engedélyezéséért, hatósági felügyeletéért, ellenőrzéséért és szabályozásáért. Ezen kívül a felelős játékszervezés előmozdítása, a szerencsejátékok reklámozása terén fogyasztóvédelmi hatáskörrel is bír, és aktívan küzd az illegális szerencsejáték tevékenységek ellen.

2023. január 1-jétől az online sportfogadási piac liberalizációjának köszönhetően minden magyar és Európai Gazdasági Térségben (EGT) bejegyzett vállalat számára lehetővé vált, hogy a Hatóság által kiadott engedély alapján távszerencsejáték-szolgáltatást nyújtson Magyarországon, feltéve, hogy eleget tesz a jogi követelményeknek. Az új, liberalizált jogszabályi keretnek az a célja, hogy a piacra belépő szereplők megfeleljenek a szigorú személyi, tárgyi és gazdasági feltételeknek, egyéb jogszabályi előírásoknak (pl. a játékosvédelmi, a felelős játékszervezésre vonatkozó és a pénzmosás elleni szabályoknak), így biztosítva a játékosvédelmi szempontok kiemelt érvényesülését is.

A megváltozott szabályozás ellenére a nagy gazdasági erővel rendelkező külföldi, Magyarországon érvényes engedély nélküli tevékenységet folytató online szerencsejáték-szervezők a liberalizációt követően sem nyújtottak be engedélykérelmet, és tovább folytatták illegális tevékenységüket Magyarországra irányulóan. Fontos volt a szabályozás módosítása, figyelemmel arra, hogy ezen szervezők tevékenységükkel a legális szereplőkkel szemben tisztességtelen versenyelőnyhöz jutnak, mivel magyarországi gazdasági tevékenységük után nem fizetnek közterheket (így például, játékadót és társasági adót sem), ezen felül nem felelnek meg a pénzmosás megelőzésére és a felelős játék-szervezésre vonatkozó szigorú magyar előírásoknak sem. Az Európai Unió Bírósága ítélezési gyakorlatának megfelelő és több más tagállami szabályozásban már meglévő elemekre épített távszerencsejáték-szabályozás kialakítását követően a Hatóság 2023 szeptemberétől folytathatta az illegális szerencsejáték-szervezést megvalósító honlapokkal kapcsolatos intenzív blokkolási tevékenységét.

2023. július 1-jétől alkalmazhatók a pénzforgalmi blokkolás szabályai is, mely alapján a honlap-blokkoláshoz kapcsolódóan a pénzforgalmi szolgáltatók az engedély nélküli online szerencsejáték-szervezéssel érintett, bankkártyával végrehajtott, külföldre irányuló tranzakciók megvalósulását a törvény erejénél fogva kötelesek voltak megakadályozni, mely kötelezettségnek a pénzügyi intézmények eleget tettek. A hatályba lépett módosítás alapján a Hatóság az általa hozott határozat alapján tiltja az engedély nélküli szerencsejáték-szervezéssel összefüggő átutalást mint fizetési műveletet is, tehát olyan fizetési számla pénzügyi blokkolását rendeli el, amely tét befizetésére, vagy nyeremény kifizetésére szolgál. A pénzforgalmi blokkolás szabályozásának harmadik eleme pedig a hazai pénzforgalmi szolgáltatóknál a számlanyitás tiltása az engedély nélküli szerencsejáték-szervezők esetében.

A pénzügyi blokkolás és a honlap blokkolás eljárási szabályainak további egyszerűsítése, hatékonyabbá tétele és az illegális szervezők elleni eredményes fellépés céljából a tárgyévben az Országgyűlés 2023. december 29-i hatállyal módosította a szerencsejáték szervezéséről szóló törvény pénzügyi és honlap-blokkolásra vonatkozó egyes rendelkezéseit. Ennek értelmében az elektronikus adat blokkolásának alkalmazása a tiltott szerencsejáték-szervezés mellett kiterjesztésre került a tiltott szerencsejátékban való ajánlat közzétételére, a tiltott szerencsejáték reklámra és a tiltott szerencsejátékot közvetítő weboldalakra, az ún. „affiliate” oldalakra is. A módosítás alapján továbbá a Hatóság által a hatósági eljárás befejezéséig és a korábbi 365 naphoz képest már határozatlan idejű blokkolásra vonatkozó döntés meghozataláig az ideiglenes pénzforgalmi és internetes blokkolás hatósági intézkedésként történő elrendelésére nyílik lehetőség, biztosítva, hogy a Hatóság az online térben hatékonyan és gyorsan tudjon fellépni a jogsértés folytatásának a megakadályozása, illetve annak megszüntetése érdekében. A módosításnak köszönhetően 2024. január 20-i hatálybalépéssel beveze-

tésre került továbbá az „egyszerűsített utánkövetés” intézménye, mellyel tovább egyszerűsödött a blokkolás menete az alternatív (elkerülő) oldalak vonatkozásában. Ennek során a Hatóság általi újabb döntések meghozatala nélkül, az elkerülő oldalak adatainak az átadásával az elektronikus adat blokkolása automatikusan kiterjesztésre kerül ezen alternatív oldalakra is a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság (NMHH) által.

A 2023-as évben a Hatóság folyamatosan felderítette és ellenőrizte a Magyarországon elérhető engedély nélküli szerencsejátékot kínáló honlapokat. A tárgyidőszakban 325 darab ilyen tárgyú ellenőrzés került lefolytatásra.

Az internetes blokkolás fontos eszköz az engedély nélküli szerencsejáték-oldalak elleni fellépésben, melynek révén a Hatóság megakadályozza az ilyen oldalakhoz való hozzáférést. A Hatóság weboldalán közzétett feketelista segítségével a játékosok tájékozódhatnak a blokkolt oldalakról, és sikeres blokkolás esetén a weboldalra kattintva tájékoztató üzenet hívja fel a figyelmüket az oldal illegális mivoltára. A szerencsejáték-törvény értelmében 2023-ban a Hatóság még 365 napra rendelhette el az elektronikus hírközlő hálózaton közzétett, tiltott szerencsejáték-szervezést lehetővé tevő adatok ideiglenes hozzáférhetlenné tételét, amit minden elektronikus hírközlési szolgáltatónak végre kell hajtania.

2023-ban 162 blokkolást elrendelő határozatot hozott a Hatóság. Az internetes blokkolást biztosító jogszabály módosítása óta, 2014. januártól 2023. év végéig összesen 2 387 darab, 365 napos internetes blokkolást elrendelő határozat került kiadásra. A honlapokon keresztül elérhető engedély nélküli szerencsejáték-szervezők minden esetben külföldi gazdasági társaságok voltak.

A földi, engedély nélküli szerencsejáték-szervezés felkutatása érdekében a tárgyévben a Hatóság 1 486 darab ellenőrzést végzett.

A Hatóság fogyasztóvédelmi jogkörben eljárva tiltott szerencsejáték reklámozása miatt is ellenőrzéseket folytat. A Hatóság a szabályok megsértésével közzétett szerencsejáték reklám esetén a reklámozót, a reklámszolgáltatót, a reklám közzétevőjét és a reklámban szereplő személyt a tiltott reklámmal elért vagyoni előny tízszeresének megfelelő, de legalább 10 millió forint összegű bírsággal sújthatja. A beszámolási időszakban 8 esetben folytatott ellenőrzést a Hatóság tiltott szerencsejáték reklámozása miatt, és 6 ügyben állapított meg tiltott szerencsejáték reklámozásával kapcsolatos jogsértést.

A szerencsejáték szórakoztató tevékenységként szolgálhat, de ha valaki túlzott mértékben vesz részt benne, komoly függőség kialakulásához vezethet. A szerencsejáték-függőség egy olyan viselkedészavar, amelyet az ellenállhatatlan késztetés jellemez a szerencsejáték folytatására, annak negatív következményei ellenére is. Ez a függő-

ség súlyos problémákhoz vezethet az érintett személy pénzügyi helyzetében, munkájában, kapcsolataiban és a mindennapi élet más területein. A 2017-ben bevezetett felelős játékszervezői minősítés a játékosvédelem terén fontos lépést jelentett a szerencsejáték-iparban. Ez a rendszer arra ösztönzi a szervezőket, hogy felelősségteljesen üzemeljenek és aktívan tegyenek a játékszenvedély megelőzése és kezelése érdekében. A minősítés a játékosok számára biztosítékot jelent arra, hogy a szervezők elkötelezettek a biztonságos és felelősségteljes játék mellett, növelve ezzel az iparág átláthatóságát és hitelességét.

Annak érdekében, hogy a Hatóság elősegítse a felelős játékszervezést és biztosítsa a fogyasztóvédelmi, valamint játékosvédelmi érdekek védelmét, játékosvédelmi zöld számot tart fenn. Ez lehetővé teszi a játékosok számára, hogy bejelentéseket, panaszokat és javaslatokat nyújthassanak be a szerencsejátékok szervezésével kapcsolatosan. Minden szerencsejáték-szervezőre vonatkozóan kötelező, hogy a zöld számot a weboldalon, az értékesítési helyeken és a pénztárnál is jól láthatóan kiemeljék. A Hatóság szintén közzéteszi a hívószámot a honlapján, így biztosítva annak széles körű elérhetőségét. A zöld szám 0-24 órában működik, és az egész ország területéről díjmentesen hívható.

A felelős játékszervezés részletes szabályairól szóló SZTFH rendelet alapján a Hatóság közzétette weboldalán a játékosvédelmi tájékoztató anyagokat. A Hatóság a jelentős önkorlátozó nyilatkozatot adó személyekről, valamint a bíróság által cselekvőképességét teljesen vagy részlegesen korlátozó gondnokság alá helyezett személyekről játékosvédelmi nyilvántartást vezet. Továbbá, a Hatóság előírja a szerencsejáték-szervezők számára, hogy tájékoztassák a játékosokat az önkorlátozó és önkizáró intézkedésekről, amely információt a szerencsejáték-szervezőknek a weboldalaikon, a többi játékosvédelmi információ mellett kell közzétenniük.

2023. január 1-jétől a távszerencsejáték piac liberalizációjának egyik új eleme, hogy az engedéllyel rendelkező távszerencsejáték-szervezőknek évente, a tárgyévét megelőző október 31. napjáig a Hatóság részére játékosvédelmi cselekvési tervet kell küldeniük. A játékosvédelmi cselekvési tervben a távszerencsejáték szervezője a jogszabályi kötelezettségen alapuló és az önként vállalt, tervezett intézkedéseit mutatja be, ezzel is elősegítve a fogyasztók védelmét a szerencsejáték területén.

A játékosvédelmi nyilvántartásban 2023. december 31-jén összesen 31 975 személy – bírósági korlátozás alapján 31 082 fő, jelentős önkorlátozó nyilatkozat alapján 893 fő – szerepelt. A szerencsejáték-szervezőknél lefolytatott helyszíni ellenőrzések rendszeresen tartalmaztak olyan ellenőrzési szempontokat, amelyek a játékosvédelmi intézkedések megvalósításával álltak összefüggésben.

### 2.3. Innováció

Az elmúlt évtized sorozatos válsághelyzetei egész Európában komoly kihívás elé állították a kormányokat. Azok az államok tudtak sikeresek lenni, amelyek ki tudták használni a stabilitásukból származó előnyüket, miközben olyan rugalmas és innovatív megoldásokat alkalmaztak, amelyek válsághelyzetekben is garantálni tudták legfontosabb feladatukat: támogatni az állam polgárainak biztonságát és boldogulását.

A Hatóság által felügyelt tevékenységekben nagymértékű innovációs potenciál rejlik, így a Hatóság támogat és ösztönöz minden olyan kezdeményezést, amely hozzájárulhat az ország versenyképességének megerősítéséhez. 2023 során a Hatóság kutatási és oktatási együttműködésekkel, technológiai fejlesztések ösztönzésével, valamint a digitalizáció előremozdításával és edukációs tevékenységgel segítette a magyar gazdaságot az innováció által vezérelt hosszú távú növekedési pályára állításában.

A geotermikus energia hasznosításra irányuló innovációs célzatú fejlesztések és beruházások ösztönzésének, illetve a geotermikus energiahasznosítás növelése céljából támogató, komplex kutatási programot hajt végre a Hatóság földtani szakterülete, mely az Országos Geotermikus Kutatási Program nevet viseli. A program különböző földtani adottságú és eltérő mértékben kutatott területekre adekvát módszertan egyetemes alkalmazásával a tervezett beruházások földtani kockázatát hivatott csökkenteni. Célja, hogy a rendelkezésre álló földtani, vízföldtani és geofizikai adatok rendszerezésével, azok átértékelésével, valamint az alulkutatott területeken új adatok teremtésével a beruházó szakembereinek támpontot adjon egy-egy terület geotermikus potenciáljának minél jobb becsléséhez, továbbá a fúrési kockázatok csökkentéséhez.

Az Országos Geotermikus Kutatási Program a folyamatos információszolgáltatáson, tanácsadáson, fenntartható energiatermeléssel kapcsolatos kutatásokon és elemzéseken túl három fő operatív tevékenységre osztható:

1. A potenciális beruházások minél hamarabbi megvalósulása érdekében a geotermikus adatok rendszerezett, összefoglaló adatcsomagokban történő előállítás, különösképp a kockázatcsökkentésre koncentrálva. Az adatcsomagok hőpiaci, földtani és megkutatottság alapján két típusúak lehetnek:
  - a) alapadatcsomag, amely 158 területre készült el,
  - b) fejlesztett adatcsomag, amely 54 területre készült el.
2. Geotermikus adatszoba kialakítása és folyamatos működtetése;
3. Területorientált kampányszerű mérések – állami terepi földtani geofizikai kutatás.

A geotermikus energia kitermelésének növelése és a beruházások támogatása céljából azokon a területeken, ahol elégséges lakossági vagy ipari hőpiac van, ugyanakkor – a nem megfelelő sűrűségű vagy minőségű földtani információ miatt – magas a földtani kockázat, állami kockázat csökkentő kutatásokra van szükség. Az ilyen alulkutatott, a felszín alatti térrész ismeretlenségéből fakadó földtani kockázatot rejtő térségek a magas tőkeigényű geotermikus beruházások kedvezőtlen megtérülési rátája miatt nem vonzóak a beruházók számára. A kutatási program ezen részének célja, hogy az egyes területeken olyan hiányzó földtani adatokat állítson elő, melyek segítségével a területtel kapcsolatos ismeretek nagymértékben bővülnek, ezáltal a beruházó könnyebben mérlegelhet egy fúraskijelölő kutatásról.

A geotermikus energiahasznosításra irányuló fejlesztéseket a Hatóság adatgyűjtéssel, innovatív adatbővítő vizsgálatokkal és a geotermikus energiakutatás szempontjából releváns adatokat egységesítő fizikai adatszoba létrehozásával kívánta összefoglalni és ösztönözni. A tárgyévben az adatszoba létrehozása a Hatóság adattárának a birtokában lévő adatok összegyűjtésével, rendszerezésével kezdődött, majd az így felhalmozott értékes adatkészletből PostgreSQL adatbázis készült. A 2023. évben elvégzett munka eredményeként 158 település környezetére sikerült összegyűjteni és rendszerezni a rendelkezésre álló geofizikai, földtani, vízföldtani adatokat, valamint az egyéb kiegészítő metaadatokat és földtani információkat.

Mindezek mellett a Hatóság keretein belül működő akkreditált laboratórium mérési adatokkal, szakmai konzultációkkal helyben képes támogatni a Hatóság stratégiai célkitűzéseinek, kutatási és hatósági feladatainak innovatív megvalósítását. A laboratórium 2023-ban – a tervezett mennyiséget 40 százalékkal meghaladóan – 1 421 darab kőzet- és vízmintán összesen 2 781 vizsgálatra kapott külső és belső megrendelést. A belső megrendelések elsősorban a kritikus ásványi nyersanyag potenciál vizsgálata során merültek fel. A kőzetelemzéseken belül a kémiai analitikai mérések (főképp a nyomelem-vizsgálatok, a platinafémek és a lítium mérése – 390 darab), a fázisanalitikai vizsgálatok (723 darab) és a kőzetpreparátum-készítés (213 darab) mintaszáma volt kiemelkedő. A laboratórium felszíni és felszín alatti vízminták, kísérleti vizes oldatok elemzését is végezte (174 darab). Az év során a szabad kapacitásoknak a külső megrendelők részére történő hasznosításával a laboratórium tovább tudta erősíteni a kapcsolatokat a külső (szakmai) szervezetekkel.

A Hatóság további innovatív feladatai közé tartoznak a nyersanyagkutatással és bányászattal, a koncessziókkal, a földtani veszélyforrásokkal, a póruster-hasznosítással, a vízföldtani feladatokkal, a közlekedési infrastruktúra fejlesztésével, a környezetföldtani problémákkal, az élettelen természeti értékek megőrzésével, geoturizmussal, továbbá a településgeológiai kérdésekkel kapcsolatos tevékenységek is. 2023-ban 134 terepi kutatási napon összesen

84 négyzetkilométer nagyságú terület részletes térképezése, 55 darab fúrás átértékelése és ezáltal értéknövelése történt meg, emellett 30 darab mintavizsgálat zajlott le.

Magyarország fontos és egyben látványos geológiai feltárásaiból a Hatóság munkatársai drónnal történő terepi felvételezés után fotogrammetriai szoftver segítségével háromdimenziós modelleket készítettek. 2023-ban 10 darab terepi objektumot sikerült lerepülni, amelyből 8 darab modell készült el. A földtani adatvagyon fejlesztéssel kapcsolatban érdemes megemlíteni, hogy 2023 során nyomtatásban is megjelent Magyarország kőzetrétegtani (litosztratigráfiai) egységeinek új, teljes körű szintézise 2 részes kötetben.

Az innovatív megoldásokkal azonban nem csak a már meglévő adatállományok válhatnak újszerű módon kutathatóvá, hanem a korábban nem kutatott emberi viselkedésminták is elemezhetővé válnak. A Hatóság kutatásai során immár második éve alkalmazza a pszichológia és a gazdaságtan integrálásával kialakított viselkedési közgazdaságtan eszközeit, amelyekkel feltárhatók az emberek viselkedése és gazdasági döntései mögött meghúzódó tudatos és tudattalan tényezők. A tudatos fogyasztói magatartás elősegítése a Hatóság által szabályozott területek jellegéből adódóan kiemelkedően fontos. Ehhez szükséges belátást nyerni a fogyasztók döntéshozatali folyamataiba, valamint a racionalitást hátráltató gondolkodásbeli torzításokra, felfedve azon érzékeny pontokat, amelyek alakításával elősegíthető a tudatos fogyasztói viselkedés.

A komplex döntések pszichológiai megalapozása az állam szempontjából kimondottan hasznos lehet az olyan élethelyzetekben is, ahol a korábbi status quo-hoz képest látványos elmozdulás tapasztalható a piac dinamikáiban. Erre megfelelő példát adhat a 2023. január 1-jén megtörtént piacnyitás a hazai távszerencsejáték piacon. A nudge eszköztár alkalmazásával a hazai piac ismeretében fejlesztett játékosvédelmi intervenciók hozzájárulhatnak a tudatosabb játékos szokások kialakításához.

2023 első felében a Hatóság szűk mintán kvalitatív eljárás keretében tesztelte a nemzetközi befizetési limitállítási módok alkalmazhatóságát és azok játékos szokásokra kifejtett hatását. A kutatás során felmérésre került a játékosok hajlamossága az önkorlátozó eszközök használatára, a játékos döntéshozatal tudatosságának mértéke, valamint az, hogy a limitállítás során milyen tényezők befolyásolják a játékosok összeghatár-szabását.

A digitalizáció elengedhetetlen része az innovációnak. A hálózati és információs rendszerek és szolgáltatások létfontosságú szerepet játszanak a társadalomban és a gazdasági növekedés gerincévé váltak. A fokozott digitalizálás ugyanakkor növeli a kiberbiztonsági kockázatokat, mely problémák mérséklése érdekében a polgárok és a vállalkozások által használt digitális termékeket és szolgáltatásokat jobban kell védeni a kibernetikus fenyegetésekkel szemben.

A kiberbiztonsági tudatosítás sikere össztársadalmi érdek: előmozdítása és erősítése hozzájárul a társadalmi és gazdasági folyamatok zavartalan működéséhez. Mindezek érdekében a Hatóság 2023-ban folytatta – a megelőző év során megkezdett – kiberbiztonsági szemléletformáló tevékenységét, amelynek fókuszában a hitelesség, közérthetőség, széles körben történő tudatosító tevékenység állt, a fő célja pedig az állampolgárok figyelmének felhívása a biztonságtudatos internetezésre, az online tér veszélyeire és a biztonságos IKT eszközhasználatra.

A 2023-as év során a Hatóság a kiberbiztonsági tudatosítás területén az online jelenlét erősítése mellett a személyes rendezvényekre helyezte a hangsúlyt, annak érdekében, hogy a lehető legszélesebb célközönség elérése valósuljon meg. A Hatóság tovább fejlesztette a weboldalán létrehozott kiberbiztonsági felületét, ahol külön almenüpontot hozott létre a kiberbiztonsági felügyeletnek és kiberbiztonsági tanúsításnak. A Kiber Kisokos mellett működő aloldalakon lényeges tájékoztató információk érhetőek el a kiberbiztonsági tanúsításról és a kiberbiztonsági felügyeletről szóló 2023. évi XXIII. törvény (Kibertan.tv.) vonatkozásában, amely nagyban segíti a leendő ügyfeleket és állampolgárokat.

A Kibertan.tv. biztosítja, hogy az Európai Unió tanúsítási rendszere által le nem fedett infokommunikációs termékek és szolgáltatások esetében hazai tanúsítási követelmények kerüljenek meghatározásra. A kiberbiztonsági követelményeket a termék gyártójának vagy a szolgáltatás nyújtójának kell teljesítenie. A követelményeknek való megfelelést olyan akkreditált megfelelőségértékelő szervezetek vizsgálják, amelyeket a tanúsító hatóság nyilvántartásba vett és e tevékenységük folytatását engedélyezte. A Kibertan.tv. értelmében a Hatóság feladata a nemzeti kiberbiztonsági tanúsítási rendszerek kidolgozásával kapcsolatosan nyomon követni az európai kiberbiztonsági tanúsítási rendszerek fejlesztését, figyelemmel kísérni a kapcsolódó szabványosítási folyamatokat és értékelni a hatályos nemzeti kiberbiztonsági tanúsítási rendszereket. A Kibertan.tv. felhatalmazása alapján a Hatóság 2023. május 23-tól jogosult nemzeti kiberbiztonsági tanúsítási rendszerek kidolgozására.

A tárgyévben megrendezésre került az I. Híd a kibertér biztonságáért elnevezésű kiberbiztonsági konferencia is, amelynek két fő központi eleme volt: a szabályozás és a kiberbiztonsági tudatosítás. A konferencia csúcspontjaként – a Hatóság kezdeményezésére – megalakult az állami és a gazdasági szereplők közötti együttműködést támogató Kiberkoalíció, amely nyílt szakmai fórumot teremt a legfőbb kiberbiztonsági kihívások megismerésére és az azokra adott válaszok kidolgozására. A Kiberkoalíció fő célja, hogy Magyarország polgárai a digitális szolgáltatásokat biztonságosan vegyék igénybe, ismerjék és tudatosan alkalmazzák azokat az eljárásokat, amelyek eredményeként képesek elkerülni, vagy csökkenteni a kiberfenyegetések káros hatásait.

A Hatóság tavasszal egy többállomásos, kiberbiztonsági edukációs célzatú országos roadshow-t is szervezett Debrecen, Kecskemét, Győr, Pécs, Szeged, Miskolc és Budapest helyszínnel. A rendezvénysorozaton a Hatóság széleskörű tájékoztatást nyújtott a vállalatokat érintő kiberbiztonsági fenyegetésekről és szabályozásokról.

Szintén az edukációs tevékenység központi eleme volt a Szerencsejáték Zrt.-vel közösen megvalósított, a Budapesten megrendezett UEFA Európa-liga döntőjéhez kötődő egy hónapos online kampány. Ennek keretében számos televíziós, rádiós interjú mellett több online felületen is megjelentek a kiberbiztonsági tudatosítást elősegítő interjúk a Hatóság, munkatársainak közreműködésével.

Az egyetemi együttműködések tekintve 2023-ban is folytatódott a Hatóság és a Pázmány Péter Katolikus Egyetem között 2022-ben létrejött megállapodás szerinti együttműködés, melynek célja egy szakirányú képzés létrehozása és fenntartása volt: a kialakított képzésen olyan releváns jogi ismereteket lehet elsajátítani, amivel a végzett hallgatók képesek lesznek otthonosan mozogni a szabályozott iparágak területén. A 2022/2023-as tanévtől kezdődően a PPKE Deák Ferenc Továbbképző Intézete kínálatában meghirdetésre kerültek a „Szabályozott iparági szakjogász”, valamint a „Jogi szakokleveles szabályozott iparági szakember” szakirányú továbbképzések, melyeknek 2023-ban 21 második évfolyamos aktív hallgatója volt. Az oktatási együttműködés következő lépcsője a 2023 végén kötött megállapodás a szakmai gyakorlatok szervezésére és lebonyolítására helyezte a fókuszot. A megállapodásban többek között rögzítésre kerültek a Hatóság mint szakmai gyakorlóhely által biztosított szakmai gyakorlat keretei.

2023-ban szintén folytatódott a Miskolci Egyetem Műszaki Föld- és Környezettudományi Kara és a Hatóság közötti együttműködés, melynek célja a bányászati és földtani szakemberek utánpótlás képzésének biztosítása. A Lóczy-ösztöndíj program keretében – mely a 2022/2023-as tanév tavaszi szemeszterétől indult – a hallgatók a Hatóság munkatársainak felügyelete mellett lehetőséget kaptak a szakdolgozatukkal kapcsolatos, a Hatóság tevékenységével összefüggő ismeretek megszerzésére, illetve egyéb tudományos munkájukhoz szükséges kutatásokra, tanulmányok készítésére. Emellett a Hatóság nyári gyakorlatot biztosított az Egyetem hallgatói számára. A földtani szakterület a kurzusok megtartása mellett a doktori képzésnek is aktív résztvevője volt.

A Miskolci Egyetem mellett a Hatóság az ELTE kihelyezett Regionális Földtani Tanszékén történő oktatási és kutatási feladatok végrehajtását is nagymértékben támogatja a földtani szakterület tudományos minősítésű munkatársainak bevonásával. 2023-ban az Egyetem földtudományi alapszakán és geofizikus mesterszakán a terepgyakorlati felkészítő, valamint egy terepgyakorlat is a Hatóság szakembereinek felügyelete alatt került kivitelezésre.



## 3.1. A szerencsejáték-szervezés és a hazai piac

Az elmúlt 13 évben meghozott kormányzati intézkedéseknek köszönhetően jelentősen nőtt az átláthatóság és a hatékonyság a szerencsejáték-szervezés területén. Mára a szerencsejáték-piac egy komplex, szigorúan szabályozott, azonban alapvetően mindenki által elérhető szórakozást nyújtó területté alakult át, amely komoly bevételeket jelent az állam számára. Az elért eredmények fenntartása mellett a Hatóság célja az innovatív megoldások elterjedésének elősegítése, valamint a fogyasztók érdekeinek széleskörű védelme.

A szerencsejáték szervezéséről szóló 1991. évi XXXIV. törvény (továbbiakban: Szjtv.) 2023. január 1-től hatályba lépett módosítása eredményeként a távszerencsejáték a liberalizált szerencsejátékok közé került. A liberalizált tevékenységek körébe tartozik még a tombola és a kártyaterem üzemeltetése. Bár szerencsejátéknak nem minősül, de bejelentés köteles az Szjtv. hatálya alá tartozó játékautomata üzemeltetése is. A többi szerencsejáték-szervezői tevékenység nem liberalizált, tehát vagy kizárólag állami játékszervező részére fenntartott, vagy koncesszióköteles tevékenységnek minősült, a bukmékeri fogadás kivételével, amely tevékenységet mind állami játékszervező, mind pedig koncessziós társaság végezhet.

A nem liberalizált tevékenységeknél a lehetséges szervezői kör 2023. január 1-je előtt az alábbiak szerint volt korlátozott.

Távszerencsejáték szervezését:

- a lóversenyfogadás kivételével kizárólag a Szerencsejáték Zrt.,
- lóversenyfogadás esetén kizárólag a Magyar Lóversenyfogadást-szervező Kft. (a továbbiakban: MLFSZ Kft.) végezhet.

Online kaszinójáték szervezésére kizárólag a Magyarország területén található játékkaszinó üzemeltetésére szóló koncesszió jogosultja volt jogosult.

A többi nem liberalizált tevékenységet végezhetette:

- koncessziós eljárás nélkül
  - 100 százalékban a Magyar Állam tulajdonában lévő, szerencsejáték-szervező tevékenység rendszeres folytatására létrehozott gazdálkodó szervezet, azaz az állami játékszervező (Szerencsejáték Zrt., MLFSZ Kft.);
  - az állami játékszervező kizárólagos tulajdonában lévő gazdasági társaság;
  - az állam többségi részesedésével működő gazdálkodó szervezet;
- koncesszió birtokában
  - nyilvános pályázat nélkül, ajánlattételi eljárás keretében megbízható szerencsejáték-szervező;
  - nyilvános pályázaton koncessziót nyert gazdasági társaság.

Kizárólag az állami játékszervező volt jogosult számsorsjáték és – a lóversenyfogadás, távszerencsejáték és bukmékeri rendszerű fogadás kivételével – fogadás szervezésére.

Míg tehát 2022. december 31-ig Magyarországon távszerencsejátékot (online sportfogadást) a kizárólagos állami tulajdonban lévő Szerencsejáték Zrt. szervezhetett, addig a magyar hatóság által kiadott engedéllyel nem rendelkező külföldi szolgáltatók külföldről Magyarországra irányulóan engedély nélkül üzemeltetett weboldalakon az állami játékszervező forgalmát meghaladó mértékű forgalmat bonyolítottak le. Az engedély nélküli szerencsejáték egyrészt veszélyt jelent a játékosok számára, mert egy ellenőrizetlen környezetben jóval védtelenebbek, emellett az állam jelentős költségvetési bevételről esik el. Az Európai Unió Bíróságának a magyar szabályozás uniós jogsértését megállapító döntései alapján meghozott magyar bírósági ítéletek korlátozták a Hatóság által illegális szerencsejátékokkal kapcsolatosan kiszabható szankciók alkalmazását, ezzel jelentősen megnehezítve a játékosvédelem érdekében való eredményes fellépést.

A fentiekre tekintettel az egyes gazdaságszabályozási tárgyú törvények módosításáról szóló 2022. évi XIX. törvény elfogadásával a távszerencsejáték játékfajta az úgynevezett liberalizált szerencsejátékok körébe került át, 2023. január 1. napjától megszűnt az állami játékszervező távszerencsejáték szervezésére vonatkozó monopóliuma, és a Hatóság engedélye alapján az Európai Gazdasági Térségben honos gazdasági szereplőknek lehetősége lett távszerencsejáték-engedély kérelem benyújtására. A szigorú engedélyezési feltételek megalkotása révén a jogalkotó célja az volt, hogy a játékosvédelmi szempontok hangsúlyos érvényesítése mellett a Hatóság érvényt tudjon szerezni e kiterjesztett szervezői kör esetében is a játékosok érdekeit védő garanciális szabályozásnak,

valamint hatékonyan felléphessen az illegális szerencsejáték-szervezőkkel szemben.

Játékfajta	2023. december 31-én engedéllyel rendelkező szerencsejátékok darabszáma
Sorsolós játékok	64
Fogadásos játékok	6
Játékkaszinók	11
Online kaszinójátékok	3
Távserencsejátékok	3
Kártyatermek	8

1. számú táblázat: Engedéllyel rendelkező szerencsejátékok darabszáma

Játékok	2023. évi adatok (e Ft)		
	Játékbevételek	Játékadó	SZJA
Sorsolós játékok	207 100 266	62 502 717	14 168 126
Fogadások	92 442 379	18 067 052	105 545
Játékkaszinó	51 501 286	6 383 685 <sup>1</sup>	-
Online kaszinó	14 489 008		-
Kártyatermek	1 517 932	606 885	-
Játékautomaták <sup>2</sup>	-	25 030	-
Ajándéksorsolás, tombola	-	0	0
Távserencsejáték	263 716 451	4 021 550	-
Összesen:	630 767 322	91 606 919	14 273 671

2. számú táblázat: Szerencsejáték bevételek

### 3.2. Honlap blokkolás és pénzügyi blokkolás

A megváltozott szabályozás ellenére a nagy gazdasági erővel rendelkező külföldi illegális online szerencsejáték-szervezők a távszerencsejáték liberalizációt követően sem nyújtottak be engedélykérelmet, tovább folytatták illegális tevékenységüket Magyarországra irányulóan. Fontos volt a szabályozás módosítása figyelemmel arra, hogy ezen szervezők tevékenységükkel a legális szereplőkkel szemben tisztességtelen versenyelőnyhöz jutnak, mivel magyarországi gazdasági tevékenységük után nem fizetnek közterheket, sem játékadót, sem társasági adót, ezen felül nem felelnek meg a felelős játékszervezésre vonat-

<sup>1</sup>A játékkaszinó és az online kaszinó esetében aggregáltan került feltüntetésre.

<sup>2</sup>Játékautomaták esetében a megfizetett játékadó került feltüntetésre. A Szerencsejáték Zrt. által szervezett sorsolós játékoknál és fogadásoknál a játékadó összege nem tartalmazza a fel nem vett nyeremények után fizetett játékadót, valamint a vagyoni értékű jog után levonható összeget.

kozó előírásoknak sem. Az Európai Unió Bírósága ítélezési gyakorlatának megfelelő és több más tagállami szabályozásban már meglévő elemekre épített megfelelő távszerencsejáték-szabályozás kialakítását követően a Hatóság 2023 szeptemberétől folytathatta az illegális szerencsejáték-szervezést megvalósító honlapokkal kapcsolatos intenzív blokkolási tevékenységét. Az illegális online szerencsejáték-szervezők a honlap blokkolásának elkerülésére és az illegális tevékenységük folytatására ún. alternatív (elkerülő) oldalakat hoztak létre. A Hatóság ezen elkerülő oldalakat folyamatosan nyomon követte, és elrendelte azokkal szemben is az elektronikus adat ideiglenes hozzáférhetetlenné tételét. A Hatóság intenzív blokkolásának köszönhetően más szervezők (Entain csoport, Winmasters, 18Bet, JustBit) mellett a hazai illegális piacon kiemelkedő Bet365 márkanév alatt szolgáltatást nyújtó, engedély nélküli szervező 2023. december elejére kivonult a magyar piacról.

2023. július 1-jétől hatályba léptek a pénzforgalmi blokkolás szabályai is, mely alapján a honlap blokkoláshoz kapcsolódóan a pénzforgalmi szolgáltatók az engedély nélküli online szerencsejáték-szervezéssel érintett, bankkártyával végrehajtott, külföldre irányuló tranzakciók megvalósulását a törvény erejénél fogva kötelesek voltak megakadályozni, mely kötelezettségnek a pénzügyi intézmények eleget tettek. A hatályba lépett módosítás alapján a Hatóság az általa hozott határozat alapján tiltja az engedély nélküli szerencsejáték-szervezéssel összefüggő átutalást, mint fizetési műveletet is, tehát olyan fizetési számla pénzügyi blokkolását rendeli el, amely tét befizetésére, vagy nyeremény kifizetésére szolgál. A pénzforgalmi blokkolás szabályozásának harmadik eleme pedig a számlanyitás tiltása az engedély nélküli szerencsejáték-szervezők esetében.

Az illegális online szerencsejáték-szervező társaságok a 2023. évben 48 keresetet nyújtottak be a Hatóság által meghozott blokkoló határozatokkal szemben, és 2024-ben is várhatóan folytatódni fog a keresetek benyújtása, figyelemmel a Hatóság illegális szervezői tevékenységet folytató honlapokkal szembeni határozott fellépésére és a blokkolás folytatására. A benyújtott keresetek alapján a Fővárosi Törvényszéken folyamatban vannak a hatályos magyar szabályozás jogszerűségét vitató perek.

### 3.3. A szerencsejáték-szabályozási rendszer módosítása

2023. január 1-jétől megnyílt a lehetőség a piaci szereplők számára a távszerencsejáték-engedélyezés iránti kérelem benyújtására, mivel a távszerencsejáték játékfajta az úgynevezett liberalizált szerencsejátékok körébe került, ezáltal megszűnt az állami játékszervező távszerencsejáték-szervezésre vonatkozó monopóliuma.

A bevezetett új rendelkezések célja, hogy a szerencsejáték-piacra belépő új szervezők, a kiterjesztett szerencsejáték-szervezői kör olyan szigorú előírásoknak, feltételeknek feleljen meg, amely által a játékosvédelmi szempontok hangsúlyos érvényesítése meg-

valószínűsít, s a Hatóság érvényt tud szerezni e kiterjesztett szervezői kör esetében is a játékosok érdekeit védő garanciális szabályozásnak.

A távszerencsejáték szervezésére a Hatóság engedélye alapján van lehetősége a – szerencsejáték szervezésére általában, és az ezen játékfajtára külön előírt jogszabályi feltételeknek megfelelő – gazdasági szereplőknek. A szabályozás a kiadható, távszerencsejáték szervezésére jogosító engedélyek számát nem korlátozza. A szolgáltatások szabad áramlásának biztosítása érdekében a szabályozás nem különbözteti meg a hazai és más EGT állami vállalkozásokat.

Az Szjtv. módosítás alapján 2023. július 1-jét követően alkalmazásra került a pénzforgalmi blokkolás intézménye, ami az illegális szerencsejáték-szervezéshez kapcsolódó banki átutalások és a bankkártya-műveletek blokkolására terjed ki. Az Szjtv. hatálya továbbá az illegális szervezőkkel való pénzforgalmi szerződési tilalomra is kiterjed. Ennek megszegése esetén a pénzforgalmi szolgáltató szankcionálására is sor kerül.

A pénzügyi blokkolás és a honlap blokkolás eljárási szabályainak további egyszerűsítése, hatékonyabbá tétele és az illegális szervezők elleni eredményes fellépés céljából 2023 októberében benyújtásra került az Országgyűlés elé az igazságügyi tárgyú törvények módosításáról szóló törvényjavaslat, mely az online jogsértésekre reagálva, a nemzetközi példák figyelembevételével többek között módosítja az Szjtv. pénzügyi és honlap blokkolásra vonatkozó egyes rendelkezéseit.

Az Szjtv. módosítás alapján 2024. január 1-jei hatálybalépéssel, az SZTFH által a hatósági eljárás befejezéséig és a határozatlan idejű blokkolásra vonatkozó döntés meghozataláig az ideiglenes pénzforgalmi és internetes blokkolás hatósági intézkedésként történő elrendelésére nyílik lehetőség, ezáltal biztosítva, hogy a Hatóság az online térben hatékonyan, gyorsan tudjon fellépni a jogsértés folytatásának a megakadályozása és annak megszüntetése érdekében. A blokkolásra tehát két lépcsőben kerül sor: az SZTFH a hatósági ellenőrzést követően az intézkedés közzétételére tekintet nélkül hatósági intézkedésként (mely azonnal végrehajtható és önálló jogorvoslattal támadható) elrendeli a hatósági eljárás befejezéséig a jogsértő elektronikus adat ideiglenes blokkolását. Második lépésként a hatósági eljárás az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (Ákr.) szerinti lefolytatása után, annak eredményeként azonnal végrehajtható határozatban dönt a blokkolás határozatlan időre történő elrendeléséről.

A honlap blokkolás szabályozásának módosítása keretében az Szjtv.-ben kimondásra kerül, hogy a Hatóság a tiltott szerencsejáték-szervezése mellett, azon elektronikus adat hozzáférhetlenné tételét is elrendeli, amelynek hozzáférhetővé tétele vagy közzététele

tiltott szerencsejátékban való részvételre ajánlat közzétételét, tiltott reklám közzétételét vagy közvetítő szolgáltatás keretében tiltott szerencsejáték közvetítését valósítja meg.

A nemzetközi példák figyelembevételével a módosítás alapján a Hatóságot, a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóságot (a továbbiakban: NMHH) és az elektronikus hírközlési szolgáltatót nem terheli felelősség azért a kárért, amely abból származik, hogy a blokkolt adat a fent hivatkozott illegális tartalmaktól eltérő olyan egyéb tartalmat is magában foglal, amelynek technikai elválasztására nincs lehetőség, vagy nem várható el a hozzáférhetlenné tétel végrehajtása során.

A módosításnak köszönhetően 2024. január 20-i hatálybalépéssel bevezetésre kerül az automatikus utánkövetés intézménye, mellyel tovább egyszerűsödik a blokkolás menete az alternatív (elkerülő) oldalak vonatkozásában is. A Hatóság a blokkolás kikerülésére közzétett, érdemben azonos tartalmú, új elektronikus adatok feltárását követően automatikusan, újabb hatósági eljárás lefolytatása és új határozat meghozatala nélkül jogosult az elektronikus adatot azonosító információk NMHH részére történő átadására.

Az Szjtv.-ből 2023. január 1-jétől hatályon kívül helyezésre kerültek az ajándéksorsolásra vonatkozó rendelkezések, ezen játékfajta kikerült a törvény hatálya alól. Ezzel párhuzamosan a Vhr.-ben is megtörtént az ajándéksorsolásra vonatkozó szabályok deregulációja.

A 2023. évben a játékkaszinót, kártyatermet működtetők, távszerencsejátéknak nem minősülő fogadást, távszerencsejátékot és online kaszinójátékot szervezők részére a pénzmosás és a terrorizmus finanszírozása megelőzéséről és megakadályozásáról szóló 2017. évi LIII. törvény végrehajtásának, valamint az Európai Unió és az ENSZ Biztonsági Tanácsa által elrendelt pénzügyi és vagyoni korlátozó intézkedések végrehajtásáról szóló 2017. évi LII. törvény szerinti szűrőrendszer kidolgozásának és működtetése minimumkövetelményeinek részletes szabályairól szóló 4/2021. (X. 21.) SZTFH rendelet (Felügyeleti útmutató) is módosításra került a pénzmosás és a terrorizmus finanszírozása elleni nemzeti kockázatértékelés felülvizsgálata eredményeképpen megfogalmazott intézkedésekről szóló 1111/2023. (III. 30.) Korm. határozatban (Akcióterv) az SZTFH részére előírt feladatok megvalósítása érdekében. Az Akcióterv 1. mellékletének 40. pontja előírta, hogy a szerencsejáték-szervezők részére kötelező oktatásokat, képzéseket szükséges szervezni a tudatosság növelése érdekében (különös tekintettel a szektort érintő kockázatokra, a bűnözői csoportok beszivárgásának megelőzésére, kiszűrésére, az ügyfél-átvilágítási intézkedések megfelelő alkalmazására vonatkozóan). Az Akciótervben foglaltak megvalósítása és a szervezők tudatosságának növelése érdekében a Felügyeleti Útmutatóban előírásra került, hogy évente legalább egyszer képzést szervez a Hatóság, melyen a szolgáltató vezető beosztású alkalmazottja köteles részt venni.

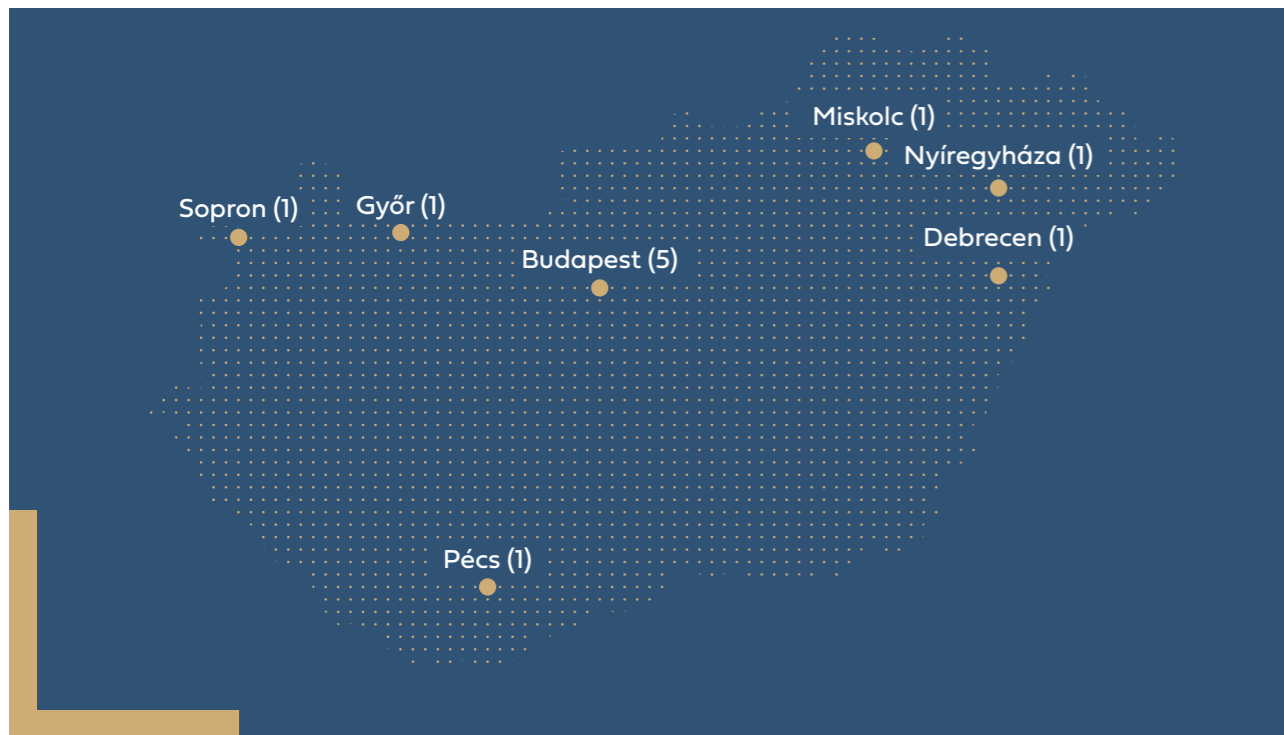
### 3.4. Az egyes szerencsejátékok és bejelentés köteles játékok hatósági felügyelete

#### 3.4.1. Játékkaszinók, online kaszinó

##### 3.4.1.1. Játékkaszinók

###### 3.4.1.1.1. A piac alakulása

Magyarországon 2023. év december 31. napján 11 darab II. kategóriába tartozó játékkaszinó üzemelt. A tizenegy játékkaszinó-egységből öt Budapesten és hat további egyéb magyar városokban működött. A tizenegy játékkaszinó összesen 1 071 985 vendéget fogadott, a külföldi vendégek aránya 29,26 százalék volt.



1. számú ábra: Földi játékkaszinók Magyarországon

A játékkaszinókban tárgyidőszakban a vendégek összesen mintegy 657 milliárd forintot tettek meg tétként, a tiszta játékbevétel – vagyis a befizetett tétek és a kifizetett nyerevények különbözete – 51,50 milliárd forint volt. A tiszta játékbevétel 86 százaléka keletkezett forintban, a többi euróban.

A tiszta játékbevételnek a borraaló 50 százalékaival növelt összege – vagyis a játékbevétel – 52,81 milliárd forint volt.

A játékkaszinókban üzemeltetett pénznerő automaták tiszta játékbevétele 37 milliárd forint volt.

##### 3.4.1.1.2. Engedélyezés

2023-ban új játékkaszinó engedély nem került kiadásra. A Hatóság a tárgyidőszakban a játékkaszinókkal összefüggésben összesen 435 esetben hozott döntést az alábbi tárgykörökben:

- játékterv-módosítás jóváhagyása (20 darab),
- pénznerő automaták játéktervei módosításának, pénznerő automaták forgalomból történő kivonásának jóváhagyása (153 darab),
- a pénzmosás elleni belső szabályzatok módosításának jóváhagyása (14 darab), valamint
- ajándékseton, belépőseton rendelkezésre bocsátásának jóváhagyása (248 darab).

##### 3.4.1.1.3. Ellenőrzés

A Hatóság ellenőrei 11 darab játékkaszinó egységet érintően 247 darab helyszíni ellenőrzést, ebből 20 darab célvizsgálatot végeztek. Az ellenőrzések gyakoriságának és időtartamának megállapítása a játékkaszinók nyitvatartása és forgalma alapján súlyozottan történt.

Az ellenőrök a bizonylatok valóságtartalmát, az asztalok nyitását-zárását, az asztali pénzügyi műveleteket, a borraaló elfogadást, a játéktervben és az engedélyben előírtak betartását ellenőrizték kiemelt gyakorisággal. Jelentős szerepet kapott a játékkaszinókban üzemeltetett pénznerő automaták ellenőrzése, emellett a Hatóság nagy figyelmet fordított a pénzmosás és a terrorizmus finanszírozása megelőzéséről és megakadályozásáról szóló 2017. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Pmt.) által előírt, pénzmosás megakadályozásához kapcsolódó kötelezettségek, valamint a játékosvédelmi intézkedések betartásának ellenőrzésére. A játékkaszinók esetében a Pmt. által előírt, pénzmosás megakadályozásához kapcsolódó kötelezettségek a beszámolási időszakban 157 darab helyszíni ellenőrzés során, 350 darab ellenőrzési szempont alapján kerültek vizsgálatra. Az ellenőrzések során az 5. pénzmosás elleni irányelv rendelkezéseinek az érvényesítését is figyelemmel kísérte a Hatóság.

A játékkaszinók ellenőrzését a gyakori ellenőri jelenlét, valamint a videotechnikai ellenőrzési rendszer által rögzített kép- és hanganyag rendszeres helyszíni és utólagos vizsgálata biztosítja. A tapasztalatok alapján kijelenthető, hogy utóbbi ellenőrzési módszer preventív hatása nagyon jelentős és eredményes. A helyszíni ellenőrzések alkalmával minden esetben történt videó ellenőrzés.

A lefolytatott helyszíni ellenőrzések során 2 alkalommal állapított meg szabálytalanságot a Hatóság. A feltárt hiányosságok alapján mindkét esetben hatósági eljárás indult.

A Hatóság hivatali helyiségében összesen 389 darab ellenőrzés történt. Valamennyi, az előírt adatszolgáltatás keretében benyújtott elszámolás (bizonylat) utólagos alaki és számszaki ellenőrzése megtörtént, ezekből 127 darab jegyzőkönyv készült. A játékkaszinók játékadóval összefüggő ellenőrzésére 65 alkalommal került sor, míg felügyeleti díj ellenőrzés 26 esetben történt.

Az ellenőrzések tapasztalatai alapján megállapítható, hogy a társaságok a játékkaszinók üzemeltetése során – a szankcionált hiányosságokon túl – alapvetően eleget tettek a jogszabályi előírásoknak és a koncessziós szerződésben foglalt kötelezettségeiknek. Szerencsejáték-szervezői tevékenységüket a működési engedélyben foglaltak szerint és a játéktervi előírásoknak megfelelően gyakorolták.

#### 3.4.1.1.4. Kiemelt témák

A Hatóság a beszámolási időszakban is kiemelten kezelte a játékosvédelmi előírások szervezők általi teljesítésének vizsgálatát. Az ellenőrzésekre 70 esetben helyszíni ellenőrzés, valamint 159 esetben irodai ellenőrzés során került sor.

#### 3.4.1.1.5. Hatósági szankciók

Tárgyidőszakban a Hatóság játékkaszinókkal kapcsolatban 1 darab bírsághatározatot hozott és 1 darab figyelmeztetést alkalmazott. A Hatóság 100 ezer forint összegű bírságot szabott ki egy szervezővel szemben a Vhr. alapján a videórendszer nem megfelelő működése miatt, és ugyanezen szervezőt figyelmeztette, hogy szerencsejáték-szervezői tevékenysége során mindvégig tartsa be az érintett játékkaszinó működési engedélyében foglalt feltételeket.

### 3.4.1.2. Online kaszinó

#### 3.4.1.2.1. A piac alakulása

A tárgyidőszakban három online kaszinó rendelkezett engedéllyel. 2023. december 31. napjáig a három online kaszinóban összesen 160 818 fő regisztrált játékost tartottak nyilván. Az online kaszinókban a játékosok összesen 382,53 milliárd forintot tettek meg tétként, mely összegből a kaszinójátékokon 372,64 milliárd forint, a kártyajátékokon 9,89 milliárd forint tétet tettek meg. A játékosok részére kifizetett nyeremények összege 368,04 milliárd forint, a tiszta játékbevételek a 2023. évben 14,49 milliárd forint volt.

#### 3.4.1.2.2. Engedélyezés

2023-ban online kaszinójáték szervezésére új engedély nem került kibocsátásra, azonban 22 darab esetben a Hatóság online kaszinó játékterv-módosítást hagyott jóvá.

A beszámolási időszakban 6 esetben hagyta jóvá a Hatóság különböző online kaszinók pénzmosás elleni belső szabályzatainak módosítását.

#### 3.4.1.2.3. Ellenőrzés

Az online kaszinókkal kapcsolatban a 2023. évben 181 darab távoli hozzáféréssel megvalósított ellenőrzés került lefolytatásra, amelyek egy része a szervező bejelentéseinek, valamint az általa benyújtott adatszolgáltatási kötelezettség megfelelésének az ellenőrzésére irányult. A lefolytatott ellenőrzések során 2 alkalommal állapított meg szabálytalanságot a Hatóság. A feltárt hiányosságok alapján mindkét esetben hatósági eljárás indult.

Az online oldalak működésével kapcsolatban a tárgyidőszakban 1 darab közérdekű bejelentésnek minősített beadvány érkezett. A bejelentés kivizsgálása alapján a jogszabályoktól, illetve a játéktervtől való eltérés nem került megállapításra, hatósági eljárás megindítása nem volt indokolt.

#### 3.4.1.2.4. Kiemelt témák

A Hatóság kiemelt figyelmet fordított az online kaszinók üzemszerű működésének ellenőrzésére. Folyamatos céll ellenőrzés keretében – meghatározott vizsgálati szempontok alapján – távoli hozzáféréssel ellenőrzésre került az üzemeltetési feltételek megléte, valamint a regisztrációs szabályok betartása. A regisztrációs folyamat ellenőrzése során a Hatóság különös hangsúlyt fektetett a Pmt. vonatkozó előírásainak betartására. Az elvégzett ellenőrzések megállapításai szerint a szervezők az ügyfélazonosítási (regisztrációs) kötelezettségeiknek alapvetően eleget tettek, néhány esetben azonban az ellenőrzés során hiba is feltárássra került. A hibákat a rendszerben tévesen rögzített adatok vagy hiányos ügyfél-átvilágítási intézkedés okozta. A feltárt hiányosságok alapján minden esetben hatósági eljárás indult.

#### 3.4.1.2.5. Hatósági szankciók

Tárgyidőszakban a Hatóság online kaszinókkal kapcsolatban 2 darab bírsághatározatot hozott. Egyik esetben 400 ezer forint összegben azért, mert egy játékos az előzetes nyilvántartásba vétele során a valós születési dátumától eltérő születési dátumot adott meg, amely adat a nyilvántartásba vétel véglegesítése során nem került kijavításra a személyi igazolványának megfelelően. A másik esetben pedig 200 ezer forint összegben került bírság kiszabásra, tekintettel arra, hogy az adott online kaszinójáték játékos felületén a játéktervben nem jóváhagyott játékokat tettek hozzáférhetővé.

### 3.4.1.3. A játékkaszinók üzemeltetéséből származó állami bevételek

Beszámolási időszakban az online kaszinókat is figyelembe véve a játékadó alap 67,30 milliárd forint volt.

A játékkaszinók játékadó kötelezettsége a kedvezmények levonása előtt 12,3 milliárd forint volt. A koncessziós díjak megfizetése után járó adókedvezmény levonása után ez az összeg 6,38 milliárd forintra csökkent, melyet a szervezők maradéktalanul megfizettek.

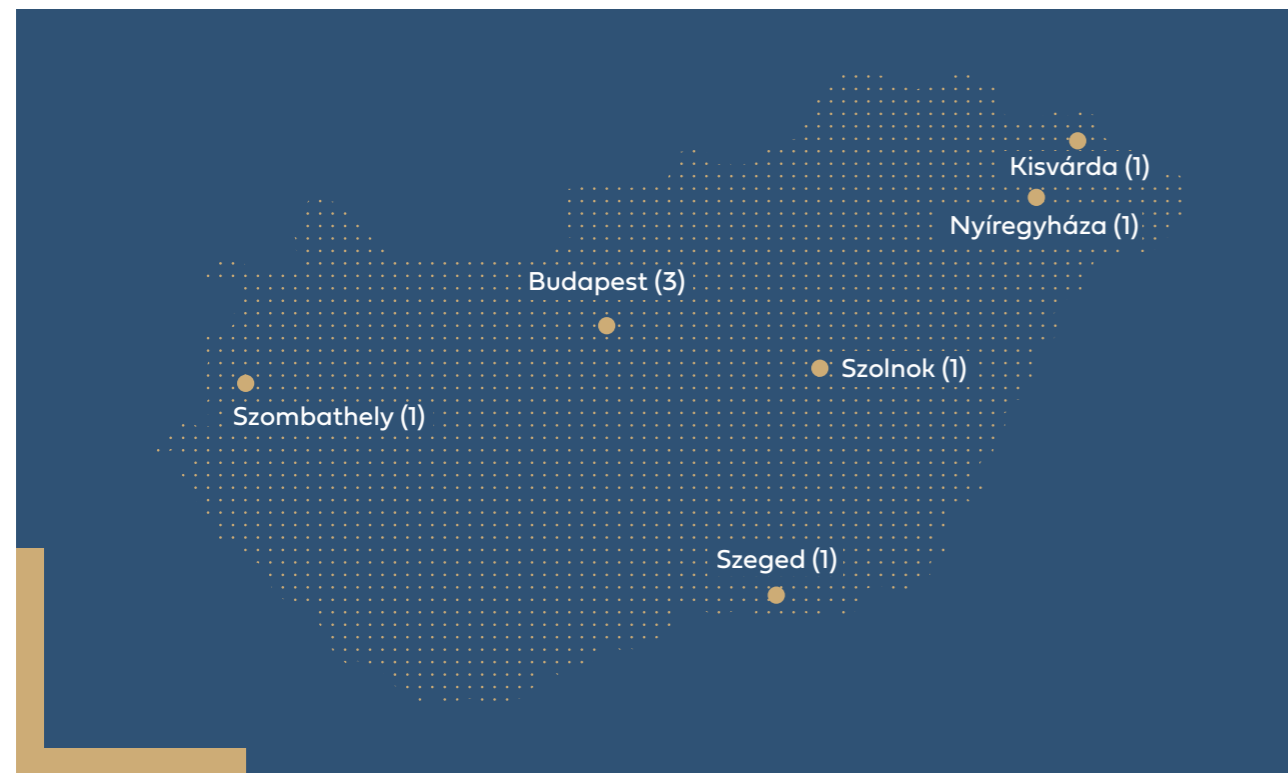
### 3.4.1.4. A játékkaszinók és online kaszinók üzemeltetéséből származó 2023. évi hatósági bevételek

A hét engedélyes szervező a 11 játékkaszinó egység után összesen 220,3 millió forintot, az online kaszinót üzemeltetők 48,79 millió forintot fizettek be felügyeleti díj jogcímén.

## 3.4.2. Kártyatermek

### 3.4.2.1. A piac alakulása

Magyarországon 2023 utolsó napján 8 kártyaterem rendelkezett engedéllyel, ebből 3 Budapesten, a többi vidéken.



2. számú ábra: Kártyatermek Magyarországon

### 3.4.2.2. Engedélyezés

A tárgyidőszakban a Hatóság 3 darab kártyaterem működésével kapcsolatos engedélyező típusú döntést adott ki, amelyek a pénzmosás elleni belső szabályzat módosításának jóváhagyására irányultak.

### 3.4.2.3. Ellenőrzés

Az engedéllyel rendelkező kártyatermekre vonatkozóan 376 darab ellenőrzést folytattak le a Hatóság szerencsejáték szakterületének ellenőrei a beszámolási időszakban. A helyszíni ellenőrzések száma 120 darab, az irodai ellenőrzések száma 256 darab volt.

Az előírt adatszolgáltatás keretében benyújtott elszámolás (bizonylat) utólagos alaki és számszaki ellenőrzését 76 alkalommal, játékosvédelmi ellenőrzést 100 alkalommal végzett a Hatóság. Az ellenőrzések számszaki eltérést, szabálytalanságot nem állapítottak meg.

### 3.4.2.4. Kiemelt témák

A tárgyidőszakban a beléptető rendszerek és azok alkalmazásának vizsgálata volt kiemelt fontosságú feladat, különös tekintettel a szolgáltatókra vonatkozóan a játékkaszinót, kártyatermet működtetők, távszerencsejátéknak nem minősülő fogadást, távszerencsejátékokat és online kaszinójátékokat szervezők részére a pénzmosás és a terrorizmus finanszírozása megelőzéséről és megakadályozásáról szóló 2017. évi LIII. törvény végrehajtásának, valamint az Európai Unió és az ENSZ Biztonsági Tanácsa által elrendelt pénzügyi és vagyoni korlátozó intézkedések végrehajtásáról szóló 2017. évi LII. törvény szerinti szűrőrendszer kidolgozásának és működtetése minimumkövetelményeinek részletes szabályairól szóló 4/2021 (X.21.) SZTFH rendeletben (Felügyeleti útmutató) foglalt kötelezettségek teljesítésének ellenőrzésére.

### 3.4.2.5. Hatósági szankciók

2023-ban a Hatóság engedélyes kártyatermekkel kapcsolatban 1 darab szankciós döntést hozott, amelyben az egyik társaság új tagjának, egyben tényleges tulajdonosának és vezető tisztségviselőjének késedelmes bejelentése miatt 50 000 forint összegben bírság kiszabására került sor.

#### 3.4.2.6. A kártyaterem-üzemeltetésből származó állami és hatósági bevételek alakulása

Valamennyi kártyatermet figyelembe véve a tiszta játékbevételek 1,51 milliárd forint volt. A játékadó fizetési kötelezettség 607,1 millió forint volt. A szervezők a beszámolási időszakban 606,9 millió forintot fizettek be ezen a címen.

Tárgyidőszakban a kártyatermek összesen 6,4 millió forintot fizettek be felügyeleti díj jogcímen.

### 3.4.3. Sorsolások játékok

#### 3.4.3.1 A piac alakulása

A sorsolások játékok piacán a 100 százalékban állami tulajdonban lévő Szerencsejáték Zrt. 2023. december 31-én 64 féle sorsolások játékok szervezésére rendelkezett engedéllyel. Ezek közül 8 számsorsjáték (5 a 90-ből lottó, 6 a 45-ből lottó, 7 a 35-ből lottó, Joker, Kenó, Puttó, Luxor, Eurojackpot), 30 kaparós sorsjáték és 26 e-sorsjáték volt.

Beszámolási időszakban 4 sorsjáték szervezése zárult le végelszámolással.

#### 3.4.3.2. Engedélyezés

2023-ban a Hatóság a Szerencsejáték Zrt. kérelmeire új kaparós sorsjegyek (Atlantisz, Kis meglepetés, Nagy meglepetés, Óriási meglepetés, Puzzle, Milliomos klub, Kiskarácsony, Nagykarácsony, Sok szerencsét, Kis kerék, Nagy kerék, Óriási kerék) szervezését engedélyezte a játékok jövöhagyásával, összesen 12 eljárás keretében.

2023-ban a Hatóság a Szerencsejáték Zrt. kérelmeire 6 új e-sorsjegy (Pénzkerék, Óriási pénzkerék, Vadvilág+, Kincsvadász+, Puzzle+, Sok szerencsét) szervezését engedélyezte, összesen 6 eljárás keretében.

Továbbá a Szerencsejáték Zrt. 57 kérelmének helyt adva, a Hatóság engedélyezte és jóváhagyta a számsorsjátékok játékkterveinek módosítását és a szervezés időtartamának meghosszabbítását, valamint a sorsjátékok játékkterv-módosítását.

#### 3.4.3.3. Ellenőrzés

A sorsolások játékok tekintetében tárgyidőszakban 768 darab helyszíni és 1 369 darab irodai ellenőrzésre, valamint 4 átfogó vizsgálatra került sor.

A sorsolások játékok és a fogadások értékesítőhelyein az ellenőrök célvizsgálat keretében a sorsolások játékok tekintetében a beszámolási időszakban 731 alkalommal ellenőrizték a szenvedélybetegség kialakulásának veszélyére felhívó tájékoztató hirdetés fellelhetőségét, a játékosvédelmi zöld szám jól látható helyen történő elhelyezését, valamint a játékosvédelemmel kapcsolatos tájékoztató anyagok meglétét.

A beszámolási időszakban az ellenőrök a sorsolás helyszínén 2 alkalommal ellenőrizték a Skandináv lottó, 3 alkalommal ellenőrizték az Ötöslottó, 3 alkalommal ellenőrizték a Luxor, 3 alkalommal ellenőrizték a Joker, 1 alkalommal ellenőrizték a Hatoslottó és 6 alkalommal a Kenó számsorsjáték sorsolást, amely során összesen 18 darab ellenőrzési jegyzőkönyv készült.

A beszámolási időszakban átfogó ellenőrzés keretében 4 darab sorsolások játék végelszámolásának felülvizsgálatára került sor.

A Napi Bónusz, Pénzkerék, Retro Borítékos és a Sok Szerencsét elnevezésű sorsjátékok végelszámolásának átfogó ellenőrzése során negatív megállapítás nem született. A Szerencsejáték Zrt. a játékokat a jóváhagyott játékktervek és a vonatkozó jogszabályi előírások figyelembevételével szervezte, a játékok szervezéséből adódó, az állammal, illetve a Hatósággal szembeni fizetési és elszámolási kötelezettségeinek maradéktalanul eleget tett.

Az engedélyköteles sorsolások játékok időközi elszámolásait a szervező az engedélyező határozatban meghatározott időben, az előírt formában és tartalmi megfeleléssel nyújtotta be a Hatósághoz.

A sorsolások játékokkal kapcsolatban a felügyeleti díj tekintetében a tárgyidőszakban 205, míg időközi elszámolással összefüggésben 919 esetben végzett ellenőrzést a Hatóság.

A szervező játékosvédelemmel összefüggő kötelezettségeinek teljesítése körében a tárgyidőszakban a Hatóság ellenőrizte, hogy a szervező a honlapján közzétette-e a játékosvédelmi tájékoztatókat.

Az ellenőrzések alapján a Hatóság – a szankcionált jogsértéseken kívül – a sorsolások játékokkal kapcsolatban súlyos hiányosságot nem tárt fel.

#### 3.4.3.4. Hatósági szankciók

A beszámolási időszakban a Szerencsejáték Zrt.-vel szemben sorsolások játékokkal kapcsolatban a Hatóság 9 bírsághatározatot hozott összesen 1,3 millió forint összegben.

Az ellenőrzések során feltárt szabálytalanságok nyomán az értékesítőhelyeken a játékosvédelemmel és felelős játékszervezéssel kapcsolatos tájékoztatók hozzáférhetőségének hiánya miatt 1 esetben került sor 100 ezer forint összegű bírság kiszabására.

Sorsjegysorozatok értékesítésének lezárása során a tájékoztatási kötelezettség megszegése miatt 5 esetben került sor 150 ezer forint összegű bírság kiszabására.

A szervezővel szemben a sorsjegy lezárására és az azzal összefüggő elszámolásra vonatkozó mulasztás következtében a jóváhagyott játéktervében foglaltaktól történt engedély nélküli eltérés miatt (lezárt sorozatszámú sorsjegyek voltak elérhetőek az értékesítőhelyen) 100 ezer forint összegű bírság kiszabására került sor.

A szervezővel szemben értékesítőhely működésére vonatkozó változásbejelentési kötelezettség elmulasztása miatt 100 ezer forint összegű bírság kiszabására került sor.

A szervezővel szemben az Ötöslottó és Hatoslottó elnevezésű, folyamatosan szervezett számsorsjátékokra vonatkozó jóváhagyott játéktervben foglaltaktól való eltérés miatt 250 ezer forint bírság kiszabására került sor.

#### **3.4.4. Fogadás**

##### **3.4.4.1. Engedélyezés**

A Hatóság a szervezők kérelmeire 2023-ban 11 esetben engedélyezte a fogadás (Totó, Góltotó, TippMix, V-Sport, hazai és nemzetközi lóversenyfogadás) szervezésére vonatkozó engedély meghosszabbítását és a játékterv jóváhagyását.

A beszámolási időszakban 2 esetben hagyta jóvá a Hatóság a szervezők pénzmosság elleni belső szabályzatának módosítását.

##### **3.4.4.2. Ellenőrzés**

A beszámolási időszakban a fogadásokra vonatkozóan 901 darab helyszíni vizsgálatot végzett a Hatóság, melyek során ellenőrizte a szenvedélybetegség kialakulásának veszélyére felhívó tájékoztató hirdetések fellelhetőségét, a játékosvédelmi zöld szám jól látható helyen történő elhelyezését, a játékosvédelemmel kapcsolatos tájékoztató anyagok meglétét, a fogadási ajánlatok, illetve megfelelő nyilvánosság biztosítását a játékosok számára.

A fogadásokkal kapcsolatban a felügyeleti díj tekintetében a tárgyidőszakban 5, időközi elszámolással összefüggésben 101 esetben került sor vizsgálatra.

A szervezők játékosvédelemmel összefüggő kötelezettségeinek teljesítése körében a beszámolási időszakban ellenőrizte a Hatóság, hogy a szervező a honlapján közzétette-e a játékosvédelmi tájékoztatókat.

A tárgyidőszakban a Hatósághoz érkezett közérdekű bejelentések jelentős része a bukmékeri rendszerű (Tippmix) fogadáshoz kapcsolódott, elsősorban a fogadószelvények kiértékelésével, nyereménykifizetéssel összefüggésben. Közérdekű bejelentéssel kapcsolatban, fogadást érintően, a tárgyidőszakban egy esetben sem került sor hatósági eljárás kezdeményezésére.

##### **3.4.4.3. Hatósági szankciók**

Tárgyidőszakban a Hatóság fogadásszervezéssel kapcsolatban 3 darab bírsághatározatot hozott, egyik esetben 100 ezer forint összegben 18 éven aluliak játéktilalmának megszegése, a másik két esetben pedig egyaránt 100-100 ezer forint összegben az értékesítőhelyen a játékosvédelemmel és felelős játékszervezéssel kapcsolatos tájékoztatók hozzáférhetőségének hiánya miatt.

Tárgyidőszakban a Hatóság fogadásszervezéssel kapcsolatban felügyeleti díjfizetési kötelezettség nem a jogszabályban meghatározottak szerinti teljesítése miatt 1 esetben figyelmeztetést alkalmazott.

#### **3.4.5. Távszerencsejáték**

##### **3.4.5.1. A piac alakulása**

A Szerencsejáték Zrt. a tippmixpro.hu, valamint a tippmixpro.hu/v-sport elnevezésű távszerencsejátékokra vonatkozóan rendelkezik engedéllyel, amelyek 2022-ben, illetve 2021. évben kerültek kiadásra. A 2023. január 1-től hatályos jogszabályi változások, a piaci liberalizáció következtében az LVC Diamond Kft. kérelmet nyújtott be távszerencsejáték engedélyezése iránt. A szervező részére a vegas.hu honlapon elérhető „Vegas Sports” távszerencsejáték-szervezése engedélyezésre került, így 2023. december 31-ig 3 távszerencsejáték engedély van a magyar piacon.

##### **3.4.5.2. Engedélyezés**

2023-ban egy új engedély került kibocsátásra az LVC Diamond Kft. részére a vegas.hu honlapon elérhető „Vegas Sports” elnevezésű távszerencsejátékokra vonatkozóan, valamint 9 esetben a Hatóság játékterv-módosítást hagyott jóvá.

A beszámolási időszakban 3 alkalommal módosított belső szabályzatok is jóváhagyásra kerültek a Hatóság által.

### 3.4.5.3. Ellenőrzés

Távserencsejáték-szervezésével kapcsolatban a beszámolási időszakban 125 darab ellenőrzésre került sor.

A szervező kötelező adatszolgáltatásának ellenőrzéséről 68 darab jegyzőkönyv készült. Az ellenőrzések során a szervező adatszolgáltatásában szereplő adatok összevetésre kerültek az ellenőrök által a szervező informatikai rendszerében távoli hozzáféréssel lekérdezett adatokkal.

A szervező felügyeleti díjfizetéssel és nyilatkozattétellel kapcsolatos kötelezettségének teljesítését a vizsgált időszakban a három engedélyezett távszerencsejáték vonatkozásában 9 alkalommal vizsgálta a Hatóság.

A Hatóság a szervező játékosvédelemmel összefüggő kötelezettségeinek teljesítése körében a beszámolási időszakban 3 alkalommal ellenőrizte, hogy a szervező honlapján közzétette-e a játékosvédelmi tájékoztatókat, valamint 12 alkalommal került ellenőrzésre, hogy a szervező minden üzemelési napon belépett-e a Hatóság játékosvédelmi rendszerébe, és a Játékosvédelmi rendeletben előírtaknak megfelelően alkalmazta-e a játékosvédelmi nyilvántartásba való betekintésre és adatbázis-letöltésre vonatkozó szabályokat. A beszámolási időszakban továbbá 4 alkalommal ellenőrzésre került távoli hozzáféréssel a Játékosvédelmi rendeletben előírt nyilvántartás vezetésére vonatkozó kötelezettség teljesítése is.

A beszámolási időszakban a pénzmosás és a terrorizmus finanszírozása megelőzésével és megakadályozásával kapcsolatosan 17 darab ellenőrzésre került sor. A lefolytatott ellenőrzések során egy alkalommal állapított meg szabálytalanságot a Hatóság, amely alapján hatósági eljárás indult.

A pénzmosás megelőzésével kapcsolatos kötelezettségek betartására vonatkozó ellenőrzési tapasztalatok alapján, a Szerencsejáték Zrt. a Pmt. hatálya alá kerülése (2017) óta jól működő belső ellenőrző és információs rendszert működtet, ami garantálja a Pmt.-ben, illetve az Európai Unió és az ENSZ Biztonsági Tanácsa által elrendelt pénzügyi és vagyoni korlátozó intézkedések végrehajtásáról szóló 2017. évi LII. törvényben (a továbbiakban: Kit.) foglalt kötelezettségeinek hatékony végrehajtását.

A Hatósághoz érkezett közérdekű bejelentések közül 5 bejelentés érkezett a távszerencsejátékokhoz kapcsolódóan. Több bejelentés a tippmixpro.hu oldal elérhetőségének technikai problémájával, illetve a fogadások kiértékelésével, vagy az egyenlegek kezelésével kapcsolatos panasz volt. Az ellenőrzések megállapításai alapján a bejelentések mindegyike alap-

talán volt, így a Hatóság hatósági eljárást nem kezdeményezett a szervezővel szemben. A Hatósághoz 5 további bejelentés érkezett, amelyek nem kerültek panaszként, illetve közérdekű bejelentésként minősítésre. Az ellenőrzések megállapításai alapján a bejelentések mindegyike szintén alaptalan volt. További 2 esetben pedig hivatalból indult hatósági ellenőrzésre került sor, amelyek során szabálytalanság nem került megállapításra.

### 3.4.5.4. Hatósági szankciók

Tárgyidőszakban a Hatóság távszerencsejáték-szervezéssel kapcsolatban 2 darab bírsághatározatot hozott. Egyik esetben 200 ezer forint összegben a fogadási ajánlatban a játékterv szerint kizárt fogadási események szerepeltetése, a másik esetben 600 ezer forint összegben egy stratégiai hiányosságokkal rendelkező kiemelt kockázatot jelentő harmadik ország állampolgárának minősülő játékos nyilvántartásba vétele során, az ilyen esetben kötelező megerősített eljárás lefolytatásának elmulasztása, valamint egy kiemelt közszereplő közeli hozzátartozójának minősülő játékos esetében a nyilvántartásba vétel során a fokozott ügyfél-átvilágítás és a megerősített eljárás elmulasztása miatt.

## 3.4.6. Bejelentésköteles játék

### 3.4.6.1. Tombola

2023. január 1-jétől az ajándéksorsolásra vonatkozó rendelkezések kikerültek a szerencsejáték-törvény hatálya alól, így 4 ajándéksorsolás nyilvántartásba vételét kérő ügyben, melyek még 2022-ben kerültek benyújtásra, 2023-ban eljárást megszüntető végzések kerültek kiadásra. További 1 esetben az Ákr. rendelkezései alapján a kérelem visszautasítására került sor.

A tárgyidőszakban tombolajáték bejelentésére 57 esetben került sor, ebből 54 esetben nyilvántartásba vételre került a bejelentett sorsolósos játék, 2 esetben a bejelentés nyilvántartásba vételének megtagadása történt, mert a bejelentett játék nem felelt meg a tombolasorsolás törvényi feltételeinek, 1 esetben pedig a kérelmező visszavonta kérelmét.

A tombolajáték-bejelentések az előző évhez képest 54 százalékos emelkedést mutatnak, melyet befolyásolhatott a szerencsejáték-törvény 2020. július 29-től hatályba lépő, a tombolajáték lebonyolítására vonatkozó előírásainak enyhítése.

### 3.4.6.2. Ellenőrzés

Ajándéksorsolás helyszíni ellenőrzésére a beszámolási időszakban a jogszabályváltozásra tekintettel már nem került sor. Ajándéksorsolás végelszámolását a beszámolási időszakban 50, míg felügyeleti díjhoz kapcsolódó nyilatkozattételi és fizetési kötelezett-

séget 12 alkalommal ellenőrzött a Hatóság. Tombola végelszámolását tárgyidőszakban 51 esetben, felügyeleti díjfizetéssel kapcsolatos nyilatkozattételi és fizetési kötelezettség teljesítését 47 esetben ellenőrizték az ellenőrök.

Egy esetben a tombolajáték lebonyolítása során nem volt jelen közjegyző, illetve háromtagú sorsolási bizottság. Egy esetben a végelszámolás feldolgozása során a Hatóság megállapította, hogy a szervező a tombolajáték bejelentését elmulasztotta.

### 3.4.6.3. Hatósági szankciók

Beszámolási időszakban a Hatóság az ajándéksorsolást és a tombolasorsolást lebonyolító társaságokat három-három esetben figyelmeztette különböző mulasztások miatt, így például a változásbejelentési kötelezettség megszegése, valamint a bejelentési kötelezettség elmulasztása miatt.

## 3.4.7. Játékautomaták

### 3.4.7.1. A piac alakulása

A Hatóság a szerencsejáték-szervezés hatósági felügyelete mellett ellátja a szerencsejátéknak nem minősülő játékautomata üzemeltetés hatósági felügyeletét is. A játékautomata bejelentésköteles játékeszköz, az ezzel kapcsolatos bejelentés elektronikus úton is benyújtható a Hatóság részére. Beszámolási időszakban 368 darab játékautomata került regisztrálásra, továbbá 62 darab játékautomata törlésére került sor. A Hatóság nyilvántartása szerint a 2023. év utolsó napján 545 darab játékautomata üzemelt.

### 3.4.7.2. Ellenőrzés

A beszámolási időszakban 21 alkalommal került sor játékautomata üzemeltetés helyszíni ellenőrzésére, 739 alkalommal került sor játékautomata játékadó bevallásának és megfizetésének vizsgálatára, továbbá 900 esetben ellenőrizte a Hatóság a felügyeleti díj megfizetését.

### 3.4.7.3. Hatósági szankciók

A Hatóság az ellenőrzések során tapasztalt jogsértések miatt játékautomatákkal összefüggésben a bejelentési kötelezettség elmulasztása és játékautomata nyilvántartásba vételi igazolás nélküli elhelyezése miatt a tárgyidőszakban 5 esetben, összesen 550 ezer forint összegű bírságot szabott ki. További 1 ügyben játékautomata érvényes nyilvántartásba vételi igazolás nélkül, közönség számára nyitva álló helyiségben történő elhelyezése miatt szintén hatósági eljárás indult, mely figyelmeztetéssel zárult.

Ellenőrzési, hatósági tevékenység 2023. év			
2023. év	Kiadott, végleges döntések száma (darab)	Bírságoló döntések száma (darab)	Kiszabott bírságok összege (Ft)
Sorsolás	221	9	1 300 000
Fogadás	44	3	300 000
Ajándéksorsolás, tombola	38	0	0
Játékkaszinó	455	1	100 000
Online kaszinójáték	58	2	600 000
Távserencsejáték	81	2	800 000
Kártyaterem	21	1	50 000
Játékautomata	1168	5	550 000
Illegális online szerencsejáték	283	0	0
Illegális offline szerencsejáték	58	9	52 950 000
<b>Összesen</b>	<b>2427</b>	<b>32</b>	<b>56 650 000</b>

3. számú táblázat: Szerencsejáték ellenőrzési hatósági tevékenység

Ellenőrzési tevékenység játéktípusonként 2023. évi adatok				
Ssz.	Játéktípusok	Ellenőrzések száma (db)		
		irodai ellenőrzések	helyszíni ellenőrzések	összesen
1.	Engedély nélküli oldalakkal kapcsolatos ellenőrzések	317	0	317
2.	Engedély nélküli oldalakkal kapcsolatos reklám tevékenység ellenőrzése	8	0	8
3.	Illegális szerencsejátékok (egyéb, nem online)	0	1486	1486
4.	Bukmékeri fogadás	22	225	247
5.	Totalizatóri fogadás	84	676	760
6.	Kaparós sorsjáték	1197	279	1476
7.	Számsorsjáték	172	489	661
8.	Tombola	98	0	98
9.	Ajándéksorsolás	62	0	62
10.	Játékautomata	1639	21	1660
11.	Távserencsejáték	124	1	125
12.	Játékkaszinó	389	247	636
13.	Kártyaterem	256	120	376
14.	Online kaszinó	181	0	181
	Összesen	4549	3544	8093

4. számú táblázat: Szerencsejáték ellenőrzési tevékenység játéktípusonként

### 3.5. Illegális online szerencsejátékokkal szembeni fellépés

A Hatóság folyamatosan felderítette és ellenőrizte a Magyarországon elérhető (a Magyarországra irányuló, vagy Magyarország területéről részvétel lehetőségét biztosító) engedély nélküli szerencsejátékokat kínáló honlapokat. A tárgyidőszakban 325 darab ilyen tárgyú ellenőrzés került lefolytatásra.

#### 3.5.1. Elektronikus adat ideiglenes hozzáférhetlenné tételének elrendelése (internetes blokkolás)

Az Szjtv.-t a 2022. évi XIX. törvény akként módosította, hogy 2023. január 1-jei hatállyal megszüntette a távszerencsejáték-szervezése tekintetében az állami monopóliumot, továbbá lehetővé tette a piacra lépést a Magyarországon kívüli, az Európai Gazdasági Térség (a továbbiakban: EGT) tagállamában honos jogalany részére is azáltal, hogy lehetővé tette számára az általa közokiratban meghatalmazott és a Hatóság által nyilvántartásba vett képviselő útján a távszerencsejáték-szervezésének engedélyezésére irányuló kérelem előterjesztését.

Az engedély nélküli szerencsejátékokat nyújtó weboldalak ellenőrzésével kapcsolatos fontos változás továbbá, hogy 2023. július 1-jét követően, a magyar bankok a törvénysértő szerencsejáték weboldalakkal kapcsolatos bankkártyás tranzakciókat visszautasítják.

Az Szjtv. 2023. december 29-ig hatályos 36/G. §-a szerint a Hatóság elrendeli az ideiglenes hozzáférhetlenné tételét annak az elektronikus hírközlő hálózat útján közzétett adatnak, amelynek hozzáférhetővé tétele vagy közzététele tiltott szerencsejáték-szervezést valósít meg. Az internetes blokkolást a Hatóság határozattal 365 napra rendeli el. (A határozatban megjelölésre kerül a domain név, az IP cím, valamint a blokkoláshoz szükséges egyéb technikai adat.) A blokkolást elrendelő határozat kötelezettje valamilyen elektronikus hírközlési szolgáltató, tehát a blokkolást az elektronikus hírközlési szolgáltatók kötelesek végrehajtani. A blokkolást elrendelő határozatot a Hatóság 3 napos hirdetményi közzététel útján közli, ezt követően elektronikus úton továbbítja a NMHH részére, amely értesíti az elektronikus hírközlési szolgáltatókat a határozat végrehajtása érdekében. Az internetes blokkolás végrehajtását az NMHH az elektronikus hírközlésről szóló 2003. évi C. törvény alapján szervezi és ellenőrzi.

A tárgyidőszakban 162 darab blokkolást elrendelő határozatot hozott a Hatóság. Az internetes blokkolást biztosító jogszabály módosítása óta, 2014. január 1-jétől 2023. év végéig összesen 2 387 darab 365 napra elrendelt ideiglenes internetes blokkolást elrendelő határozat került kiadásra. A honlapokon keresztül elérhető engedély nélküli szerencsejáték-szervezők minden esetben külföldi gazdasági társaságok voltak.

Az internetes blokkolásnak kiemelt kommunikációs és figyelemfelhívó jelentősége van abból a szempontból, hogy a játékos a Hatóság honlapján közzétett, blokkolt oldalak fekete listájából tájékozódhat az illegális oldalakról, valamint eredményes blokkolás esetén a játékos számára megjelenik egy tájékoztató szöveg az elérni kívánt oldal illegális jellegéről.

A tárgyidőszakban 16 darab internetes blokkolásra irányuló hatósági eljárás megszüntetésére került sor, a meghiúsult közlés, illetőleg a honlap megszűnése okán.

### **3.5.2. Feketelista közzététele a Hatóság honlapján (domain nevek, szervezők és fizetési számlaszámok)**

Az Szjtv. 36/J. §-a alapján a Hatóság a jogkövető magatartás elősegítése, valamint a játékosok és a pénzforgalmi szolgáltatók tájékoztatása érdekében honlapján az internetes blokkolás végrehajtásának időtartama alatt közzéteszi az ideiglenes hozzáférhetetlenné tétel elrendelésével érintett honlap elnevezését, valamint – amennyiben az megállapítható – az ideiglenes hozzáférhetetlenné tétel elrendelésével érintett honlapon tiltott szerencsejáték-szervezést megvalósító szervezet vagy személy elnevezését, és a tiltott szerencsejáték-szervezéséhez használt fizetési számlaszámát.

2023. december 31-én a blokkolt oldalak úgynevezett fekete listáján összesen 430 darab domain név szerepelt.

Tiltott fizetési számlák nyilvántartásában 2023. december 31. napján 2 darab fizetési számla azonosító adatai szerepeltek. Az azonosított fizetési számlák alacsony száma arra vezethető vissza, hogy az érintett szervezők a banki átutalással történő tétfizetés, illetve nyereménykifizetés lehetőségét a nemzetközi trendeknek megfelelően megszüntették.

A Hatóság fellépésének eredményeképpen 2023-ban hat engedély nélküli online távszerencsejáték-szervező szüntette meg Magyarországra irányuló szolgáltatását, amelyek közül kiemelendő az egyik legjelentősebb, a bet365.com márkanevet üzemeltető Hillside (Sports) ENC társaság.

### **3.5.3. Illegális szerencsejátékok internetes reklámozása elleni fellépés**

Szerencsejátékot népszerűsítő reklám kizárólag a Grtv. 5. § (1) bekezdésének és 21. §-ának megfelelően tehető közzé Magyarországon. A Hatóság fogyasztóvédelmi hatósági jogkörben eljárva az e rendelkezések megsértésével közzétett szerencsejáték tárgyú reklám esetén a reklámozót, a reklámszolgáltatót, a reklám közzétevőjét és a reklámban szereplő személyt egyetemlegesen a tiltott reklámmal elért vagyoni előny tízszeresének

megfelelő, de legalább 10 millió forint összegű bírsággal sújthatja. Ezen fogyasztóvédelmi tevékenység 2020. január 1-jétől a Hatóság feladatkörébe került.

A Hatóság a beszámolási időszakban 8 darab esetben folytatott ellenőrzést tiltott szerencsejáték reklámozása miatt. A Hatóság az ellenőrzések nyomán 6 darab esetben állapított meg tiltott szerencsejáték reklámozásával kapcsolatos tevékenységet.

A tiltott szerencsejátékban való részvételre nagy nyilvánosság előtt történő felhívás észlelése esetén a Hatóság feljelentést tesz.

### **3.5.4. Illegális online szerencsejáték-szervezőkkel együttműködő szervezetek felhívása**

A Hatóság az Szjtv. 13/B. §-a alapján a tiltott szerencsejátékkal összefüggő tevékenység felhagyása érdekében felszólítást küldött az engedély nélküli online szerencsejáték oldalak mobil applikációit elérhetővé tévő szolgáltatóknak (Apple, Google) az applikációknak a magyar felhasználók számára való hozzáférhetetlenné tétele érdekében, valamint az illegális online szerencsejáték oldalakat népszerűsítő affiliate oldal blogját üzemeltető Medium nevű szolgáltatónak szintén felszólítás került kiküldésre az affiliate blogjának és felhasználói számlájának megszüntetése érdekében. Továbbá az Szjtv. 13/C. §-a alapján a Hatóság 4 elektronikus pénztárcát is üzemeltető pénzügyi szolgáltatónak (Paysafe, Jeton, Astropay, Revolut) felszólítást küldött arra vonatkozóan, hogy az engedély nélküli szerencsejáték oldalakhoz kapcsolódóan szolgáltatásaikat ne tegyék elérhetővé magyar játékosok számára.

### **3.6. Illegális földi szerencsejátékokkal szembeni fellépés**

A Hatóság az engedély nélküli földi szerencsejáték-szervezést célozva a tárgyidőszakban összesen 1 486 darab ellenőrzést végzett. A Hatóság egy magánszemély szervezővel szemben, aki a saját tulajdonú ingatlanát kívánta kisorsolni azok között, akik saját készítésű fotókat tartalmazó e-könyvet megvásárolják, engedély nélküli szerencsejáték-szervezése miatt 30 millió forint bírságot szabott ki. A tárgyidőszakban vendéglátó egységben, személyi számítógépen történt engedély nélküli szerencsejáték-szervezői tevékenység miatt egy társasággal szemben 600 ezer forint, egy-egy magánszeméllyel szemben 700 ezer forint, illetve 800 ezer forint összegű bírság kiszabására került sor, míg egy társasággal szemben a hatósági eljárás a tárgyidőszak végén még folyamatban volt.

Vendéglátó egységben elkövetett szerencsejátékban való részvételt biztosító közvetítői tevékenység miatt a Hatóság egy magánszeméllyel szemben 200 ezer forint, illetve egy társasággal szemben 600 ezer forint összegű bírságot szabott ki.

### 3.7. Fogyasztóvédelmi hatáskörben végzett feladatok

2020. január 1. napjától a Hatóság fogyasztóvédelmi hatósági feladatokat lát el a Grtv. 5. § (1) bekezdésében és 21. §-ában foglaltak megsértése esetén, amely rendelkezések szerint tilos közzétenni olyan reklámot, amely a Hatóság engedélye nélkül szervezett szerencsejátékot népszerűsít; amely gyermek-, illetve fiatalkorúak szerencsejátékban való részvételére szólít fel; tilos közzétenni szerencsejátékhoz kapcsolódó reklámot olyan sajtótermékben, amely alapvetően gyermek-, illetve fiatalkorúakhoz szóló, valamint tilos szerepelni olyan reklámban, amely a Hatóság engedélye nélkül Magyarország területén szervezett szerencsejátékot népszerűsít.

Fogyasztóvédelmi jogkörben 2023-ban szerencsejátékot népszerűsítő reklám közzététele miatt egy magyar magánszemély és egy szlovák vállalkozás esetében 10-10 millió forint bírság kiszabására, öt magyar és egy szlovák társaság esetében pedig figyelmeztetés kiadására került sor.

A Hatóság a beszámolási időszakban fogyasztóvédelmi feladatkörben tiltott szerencsejáték reklám kapcsán 8 darab ellenőrzést végzett.

### 3.8. Játékosvédelem

#### 3.8.1. A Hatóság játékosvédelemmel kapcsolatos feladatai

A játékosvédelemmel kapcsolatos jogszabályi rendelkezéseket a felelős játékszervezés részletes szabályairól szóló 5/2021. (X. 21.) SZTFH rendelet (Játékosvédelmi rendelet) tartalmazza.

A Játékosvédelmi rendelet az alábbi, a szervezőkre és a Hatóságra háruló kötelezettségeket írja elő:

- Tájékoztatási, figyelemfelhívási kötelezettség,
- Játékosvédelmi zöld szám működtetése,
- Sérülékeny személyek szerencsejátékhoz való hozzáféréseinek korlátozása,
- Sérülékeny személynek nem minősülő játékosok részére önkorlátozó, önkizáró intézkedések biztosítása,
- Játékosvédelmi nyilvántartás,
- Ajánlott felelős játékszervezői minősítés,
- Kitiltás és panaszkezelés.

A Játékosvédelmi rendeletben meghatározott játékosvédelmi tájékoztató anyagokat a Hatóság honlapján közzétette. A Hatóság által működtetett központi ügyfélszolgálaton, valamint vidéki, kihelyezett ügyfélszolgálatain a papír alapú tájékoztató elérhető volt.

A játékos által benyújtható „Jelentős önkorlátozó nyilatkozat” elnevezésű nyomtatvány a Hatóság honlapjáról letölthető, továbbá a Hatóság által működtetett vidéki ügyfélszolgálatokon, illetve központi ügyfélszolgálati irodán, papír alapon is elérhető.

#### 3.8.2. A játékosvédelmi nyilvántartás

A Hatóság a jelentős önkorlátozó nyilatkozatot adó személyekről, valamint a bíróság által cselekvőképességét teljesen vagy részlegesen korlátozó gondnokság alá helyezett személyekről játékosvédelmi nyilvántartást vezet. A nyilvántartás célja a fenti személyek szerencsejátékban történő részvételének korlátozása.

A játékosvédelmi nyilvántartásban 2023. december 31-én bírósági korlátozás alapján 31 082 fő, jelentős önkorlátozó nyilatkozat alapján 893 személy, összesen 31 975 személy szerepelt, ami 11,8 százalékos növekedést jelent a 2022-es adatokhoz képest (2022-ben bírósági korlátozás alapján 27 798, jelentős önkorlátozó nyilatkozat alapján 798, összesen 28 596 személy szerepelt a nyilvántartásban).

2023. január 1-től 2023. december 31-ig 304 darab jelentős önkorlátozó nyilatkozatot, valamint bírósági korlátozás alapján 3 284 személyt rögzített a Hatóság a játékosvédelmi nyilvántartásban.

A beszámolási időszakban a szerencsejáték-szervezőknél lefolytatott helyszíni ellenőrzések rendszeresen tartalmaztak olyan ellenőrzési szempontokat, amelyek a játékosvédelemmel álltak összefüggésben. Így az ellenőrzések rendszeresen vizsgálták a különböző tájékoztatók meglétét és a játékosoknak címzett felhívások feltüntetését. Az ellenőrzési szakterület több alkalommal megvizsgálta a szervezők honlapját, továbbá a beléptetés és játékos regisztráció folyamatát ellenőrizte helyszíni ellenőrzés során és videókamera felvételek alapján. A beléptetés megtagadásáról vezetett szervezői nyilvántartás adatai alapján a megtagadás folyamata videofelvétel alapján került ellenőrzésre. Az ellenőrzés folyamatosan, havi szinten felhasználta a Hatóság által üzemeltetett játékosvédelmi rendszer kivonatának letöltésével kapcsolatos naplóállományokat. A Hatóság folyamatosan végzi a játékosvédelemmel összefüggő, a szervezők által megküldött havi adat-szolgáltatások felülvizsgálatát is.

### 3.8.3. Ajánlott felelős játékszervező

A szerencsejáték-szervező kérheti a Hatóságtól, hogy az ajánlott felelős játékszervezői minősítését határozatban állapítsa meg. Az ajánlott felelős játékszervezői minősítés 1 éves időtartamra állapítható meg, amely időtartam alatt a szervező minősítését a Hatóság honlapján feltünteti, szervezői kérésre a minősítést megállapító határozatot is közzéteszi a honlapján. Ezen felül a minősítést az érvényesség időtartama alatt a szervező honlapján, a játéktérben, reklámjaiban és kereskedelmi kommunikációjában cégnevével, elnevezésével, logójával összefüggésben feltüntetheti.

A Hatóság akkor állapítja meg a szervező ajánlott felelős játékszervezői minősítését, ha a kérelem benyújtását megelőző 1 évben:

- a szervezővel szemben az Szjtv. játékosvédelemmel kapcsolatos szabályainak és a Játékosvédelmi rendeletben foglaltaknak a megsértése miatt a Hatóság végleges határozatában nem szabott ki 300 ezer forintot meghaladó bírságot,
- a szervező:
  - a Játékosvédelmi rendeletben kötelezően előírt intézkedések mellett a játéktérben és a részvételi szabályzatban a meghatározott játékosvédelmi intézkedések közül legalább egyet folyamatosan biztosított, vagy
  - koncessziós társaságonként, ennek hiányában szervezőnként legalább 5 000 000 forintot a játékosvédelmi tájékoztatókban felsorolt valamelyik szervezet tevékenységének támogatására fordított.

A Hatóság 2023-ban is egy szervező (Szerencsejáték Zrt.) kérelmére bocsátott ki ajánlott felelős játékszervezői minősítésről szóló határozatot, amelynek tényét a szervező tevékenységi adatai mellett a Hatóság a honlapján feltüntette.

### 3.8.4. Játékosvédelmi cselekvési terv

2023. január 1-jétől az engedéllyel rendelkező távszerencsejáték-szervezőknek a Vhr. 16/E. § (1) bekezdése szerint évente, a tárgyévét megelőző október 31. napjáig a Hatóság részére játékosvédelmi cselekvési tervet kell küldeniük.

Abban az esetben, ha a távszerencsejáték-szervezésére vonatkozó engedélyt a szervező 2023. január 1. napját követően kapta meg, a Vhr. 16/E. § (2) bekezdésében foglaltak szerint az engedélyező határozat véglegessé válásától számított 30 napon belül megküldi a törtévre, vagy az október 31-et követően véglegessé vált határozat esetén a törtévre, valamint a következő évre együttesen vonatkozó játékosvédelmi cselekvési tervet.

A játékosvédelmi cselekvési tervben a távszerencsejáték-szervezője a jogszabályi kötelezettségen alapuló és az önként vállalt, tervezett intézkedéseit mutatja be. A játékosvédelmi cselekvési terv kötelező minimális tartalmi elemeit a Vhr. 2/c. melléklet határozza meg.

A szervezők 2023-ban 4 darab játékosvédelmi cselekvési tervet nyújtottak be (2023. évre és 2024. évre vonatkozóan egyaránt 2-2 darab), amelyekkel kapcsolatosan a Hatóság tájékoztatta a szervezőket az abban foglaltak kiegészítésének szükségességéről.

### 3.9. A szerencsejáték szakterület pénzmosás és terrorizmus finanszírozás megelőzésével kapcsolatos tevékenysége

A Hatóság a tárgyidőszakban is folyamatosan teljesítette a Gazdaságfejlesztési Minisztérium (GFM) pénzmosás, terrorizmus-finanszírozás és proliferáció-finanszírozás elleni fellépéshez kapcsolódó megkereséseit.

A Hatóság aktívan közreműködött a pénzmosás elleni egységes szabálykönyvvel [Single Rulebook: pénzmosás elleni rendelet (AMLR), a pénzmosás elleni irányelv (AMLD) és az európai szintű felügyeleti hatóság létrehozására irányuló rendelet (AMLR)] kapcsolatos GFM megkeresések teljesítésében, különös tekintettel a tárgyalási álláspontok, a jogszabályok szövegjavaslatának véleményezésére és a szabálykönyvvel kapcsolatos kérdőívek kitöltésére.

A Hatóság részt vett a Nemzeti Kockázatértékelés (NRA) felülvizsgálatában, amelynek keretében elkészítette a szerencsejáték szektort érintő és az egyes szektorokon átívelő vizsgálandó kockázati tényezőkre vonatkozó kockázati elemzéseket, továbbá közreműködött az NRA és annak felülvizsgálata eredményeképp megfogalmazott intézkedések végrehajtása tekintetében kidolgozásra került Akcióterv szövegének véglegesítésében. Az elfogadott NRA szerencsejáték szektort érintő kivonatát a Hatóság a pénzmosás és terrorizmus finanszírozása kockázatairól szóló Nemzeti Kockázatértékelés (kivonat a szolgáltatók számára 2022.) dokumentum bizalmas kezeléséről szóló Nyilatkozat szervezők általi aláírását követően megküldte a szervezőknek.

Az Akciótervben foglaltaknak megfelelően az SZTFH teljesítette a feladatait, nevezetesen megvizsgálta a szerencsejáték-szervezők (különös tekintettel a kaszinók és kártyatermek) esetében a készpénzhasználat visszaszorítását segítő intézkedéseket és javaslatot fogalmazott meg a GFM részére. Az Akciótervnek megfelelően a Hatóság 2023 decemberében a szerencsejáték-szervezők képviselőinek teljes számú részvételével online előadások keretében teljesítette az oktatásra vonatkozó kötelezettségét, miszerint a szerencsejáték-szervezők részére kötelező oktatásokat, képzéseket szervez a tudatosság növelése érdekében (különös tekintettel a szektort érintő kockázatokra, a bűnözői

csoportok beszivárgásának megelőzésére, kiszűrésére, az ügyfél-átvilágítási intézkedések megfelelő alkalmazására vonatkozóan).

A Hatóság a GFM megkeresésére közreműködött az Európa Tanács Pénzmosás és Terrorizmus-finanszírozás Elleni Szakértői Bizottsága (Moneyval) által előkészített kérdőívek (tipológiai és az egyes szektorok/termékek jelentőségével kapcsolatos kérdőívek) megválaszolásában, így a Magyarország 6. előrehaladásokról szóló jelentése vonatkozásában megküldött Moneyval kérdőív szerencsejáték szektorra vonatkozó részének kitöltésében.

A Hatóság közreműködött az NRA-hoz kapcsolódó FATF (Pénzügyi akciócsoport) iránymutatás felülvizsgálatához kapcsolódó kérdőív kitöltésében, amely a nemzeti kockázattértékelések kidolgozásának módszertanával és tapasztalataival kapcsolatban tartalmazott kérdéseket.

A Hatóság közreműködött továbbá – az egyes, a Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatósága feladatkörét érintő rendeletek módosításáról szóló 7/2023. (III. 22.) SZTFH rendelet kapcsán felmerült – a 4. pénzmosás elleni irányelv és az azt módosító 5. pénzmosás elleni irányelv megfelelési tábláinak aktualizálásában, figyelemmel a kiegészítő notifikációval kapcsolatos kötelezettségre.

A Hatóság munkatársai aktívan részt vettek a Pmt. alapján felügyeletet ellátó szervek közös munkacsoporti ülésein, amelyen a Hatóság javaslatot tett az NRA kapcsán megfogalmazott Akciótervben foglalt tervezett feladatok végrehajtásának menetére, továbbá az Afad. törvénnyel kapcsolatos módosítási javaslatokat fogalmazott meg, különös tekintettel a TT nyilvántartásban történő érdemi eltérés észlelése esetén az adatszolgáltatóval (szükség esetén a számlavezetővel) történő egyeztetés lehetővé tételére vonatkozóan. A Hatóság aktívan részt vett továbbá a felügyeleti munkacsoport tényleges tulajdonosi almunkacsoportjának ülésein is, amelyek kapcsán többek között megvizsgálta az Igazságügyi Minisztérium (IM) által meghatározott jogi személy kategóriákat.

A Hatóság munkatársai részt vettek a pénzmosás és terrorizmus finanszírozás területén szervezett online szemináriumokon, előadásokon, többek között az EGBA által megtartott, a pénzmosás elleni egységes szabálykönyvvel kapcsolatos szerencsejáték szektort érintő legfontosabb rendelkezésekről, a szabálykönyv hatálybalépésének várható ütemezéséről szóló online előadáson, amelyen ismertetésre került az EGBA által kiadott pénzmosás megelőzésére vonatkozó iránymutatás is.

### **3.9.1. Pénzmosás elleni fellépés**

#### **3.9.1.1. Ellenőrzések**

A Pmt., valamint a Kit. szerinti intézkedések ellenőrzése folyamatos céll ellenőrzések keretén belül ellenőrzési szempont megjelölésekkel került elrendelésre. Az ellenőrzések a szervező kockázati besorolása, valamint a korábbi ellenőrzések megállapításai alapján súlyozottan kerültek lefolytatásra. Az egyedi ellenőrzések a szervezők által benyújtott és jóváhagyott belső szabályzatokban leírtak alapján kerültek végrehajtásra. Az ellenőrzések során az 5. pénzmosás elleni irányelv érvényesítését is figyelemmel kísérte a Hatóság.

A céll ellenőrzési szempontrendszer 11 darab ellenőrzési tárgykört tartalmazott, amelyeken belül összesen 38 darab ellenőrzési témakör került meghatározásra. Minden témakört több alkalommal is vizsgált a Hatóság.

A játékkaszinók esetében 157 darab ellenőrzés során a témaköröket 350 ellenőrzési szempont alapján vizsgáltuk meg. Az online kaszinók esetében 99 darab ellenőrzés során 213 ellenőrzési szempont került vizsgálatra.

A kártyatermek esetében a 77 darab ellenőrzés során 216 ellenőrzési szempont került vizsgálatra. Az ellenőrzések során az 5. pénzmosás elleni irányelv érvényesítését is figyelemmel kísérte a Hatóság.

A Pmt., valamint a Kit. szerinti intézkedések ellenőrzésére a beszámolási időszakban távszerencsejáték és fogadásszervezéssel kapcsolatban 17 darab ellenőrzés során 233 ellenőrzési szempont került vizsgálatra, míg lóversenyfogadás-szervezéssel összefüggésben 13 alkalommal került sor.

### **3.10. Ügyfelek tájékoztatása, szerencsejáték tárgyú állásfoglalások kiadása és játékminősítés**

A Hatóság 2023. évben 223 állásfoglalást készített, főként nyereményjátékokkal, szerencsejáték-szervezésére vonatkozó szabályozással, a szerencsejátékok reklámozásával kapcsolatban.

A Hatósághoz döntő többségben a nyereményakciók különböző formáira, elsősorban online lebonyolításra vonatkozó állásfoglalás kérések érkeztek. Jellemzőek voltak még az ajándéksorsolás vagy tombola lebonyolításával kapcsolatban érkezett, illetve az önkorlátozó nyilatkozat megtételére vonatkozó tudnivalók iránti kérelmek is.

Kiemelendők azon egyedi ügyek, ahol a szervező által meghatározott részvételi feltétel (pl. szálláshely szolgáltatás igénybevétele vagy termékvásárlás) a szerencsejáték pénzfizetésre vonatkozó tényállási elemét próbálta leplezni. Előfordultak továbbá olyan jótékonyági céllal hirdetett, sorsolásra vonatkozó elképzelések is, amelyek szintén szerencsejátéknak minősültek.

Ugyancsak kiemelendők azok az állásfoglalások, amelyekben a Hatóság a Pmt. hatálya alá tartozó szervezőknek a Pmt. játékosokat érintő ügyfél-átvilágítási előírásainak értelmezése és gyakorlati alkalmazása, az ügyfél-átvilágítási intézkedések kiszervezése, EU-s tagállamok FATF szűrkelistára kerülése esetén ezen országok ügyfeleivel kapcsolatos kockázati besorolás és ügyfél-átvilágítási intézkedések alkalmazása tárgyában adott tájékoztatást.

2023 első felében nagyobb számban jelentkeztek olyan tájékoztatáskérések, amelyekben az elképzelés szerint nagyértékű ingatlan vagy autó kisorsolása történne a játékban, feltéve, hogy összegyűlik kellő számú érdeklődő, akik által megfizetendő részvételi díjak (tét) összege az ingatlan, ingó értékének fedezete mellett jelentős hasznot is biztosítana a játékszervezőnek. A Hatóság által kiadott tájékoztatások alapján ezen játékok szerencsejátéknak minősülnek, és emiatt nem szervezhetők.

A fentiekén túl érkeztek állásfoglalás kérések a pénzforgalmi blokkolás szabályainak értelmezése, külföldi játékosok magyarországi mérkőzések alkalmával viselt mezein külföldi szervező logójának jogszerű megjelenítése tárgyában, sportfogadási tippek adására irányuló tevékenység szerencsejátéknak való minősítése vonatkozásában, valamint magyarországi cég külföldi (Magyarországon engedéllyel nem rendelkező) szerencsejáték-szervező reklámjának, külföldön történő megjelenítésének jogi megítélése kapcsán is.

A tárgyévben egy játékminősítés iránti kérelem érkezett a Hatósághoz, amely kérelmet a Hatóság végzéssel visszautasította az igazgatási szolgáltatási díjfizetési-kötelezettség elmulasztása okán.

A Hatóság tizenhat alkalommal véleményezte az áruk és szolgáltatások szabad áramlását érintő, valamint a belső piaci szolgáltatásokra vonatkozó más tagállami notifikációs eljárások szerencsejátékokat érintő műszaki szabálytervezeteit.

### 3.11. Perképviselési, büntetőügyi és végrehajtási tevékenység

#### 3.11.1. Szerencsejáték felügyeleti peres ügyek, távszerencsejáték engedély nélküli szervezése

A Hatóság jogelődjeként a Szerencsejáték Felügyelet által engedély nélküli távszerencsejáték-szervezés miatt meghozott bírságszankciók bírósági felülvizsgálata tárgyában a már 2016-ban megkezdődött, a tárgyévben még folyamatban volt perek végleg lezárultak, egy a Kúrián, majd ezt követően kettő a Fővárosi Törvényszéken.

Az Európai Unió Bírósága magyar vonatkozású ítéletei (a C-49/16. számú Unibet ügyben 2017. június 22-én kihirdetett ítélet, valamint a C/3/17. számú Sporting Odds ügyben 2018. február 28-án kihirdetett ítélet), valamint a Kúria vonatkozó iránymutatásai alapján harmadik alkalommal is elrendelt megismételt eljárásokban a Fővárosi Törvényszéknek azt kellett vizsgálnia, hogy a magyar távszerencsejáték (online sportfogadás) szabályozás a közösségi joggal összhangban, az Európai Unió Bírósága ítélkezési gyakorlata szerint igazolható módon korlátozza-e a szolgáltatások szabad áramlását, a korlátozás megkülönböztetéstől mentes, a hivatkozott cél elérésére alkalmas, valamint szükséges és arányos, továbbá szisztematikus és koherens módon kerül-e alkalmazásra.

A Kúria a Fővárosi Törvényszék alperesi határozatot hatályon kívül helyező ítéletét – az indokolás részbeni módosításával – hatályában fenntartotta. A Kúria megállapította, hogy a Fővárosi Törvényszék jogszerűen jutott arra a következtetésre, hogy a perbeli érintett időszak magyar online sportfogadás szabályozása a Gebhardtesztnak nem megfelelő, ezáltal a közösségi jogba ütközik. A korlátozás nem irányulhat a hazai gazdasági szereplők előnyben részesítésére, és a más tagállamban letelepedett gazdasági szereplők hátrányos megkülönböztetésére. A Kúria ugyanakkor a Fővárosi Törvényszék ítéletét az indokolás részbeni módosításával tartotta hatályban, egyetértve a Hatósággal, hogy az egyes gazdaságsszabályozási tárgyú törvények módosításáról szóló 2022. évi XIX. törvény szerencsejáték törvényt módosító rendelkezései, valamint a jogszabály törvényi indokolása nem szolgálhat alapul a perbeli határozat jogszerűtlenségének megállapítására, amelynek tévesen tulajdonított jelentőséget a Fővárosi Törvényszék. A Kúria ítéletét alapul véve került azt követően meghozatalra a Fővárosi Törvényszék két további azonos tárgyú peres eljárásában az alperesi határozatokat hatályon kívül helyező ítélete.

A külföldi székhelyű illegális online szerencsejáték-szervező társaságok a Hatóság által 2023 szeptemberétől megkezdett elektronikus adat ideiglenes hozzáférhetetlenné tétele ügyekben meghozott blokkoló határozatokat megtámadva 2023 év végéig 48 darab keresetet nyújtottak be a Fővárosi Törvényszékhez. A felperesek kereseti kérelmükben kérték a határozatok megsemmisítését, vagy a határozatok hatályon kívül helyezését hivatkozással arra, hogy a Hatóság határozatai jogsértőek, tekintettel arra, hogy az új, liberalizált magyar távszerencsejáték szabályozás bizonyos elemei túlzottan korlátozóak és diszkriminatívak a külföldi társaságokkal szemben, az EUMSZ 56. cikke szerinti szolgáltatások szabad áramlását sértik, és nem felelnek meg továbbá az Európai Unió Bíróságának ítélezési gyakorlatára szerinti igazolási feltételeknek sem.

A keresetek azonnali jogvédelem iránti kérelmet is tartalmaztak, amelyben felperesek kérték a határozat végrehajtása halasztó hatályának az elrendelését, elsősorban arra hivatkozással, hogy a működésük ellehetetlenült, jelentős pénzügyi bevételről estek el, és sérült a jóhírnevük, amely kérelmeket azonban nem tudtak megfelelő bizonyítékokkal alátámasztani, ezért a Törvényszék által egyhangúan elutasításra kerültek, a blokkoló határozatok végrehajtása tehát folyamatos. A bíróság hangsúlyozta, hogy az azonnali jogvédelem iránti kérelem elutasítása körében a játékban résztvevőknek arra a köz által támogatott, védelmét jelentő szempontokra lehetett csak tekintettel, amely a szabályozott keretek közötti, tisztességes játékhoz való jogot tolerálja. A Hatóság által az egyes ügyekben az azonnali jogvédelem iránti kérelmek elutasítását kérő nyilatkozatok és védíratok benyújtását követően a bírósági tárgyalásokra a tárgyévet követően kerül sor.

2023. évben a szerencsejátékot népszerűsítő reklámra vonatkozó jogszabályi rendelkezések megsértése miatt alkalmazott szankciós döntések tárgyában 2 közigazgatási per indult a Fővárosi Törvényszéken. Az egyik perben a Szlovákiában játékkaszinót üzemeltető szlovák honosságú gazdasági társasággal, mint a Magyarországon engedélyvel nem rendelkező szerencsejáték szolgáltatás Magyarországon történő reklámozásában érdekelttel szemben kiszabott 10 millió forint összegű közigazgatási bírság határozat, a másik perben pedig a reklámozást közlétező magyar gazdasági társasággal szemben alkalmazott figyelmeztetésről és a reklám eltávolítására kötelezéséről rendelkező határozat bírósági felülvizsgálatát kérték a felperesek. A peres eljárások a Fővárosi Törvényszéken a tárgyévtől végén folyamatban voltak.

### 3.11.2. Szerencsejáték felügyeleti polgári peres ügyek

Szerencsejáték ügyben 1 darab polgári per volt folyamatban a 2023. évben, szerződés érvénytelensége és jogalap nélküli gazdagodás tárgyában, ahol a Hatóság a II. rendű alperes. A Szerencsejáték Zrt. Tippmixpro online sportfogadási játékában 2020. évben részt vett regisztrált játékos részére – egyéb visszaélés gyanúja miatt – a Szerencsejáték

Zrt. által nem került kifizetésre a játékos nyereményigénye. A Szerencsejáték Zrt. a Tippmixpro jóváhagyott Játéktervével összhangban kiadott Részvételi Szabályzat alapján, a játékos számlán lévő összeget közjegyzői letétbe helyezte, és az illetékes nyomozó hatóságnál (BRFK I. Ker. Rkp.) feljelentést tett.

A játékos által kezdeményezett perben a Hatósággal szembeni kereset lényege, hogy a Hatóság által jóváhagyott játéktervvel összhangban került kiadásra a felperes által Ptk.-ba ütközőnek tartott Részvételi Szabályzat, továbbá a Hatóság jogelődjeként a Szerencsejáték Felügyelet a felperes által tett panaszbejelentést nem vizsgálta megfelelően.

A per első tárgyalásán a folyamatban lévő büntetőeljárás eredményéről beszerzendő adatok alapján a per 2023. december 30-ig történő szünetelését állapította meg a bíróság. A peres eljárás 2024-ben a felperes elállására tekintettel időközben megszüntetésre került.

### 3.11.3. Büntetőügyi tevékenység, tiltott szerencsejáték-szervezés és reklámozás elleni büntetőjogi fellépés

A Btk. 360. § a)-c) pontjaiban foglaltak értelmében, aki tiltott szerencsejátékot rendszeresen szervez, továbbá aki tiltott szerencsejáték rendszeres szervezéséhez helyiséget vagy eszközt bocsát rendelkezésre, valamint aki tiltott szerencsejátékban való részvételre nagy nyilvánosság előtt felhív, büntett miatt három évig terjedő szabadságvesztéssel büntetendő.

A Btk. 360. § a) pontjába ütköző tiltott szerencsejáték – online módon történt – rendszeres szervezése büntett és a Btk. 360. § c) pontjába ütköző (tiltott szerencsejátékban való részvételre nagy nyilvánosság előtti felhívás) büntett gyanúja miatt 2015. év óta 2023. év december 31-ig összesen 346 darab esetben tett feljelentést a szerencsejáték felügyelet.

Az online módon elkövetett tiltott szerencsejáték-szervezése és tiltott szerencsejátékban való részvételre felhívás bűncselekmények felderítése érdekében a Készenléti Rendőrség Nemzeti Nyomozó Irodával (a továbbiakban: KR NNI), továbbá az Országos Rendőrfőkapitánysággal (a továbbiakban: ORFK) a Hatóság folyamatosan együttműködik.

A Hatóság a tiltott szerencsejátékok szervezése vonatkozásában elkövetett bűncselekmények hatékony felderítése, valamint a bűncselekmények megelőzése érdekében együttműködési megállapodást kötött az ORFK-val. E megállapodás a tárgyban korábban hatályban volt együttműködési megállapodás megújítása volt, azonban az immár kiterjed a Hatóság szerencsejátékon kívül felügyelt egyéb, kiemelt fontosságú nemzetgazdasági ágazataira és jogterületeire (bányafelügyelet, dohánytermék-kiskereskedelmi felügyelet, kiberbiztonsági felügyelet stb.) is.

Az együttműködési megállapodásban foglaltak gyakorlati megvalósítása érdekében 2023 decemberében a tiltott szerencsejáték-szervezése gyanújával tett feljelentésekre indult büntetőeljárások tárgyában munkamegbeszélés keretében személyes egyeztetésre kerül sor a KR NNI-vel. Az egyeztetésen a hatóságok képviselői a jogszabályváltozással előállt új jogi helyzet áttekintését követően a büntetőeljárások hatékonyabb lebonyolítása érdekében a bizonyításhoz szükséges megfelelő technikai megoldások alkalmazásában állapodtak meg.

Szerencsejáték felügyeleti ügyekben a beszámolási időszakban 8 darab, a Btk. 360. § a) pontjába és a Btk. 360. § c) pontjába ütköző büntett gyanúja miatti feljelentés került megtételre a KR NNI-nél.

A KR NNI vonatkozó ügyekben adott tájékoztatása szerint a 2022. évről a beszámolási időszakra áthúzódott, illetve a beszámolási időszakban tett feljelentések tárgyában 9 weboldal vonatkozásában folytatott nyomozást 2023-ben. A 9 weboldal közül egy esetben, a 2022-ben tett feljelentésre indult büntetőeljárásban került sor a feltételezett elkövető meggyanúsítására, azonban e személlyel a bűncselekmény kétséget kizáró gyanúját nem sikerült bizonyítani, ezért a vele szemben indult eljárást az illetékes ügyészség megszüntette. A KR NNI az eljárást az elkövető kilétének felderíthetőségéig felfüggesztette, tekintettel arra, hogy az ügyészség határozatának indokolása szerint az ügyben a bűncselekmény megvalósulása egyértelműen megállapítható volt.

A 2023-ben tett feljelentések alapján 8 weboldal tekintetében folytatott büntetőeljárást a KR NNI. Az eljárások közül 5 esetben korábban már feljelentett, tiltott szerencsejáték rendszeres szervezését végző weboldalak voltak érintettek. A feljelentések alapján a korábban felfüggesztett eljárásokat a KR NNI újraindította, amelyek közül egy esetben az eljárást az elkövető kilétének felderíthetlensége miatt ismételten felfüggesztette. Az elkövető kilétének felderítése a külföldi gazdasági társaságok, mint szervezők vonatkozásában a más tagállami hatóságok együttműködésének hiányába, nehézségbe ütközik, tekintettel arra, hogy az esetek nagy részében a megkeresett országokban a tényállás szerinti cselekmény nem bűncselekmény.

A fentiek alapján, a 2023 őszen tett feljelentésekre indult további 8 büntetőeljárásban a nyomozás a tárgyév végén is folyamatban volt.

#### 3.11.4. Szerencsejáték felügyeleti végrehajtási eljárások

2023. december 31-én 3 darab szerencsejáték ügyben volt folyamatban végrehajtási eljárás a szerencsejáték-szervezőkkel szemben kiszabott, adók módjára behajtandó bírság és késedelmi pótlék tekintetében az illetékes Nemzeti Adó- és Vámhivatal (a továbbiakban: NAV) szerveknél, amely eljárások a tárgyévet megelőzően indultak.





## 4.1. Kiemelt szakmai feladatok értékelése

Az SZTFH dohányügyi felügyeleti tevékenysége keretében a 2023. évben is kiemelt figyelmet fordított a fiatalok dohányzásának visszaszorításáról és a dohánytermékek kiskereskedelméről szóló törvény (a továbbiakban: Fdvtv.) céljaival ellentétes tevékenységeket végzőkre, így folytatódott az Elf Barral szembeni határozott fellépés, illetve fokozódott a fiatalokat dohánytermékkel kiszolgáló dohánytermék-kiskereskedők kiszűrése, ezáltal ismét sor került fiatalok bevonásával végzett próbavásárlásokra.

A szabályozási környezet változásai szükségessé tették a dohánytermék-kiskereskedők országos szakmai képzését, amelynek jelentőségét a hatósági eljárások során szerzett gyakorlati tapasztalatok is igazolták.

A dohányügyi szakterület kiemelt figyelmet fordított a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységet folytatók edukációjára, ezért szakmai tapasztalatait a trafikosok számára szervezett olyan szakmai események, eseménysorozatok keretein belül is megosztotta, mint a Tabak Akadémia és a Tabak Expo.

2022. év végén az SZTFH számára új feladatként jelent meg az Fdvtv.-ben az egészségvédelmi tájékoztatók megjelenítése, amely részben – a végrehajtást támogató részletszabályok kidolgozását illetően – jogalkotási, részben pedig kreatív feladat volt. Az Fdvtv. ezirányú módosulásának hatályba lépéséig terjedő fél évben az SZTFH 6 különböző, dohányzásról való leszokást segítő üzenetet készített elő a dohányboltot látogató dohányosok számára, menedzselte azok nyomdai előállítását és az országos elosztóközpontokba való kiszállítását.

### 4.1.1. „Elf Bar jelenséggel” szembeni fellépés

Az „Elf Bar jelenség” 2022 óta van jelen a köztudatban. Az eltelt időszakban a még ma is viszonylag újszerű, a dohányzás kapcsán potenciálisan veszélyeztetett fiatalok számára divatos, és nagy függőségi kockázatokat magában hordozó Elf Bar terméket forgalmazók óvatosabbá váltak, a közösségi oldalakon a nyilvános hirdetések mára szórványosak lettek, e termékek utcai értékesítése ritkult. Az Elf Bar és a hasonlóan divatos termékek azonban a mai napig jelen vannak, és ezen termékeket értékesítők továbbra is veszélyeztetik a fiatalokat.

A Hatóság dohányügyi szakterülete 2023-ban 77 olyan ügyet vett át, amelyben a NAV próbavásárlás és jövedéki ellenőrzés alapján megállapította az Elf Bar értékesítését. Az átvett fenti ügyekből összesen 74 esetben a hatósági eljárás eredményeként határozattal 78 millió forint bírság került kiszabásra. A fennmaradó 3 ügyben az elkövető fiatalok voltak, ezért esetükben a hatósági eljárás megszüntetésre került, ugyanakkor a jogsértésről az illetékes gyámhatóságot egyidejűleg a Hatóság tájékoztatta. Az Elf Bar értékesítése – mint az Fdvtv. szerint jogosulatlan dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenység folytatása – kapcsán kiszabott bírságösszegek a megelőző évhez képest csökkentek.

Az Elf Bar ügyekben kiszabott bírságok tekintetében a tárgyévben 18 ügyfél összesen 18 millió forint bírságot fizetett meg, további 21 ügyfél méltányossági (részletfizetési) kérelmet nyújtott be. 35 ügyfél esetében a Hatóság végrehajtást kezdeményezett. Az Elf Bar értékesítés miatt bírságkiszabó döntésekkel szemben egy ügyben érkezett kereset, az SZTFH döntését a bíróság jogszerűnek ítélte.

Az illegális Elf Bar értékesítések lakossági bejelentésére 2022. július 8-tól folyamatosan működik az SZTFH-nál létrehozott 1828@sztfh.hu e-mail cím, illetve a 1828-as (zöld számú) telefonos bejelentő és tájékoztató vonal. Az SZTFH minden bejelentés tartalmát megvizsgálja, és amennyiben az Elf Bar értékesítést felfedő bejelentés az ellenőrzés megkezdéséhez elegendő információt tartalmaz, úgy az átadásra kerül a NAV részére. Az illegális Elf Bar értékesítés óvatosabbá válását az ezeken a csatornákon érkező információk mennyisége és tartalma is igazolja, hiszen míg 2022-ben 121 bejelentés került átadásra a NAV részére, addig 2023-ban 47 információt osztott meg az SZTFH a társhatósággal. Az indulás óta így összesen 168 eset került átadásra a NAV részére.

### 4.1.2. Fiatalok kiszolgálásával kapcsolatos ügyek

Az SZTFH az Fdvtv. 4. § (3) bekezdésének d) pontja szerint ellátja a dohánytermék-kiskereskedelem hatósági felügyeletével és a fiatalok különös védelmével kapcsolatos rendelkezések végrehajtásának ellenőrzésével kapcsolatos feladatokat. 2023-ban is

kiemelt szakterületi célt jelentettek a fiatalok védelme érdekében lefolytatott, a fiatalok dohánytermékekkel való kiszolgáltatásával összefüggő hatósági eljárások.

A tárgyévben is sor került a fiatalok különös védelmével kapcsolatos rendelkezések betartásának ellenőrzésére, amelyet megelőzően a dohányügyi szakterület a 07/2023. „Fokozott ellenőrzésre számíthatnak a trafikosok” tárgyú tájékoztatóval 2023. június 13-án felhívta a dohánytermék-kiskereskedők figyelmét a várható ellenőrzésekre, illetve az ellenőrzéssorozat folyamán, 2023. augusztus 2-án ismételt tájékoztatást adott ki 16/2023. „Továbbra is fokozottan ellenőrzi az SZTFH a fiatalok kiszolgáltatását” címmel.

Fiatalkorú közreműködésével 799 darab ellenőrzés során vizsgálta a Hatóság a dohánytermék kiszolgáltatás tilalmának betartását.

A dohányügyi szakterület a fiatalok kiszolgáltatása miatt a tárgyévben összesen 113,5 millió forint összegben állapított meg fogyasztóvédelmi bírságot, amelyből a tárgyévben összesen 109,85 millió forint került megfizetésre.

A fiatalokat a 2022. évet követően ismételtén kiszolgáltató dohánytermék-kiskereskedők ügyeiben, összesen 16 esetben, az egymillió forint bírság kiszabása mellett 15 napos ideiglenes zárás is elrendelésre került.

#### 4.1.3. Országos szakmai képzés

Az Fdvtv. 13. § (4a) bekezdése alapján a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységet végző személyek kötelező szakmai képzésére 2023. szeptember 29 – 2023. október 8. közötti időszakban, a képzést ebben az időszakban elmulasztók számára biztosított pótképzésre pedig 2023. november 10 – 2023. november 19. közötti időszakban került sor. A képzésre kötelezettek száma 3638 fő volt, közülük 3537 fő – a kötelezettek 97,22 százaléka – teljesítette a képzést. A képzési díjak befizetéséből az SZTFH 30,35 millió forint bevételre tett szert, amely 7,35 millió forinttal – 32 százalékkal – meghaladta az előző évi bevételeket.

2023 tavaszán a Hatóság az egyes kiemelt kormányzati célkitűzések megvalósításának hazai és nemzetközi koordinációjáért felelős miniszterelnöki biztos véleményének figyelembe vételével előkészítette a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységet végző személyek országos képzési rendszeréről szóló 8/2023. (IV. 11.) SZTFH rendeletet, amely a Magyar Közlöny 52. számában, 2023. április 11-én került kihirdetésre.

2023 áprilisában, a 8/2023. (IV. 11.) SZTFH rendelet hatályba lépését követően, annak rendelkezéseire figyelemmel, összeállításra került a 2023. évi szakmai képzéshez kap-

csolódó ütemezés. 2023. június 2. napjára elkészültek az SZTFH úgynevezett I. körös, illetve 2023. augusztus 30-ára pedig a II. körös szakmai anyagai, külön figyelmet szentelve az alábbi jogszabályi változásoknak:

- 8/2023. (IV. 11.) SZTFH rendelet főbb szabályai;
- dohányzási célú gyógynövénytermékek forgalmazhatósága;
- dohányboltban forgalmazható termékek és nyújtható szolgáltatások köre (ún. KN kód pontosítás);
- a helyettes gyakorlóra vonatkozó öröklési szabályok;
- egészségvédelmi tájékoztató megjelenítési kötelezettség;
- engedélyezéssel összefüggő változások (igazgatási szolgáltatási díj szüneteltetés esetén, 200 méteres szabály pontosítása, ideiglenes kiköltözés).

A képzési anyag az érintett jogszabályok 2023. szeptember 1. napján hatályos szövegei alapján készült el. A termék megjelenítésre (ún. polckép szerződésre) vonatkozó, 2024. január 1-jén hatályba lépő szabályok – a polcképpel és termék-kihelyezéssel kapcsolatos szabályokról szóló 13/2023. tájékoztatás szerinti részletezettséggel – az oktatási anyagban szintén ismertetésre kerültek.

A fentiek mellett az SZTFH 2023. augusztus 21-jén publikálta honlapján a 17/2023. számú, „Tájékoztatás a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységet végzők kötelező szakmai képzésével kapcsolatban” című közleményét, amelyet egyidejűleg megküldött a koncesszió gyakorlók kapcsolattartói e-mail címére.

A Hatóság a képzési díjak befizetése kapcsán az alábbiak szerint tájékoztatta az ügyfeleket:

- 2023. szeptember 8.: Képzési díj megfizetéséről szóló tájékoztatás;
- 2023. szeptember 15.: Díjfizetési emlékeztető.

A képzés sikeres elvégzése érdekében, az e-learning rendszerben beállított több mint 10 ezer automatikus rendszer üzenettel a Hatóság folyamatosan tájékoztatta a dohánytermék-kiskereskedőket kötelezettségük teljesítésének feltételeiről, az alábbiak szerint:

- 2023. szeptember 27.: Tájékoztatás sikeres regisztrációról (akik még nem vettek részt képzésben) vagy sikeres beiratkozásról (akik már regisztráltak és részt vettek korábban képzésen) – összesen 3379 üzenet;
- 2023. szeptember 28.: Tájékoztatás kurzus megnyitásáról – összesen 3379 üzenet;
- 2023. október 04.: Tájékoztatás kurzus eredményes teljesítésének véghatáridejéről – összesen 1476 üzenet;

- 2023. október 09.: Tájékoztatás kurzus nem teljesítéséről – összesen 163 üzenet;
- 2023. október 09.: Tájékoztatás kurzus sikeres teljesítéséről – összesen 3216 üzenet.

Az SZTFH ezt követően, 2023. október 9-én publikálta honlapján a 20/2023. számú, „Tájékoztatás a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységet végzők pótképzésével kapcsolatban” című közleményét, amelyet egyidejűleg megküldött a pótképzéssel érintett koncesszió gyakorlóinak kapcsolattartói e-mail címére.

Az alapkurzust nem teljesítők miatt indított pótkurzus befejeztével összesen 96 fő nem tett eleget a képzési kötelezettségének, amely az összes kötelezett 2,6 százaléka. A kötelező szakmai képzést elmulasztókkal szemben az Fdvtv. 13. § (4a) bekezdésének – illetve a koncessziós szerződésben foglaltak – megsértése miatt 2023 decemberében a dohányügyi szakterület hatósági eljárást indított, szankcióként pedig bírságot szabott ki az Fdvtv. 22. § (2) bekezdés b) pontja alapján.

#### 4.1.4. Dohánytermék-kiskereskedők szakmai konferenciája

A Magyar Dohány Kiskereskedők Szövetsége (a továbbiakban: MDK SZ) az SZTFH-val együttműködésben 2023. május 9-én első alkalommal rendezte meg Budapesten exkluzív szakmai konferenciáját, a Trafikos Találkozót, amely országos rendezvénysorozatának, a Tabak Akadémiának ünnepélyes nyitواسeményeként fogadta a dohánykereskedelem prominens szereplőit. A Trafikos Találkozón az SZTFH-t képviselő előadók felvázolták a 2023-ban várható feladatokat, ismertették a jogszabályi változásokat és a hatósági munka, valamint az ellenőrzések fókuszpontjait.

A Tabak Akadémia rendezvénysorozat a Trafikos Találkozó után nyitotta meg kapuit. Májusban, valamint júniusban országszerte nyolc helyszínen, 482 dohánytermék-kiskereskedőnek nyílt lehetősége közvetlen konzultációra az SZTFH képviselőivel. Az országjáró szakmai fórum előadásai révén az érintettek tájékozódhattak a dohánykereskedelmi szektort érintő jogszabályi változásokról. Az SZTFH hatósági és ellenőrzési tevékenységéről a budapesti rendezvényeken kívül Kecskeméten, Pécsen és Miskolcon, workshop keretein belül közvetlenül is feltehettek kérdéseiket az érdeklődők.

Az MDK SZ – az előző esztendőhöz hasonló módon – szakmai partnerségben és társszervezésben az SZTFH-val, élő eseményként rendezte meg 2023. november 7-én a Tabak Expo Kiállítás és Konferenciát (a továbbiakban: Expo), amelynek ismét a Hungexpo Konferenciaközpont „C” épülete adott helyszínt.

Az Expo Magyarország legnagyobb dohány kiskereskedelmi szakkiallítása és vására. A rendezvényen a résztvevők első kézből szerezhettek tudomást a szabályozási elkép-

zelésekről, közvetlenül találkozhattak a legnagyobb piaci szereplőkkel, visszacsatolást kaphattak a szabályozó, ellenőrző hatóságok előadóitól, valamint a jelenlévők konzultációt folytathattak, véleményét cserélhették a szakmát érintő aktuális kérdésekről.

Az Expo előkészületei az SZTFH részéről 2023. július 20-tól zajlottak (szakmai koncepció egyeztetése az MDK SZ elnökével), majd folyamatos volt az egyeztetés az előadók, protokolláris meghívottak, az SZTFH résztvevő munkatársak körének összeállítása, a programtervezet véglegesítése kapcsán is. Az EXPO-n Szlobodan Erdeljan a Szerb Dohányzásszabályozásért Felelős Hivatal igazgatója prezentációt tartott. Az Expo ideje alatt a Hatóság ügyfélszolgálatot működtetett. Az Expón 50 kiállító, 33 előadó és több mint 2000 látogató vett részt.

#### 4.1.5. Egészségvédelmi tájékoztató megjelenítése

Az Fdvtv. 2023. július 1-jén hatályos 10/C. § (2) bekezdése értelmében az SZTFH a dohányzásról való leszokást támogató egészségvédelmi tájékoztatót készít, amelyet a dohánytermék-kiskereskedő választása szerint papír alapon megküld, illetve elektronikus úton elérhetővé tesz a dohánytermék-kiskereskedő részére. Az Fdvtv. 16/A. §-a alapján a dohánytermék-kiskereskedő köteles a Hatóság által a 10/C. §-ban foglalt feladatainak ellátása kapcsán megküldött aktuális tájékoztatót – a Hatóság elnökének a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységhez kapcsolódó engedélyezés és ellenőrzés egyes szabályairól szóló rendeletében meghatározott módon – a dohányboltban, valamint az elkülönített helyen kihelyezni, vagy elektronikus eszköz útján megjeleníteni.

Az SZTFH 2023. július 1-jétől havi rendszerességgel a dohányzásról való leszokást támogató egészségvédelmi tájékoztatót készít, amelyet papír alapon megküld, illetve elektronikus úton elérhetővé tesz a dohánytermék-kiskereskedők részére.

A 2023. július 1-jét megelőzően az egészségvédelmi tájékoztatók szabályozott kihelyezése, illetve a digitális megjelenítéssel kapcsolatos elvárások rögzítése érdekében módosításra került a 18/2021. (X. 29.) SZTFH rendelet. A papír alapú egészségvédelmi tájékoztatók dohányboltokba történő kiszállítása érdekében az SZTFH együttműködési megállapodást kötött az Országos Dohányboltellátó Kft.-vel (a továbbiakban: ODBE), amely vállalta, hogy a kiszállított dohánytermékekkel együtt juttatja el a plakátokat az üzletekbe.

A 2023. július 1. és 2023. december 31. között havi rendszerességgel megjelenő egészségvédelmi tájékoztatók (6 különböző üzenettel) egyszerre kerültek megtervezésre és legyártásra. Továbbá elkészültek ezek digitális megjelenítésre alkalmas változatai is. A 2023. évben az egészségvédelmi tájékoztatók kiszállítási időszakai és üzenetei a következők voltak:

- Egészségvédelmi tájékoztató július: 2023.07.03-2023.07.16 - Cigi nélkül finomabb;
- Egészségvédelmi tájékoztató augusztus: 2023.07.31-2023.08.13 - Cigi nélkül megtehetem;
- Egészségvédelmi tájékoztató szeptember: 2023.09.04-2023.09.17 - Cigi nélkül frissebb;
- Egészségvédelmi tájékoztató október: 2023.10.02-2023.10.15 - Cigi nélkül gyorsabb;
- Egészségvédelmi tájékoztató november: 2023.10.30-2023.11.12 - Cigi nélkül teljesebb;
- Egészségvédelmi tájékoztató december: 2023.12.04-2023.12.17 - Cigi nélkül könnyebb.

Az SZTFH szervezeti egységeinek koordinált együttműködése lehetővé tette, hogy az országos prevenciós kampány a hatályba lépés napján elindult, és azóta is gördülékenyen folyik, amely a visszajelzések alapján elfogadott és ismert. Az ODBE bevonásával közel 24 ezer kiszállított plakát járult hozzá az SZTFH egészségvédelmi feladataihoz.

#### 4.2. A dohányügyi szakterület hatáskörébe tartozó feladatok végrehajtása

A Hatóság dohányügyi szakterülete a tárgyévben 12 659 eljárást kezdett meg, illetve folytatott le, amely 3 135 ügygel – 32,9 százalékkal – meghaladta az előző évi ügyszámot. A szakterület a prioritást képező ügyekben hátralékoktól mentesen végezte feladatát, így járt el az Elf Bar-t értékesítőkkal, vagy a fiatalkorúakat dohánytermékkel kiszolgálókkal szemben is.

##### 4.2.1. Dohányügyi ellenőrzés

A dohányzás, és különösen a fiatalkori dohányzás visszaszorítása egyetlen eszközzel nem lehetséges. A Hatóság célja, hogy a maga eszközével segítse a közös, a gyermekeink egészségesebb életét előtérbe helyező célt. Elsődleges eszközként a Hatóság ellenőrzési tevékenység keretében vizsgálja a jogszabályi előírások, illetve a koncessziós szerződésekben foglaltak betartását.

##### 4.2.1.1. A Hatóság ellenőrzési tevékenysége

A fiatalkorúak védelmét szolgáló jogszabályi rendelkezések betartásának ellenőrzése a Hatóság kiemelt feladata volt 2023-ban is, hiszen a 18 éven aluli személyek megóvása érdekében elengedhetetlen a fiatalok dohánytermékkel történő kiszolgálásának ellenőrzése.

Mindezek mellett a Hatóság ellenőrizte a dohányboltok kialakítását, megjelenését, a nyitva tartási idő és üzemeltető feltüntetését, a napi forgalomra vonatkozó adatszolgáltatási és az engedély adatainak változása miatti bejelentési kötelezettség teljesítését, továbbá az ellenőrzések tárgyát képezte a dohánytermékek láthatóságának korlátozására vonatkozó előírások betartása is.

A dohánykiskereskedelmi-ellátási tevékenység elvégzése céljából megkötött koncessziós szerződésben foglaltak alapján az országos dohánykiskereskedelmi-ellátási tevékenységet az Országos Dohányboltellátó Kft. végzi. A Hatóság a dohánykiskereskedelmi-ellátási tevékenység ellenőrzésének keretében egész évben – irodai és helyszíni – ellenőrzéseket folytatott le az ODBE-val szemben.

##### 4.2.2. Dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenység engedélyezésével-, felügyeletével összefüggő feladatok

Az SZTFH az Fdvtv. 4. § (3) bekezdésének c) pontja szerint ellátja a dohánytermék-kiskereskedelem engedélyezésével, a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenység végzésére jogosító engedéllyel rendelkező személyek közhiteles nyilvántartásával kapcsolatos feladatokat, továbbá az Fdvtv. 4. § (3) bekezdésének l) pontja szerint közhiteles nyilvántartást vezet a dohánytermék-kiskereskedelmi jogosultság gyakorlására külön feljogosított személyekről, és ellenőrzi kötelezettségeik teljesítését.

A Hatóság a tárgyévben is folytatta a dohánytermék-kiskereskedelmi és egyéb hatósági ügyek tekintetében az elektronikus ügyintézésre szolgáló nyomtatványok korszerűsítését. Az EU dohánytermékek nyomkövethetőségi rendszerében szereplő gazdaságiszereplő-azonosító kóddal és létesítményazonosító kóddal kapcsolatos ügyek elektronikus ügyintézésének megkönnyítése érdekében elkészült az SZTFH 201 jelű iForm űrlap, amely publikálásra került a magyarorszag.hu és az sztfh.hu oldalakon. A korábbi SZTFH\_201-jelű nyomtatvány elektronikus űrlapra történő leváltásáról a 04/2023. számú, „Tájékoztatás az elektronikus ügyintézés támogatása érdekében bevezetett SZTFH 201 jelű elektronikus űrlappal kapcsolatban” tárgyú közleményben 2023. március 3-án nyújtott információt a Hatóság honlapján, illetve tájékoztató is kiküldésre került minden dohánytermék-kiskereskedő részére.

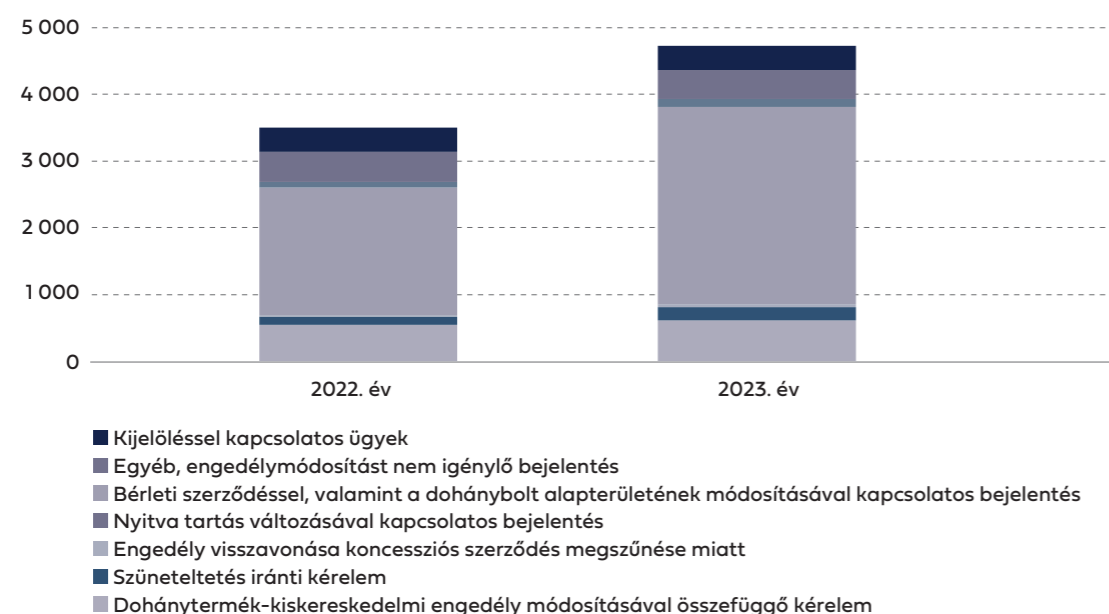
Jogszabályi változások miatt szükségessé vált az SZTFH\_200-as nyomtatvány kitöltési útmutatójának, valamint az sztfh.hu oldalon az Ügyintézés/Nyomtatványok és Űrlapok/SZTFH\_200-as aloldal szövegének a módosítása, amely 2023. február 27-én megtörtént.

A Hatóság a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenység engedélyezésével-, felügyeletével összefüggésben összesen 5 332 ügyet vett nyilvántartásba az alábbi megosztásban:

- dohánytermék-kiskereskedelmi engedély módosításával összefüggő kérelem: 611 darab;
- szüneteltetés iránti kérelem: 199 darab;
- engedély visszavonása koncessziós szerződés megszűnése miatt: 45 darab;
- nyitvatartás változásával kapcsolatos bejelentés: 2 959 darab;

- bérleti szerződéssel, valamint a dohánybolt alapterületének módosításával kapcsolatos bejelentés: 117 darab;
- egyéb, engedélymódosítást nem igénylő bejelentés: 435 darab;
- kijelöléssel kapcsolatos ügyek: 365 darab;
- hiánypótlás: 601 darab.

**Engedélyezési-, felügyeleti tevékenység számokban  
(esetszám)**



3. számú ábra: Dohányügyi engedélyezési-, felügyeleti tevékenység

A hatósági ügyek tekintetében az igazgatási szolgáltatási díjak befizetéséből az SZTFH 10,70 millió forint bevételre tett szert.

A Koncessziókezelő rendszerben az adatok, információk nyilvántartásba vétele folyamatos volt. Az Fdvtv. 14/A. § szerint az SZTFH a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenység folytatására jogosító engedéllyel rendelkező személyekről közhiteles hatósági nyilvántartást vezet, amelyről a közhiteles adatokat az SZTFH a honlapján folyamatosan közzétette. Tárgyidőszakban a nyilvántartás – a dohánytermék-kiskereskedelmi engedéllyel rendelkezők vonatkozásában – 155 alkalommal került módosításra, 561 engedélyhez kapcsolódóan. A külön feljogosítással rendelkezők esetében a nyilvántartás 67 alkalommal került módosításra 92 kijelölési okirat vonatkozásában.

#### 4.2.3. Dohánytermék-kereskedelmi tevékenység ellenőrzése

2023-ban összesen 1539 darab helyszíni ellenőrzésre (amely nem tartalmazza a fiatalok közreműködésével végzett 799 darab helyszíni ellenőrzést) és 1506 darab adminisztratív ellenőrzésre került sor a dohánytermék-kereskedelmi tevékenység vizsgálata során. A leggyakrabban előforduló hiányosságok a dohányboltok megjelenésével, és a kötelező adatszolgáltatásokkal kapcsolatban merültek fel.

Fiatalkorú közreműködésével 799 darab ellenőrzés során vizsgálta a Hatóság a dohánytermék kiszolgálás tilalmának betartását. A Hatóság az ellenőrzéseket az iskolai szünetre tekintettel jellemzően a nyári időszakban bonyolította le hétköznapokon. Az ellenőrzések során 180 esetben tapasztalt jogsértést a Hatóság. A leggyakrabban Budapest és Pest megyében tártak fel az ellenőrzést végzők dohánytermék fiatalkorú részére történő értékesítésével végrehajtott jogsértést.

A dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenység vizsgálata során a Hatóság 2023-ban nagy figyelmet fordított az online térben történő értékesítésre. A vizsgált weboldalak közül 12 esetben teljes körű hatósági ellenőrzést folytatott le a Hatóság, és az ellenőrzések során minden esetben jogosulatlan dohánytermék-kiskereskedelmet tárt fel (weboldalon értékesített cigarettahüvelyek, elektromos cigaretták, aromagolyók és applikátorok, valamint külföldi weboldalról rendelhető Elf Bar termékek).

Egy esetben helyszíni ellenőrzés során jogosulatlan dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységet (cigarettahüvely értékesítése) állapított meg a Hatóság.

A jövőben továbbra is nagy figyelmet szentel a Hatóság az online térben történő értékesítések vizsgálatára.

#### 4.2.4. Hatósági ügyekkel kapcsolatos feladatok

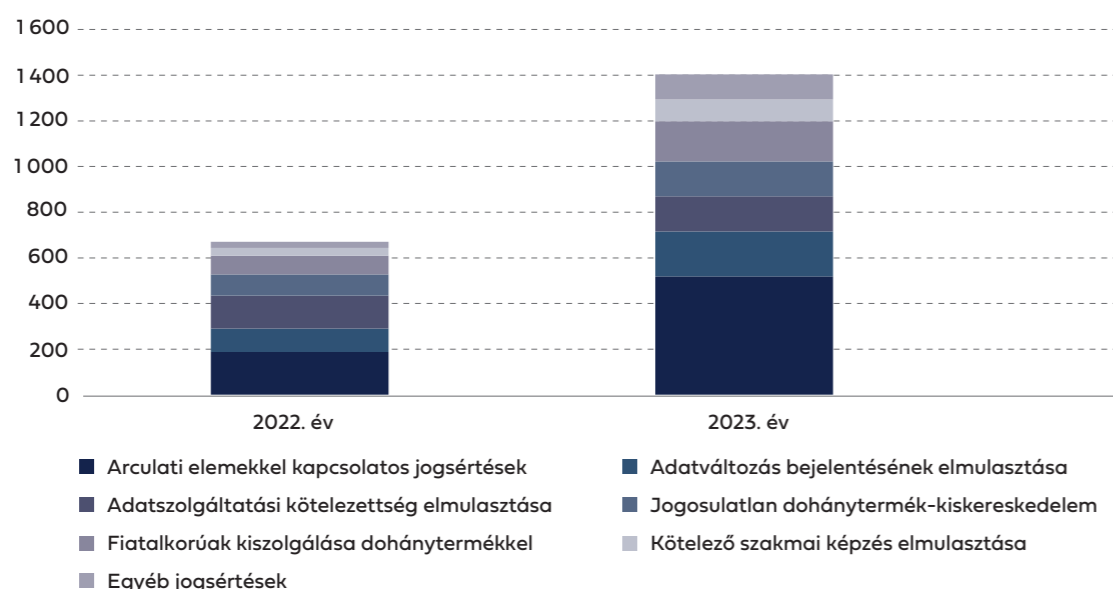
Az SZTFH az Fdvtv. 4. § (3) bekezdésének b) pontja szerint ellenőrzi a dohánytermék-kiskereskedőkkel megkötött koncessziós szerződések szerinti koncesszióköteles tevékenység gyakorlását; közreműködik a koncessziós szerződésekből eredő jogok és vállalt kötelezettségek érvényesítésében, továbbá az Fdvtv. 4. § (3) bekezdésének d) pontja szerint ellátja a dohánytermék-kiskereskedelem hatósági felügyeletével és a fiatalok különös védelmével kapcsolatos rendelkezések végrehajtásának ellenőrzésével kapcsolatos feladatokat.

A tárgyévben az Fdvtv. szabályainak megszegése miatt 1 404 ügy keletkezett, amelyből 109 ügyet a Nemzeti Adó- és Vámhivatal adott át.

A fenti ügyek az alábbi főbb ügycsoportokban keletkeztek:

- arculati elemekkel összefüggő jogsértés: 519 ügy;
- adatváltozás bejelentés elmulasztása: 196 ügy;
- adatszolgáltatási kötelezettség elmulasztása: 155 ügy;
- jogosulatlan dohánytermék-kiskereskedelem: 152 ügy;
- fiatalkorúak kiszolgálása dohánytermékkel: 176 ügy;
- kötelező szakmai képzés elmulasztása: 96 ügy;
- egyéb jogsértés: 110 ügy.

**Jogsértéses hatósági ügyek számokban  
(esetszám)**



4. számú ábra: Dohánykereskedelemmel kapcsolatos jogsértések

A Hatóság 292 ügyben – az állammal kötött koncessziós szerződés alapján – felszólította az ügyfelet az arculati elemek helyreállítására (amelyből 278 esetben az ügyfél eleget tett a felszólításnak, ezért az ügyben további intézkedésekre nem volt szükség), 316 esetben – mérlegelve a cselekmény súlyát – mellőzte a hatósági eljárás megindítását, illetve további 52 ügyben – tekintettel arra, hogy az ügyekben a hatósági eljárás folytatása okafogyottá vált – az eljárás megszüntetése mellett döntött. A Hatóság 177 ügyben figyelmeztetés szankciót alkalmazott, 499 ügyben pedig bírságot szabott ki. 84 ügy a tárgyév végén még folyamatban volt.

2023-ban a kiszabott bírság összege 265,442 millió forint volt. A kiszabott bírságok gerincét a jogosulatlan dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenység végzése miatt kiszabott 135 millió forint, valamint a fiatalkorúak dohánytermékkel való kiszolgálása miatt kiszabott 113,5 millió forint adta.

A hatósági ügyek kapcsán kiszabott bírságok befizetéséből az SZTFH 221,92 millió forint bevételre tett szert.

A bírság-tartozások behajtása érdekében a végrehajtási eljárások végzéssel való elrendelését megelőzően az ügyfelek részére külön felszólítás is kiküldésre került az önkéntes teljesítés elősegítése érdekében. Mindezek ellenére 87 esetben végrehajtást elrendelő végzés kibocsátása történt a tárgyévben.

#### 4.2.5. Dohánytermék-kiskereskedelem szervezett működését támogató, elősegítő feladatok

A Hatóság az Fdvtv. 4. § (3) bekezdésének a) pontja szerint előmozdítja a dohánytermék-kiskereskedelem szervezett működését, szakmai állásfoglalásokat bocsát ki. A dohánytermék-kiskereskedelem szervezett működésének, a tevékenység folyamatos gyakorlásának biztosítása érdekében a Hatóság az alábbi közleményekkel tájékoztatta az ügyfeleket a tárgyévben:

- 01/2023. Árbejelentéssel kapcsolatos tájékoztató (publikálva: 2023.01.16.)
- 02/2023. Tájékoztató a helyettes gyakorlóra és a dohányzási célú gyógynövénytermékekre vonatkozó részletszabályokról (publikálva: 2023.02.06.)
- 03/2023. Tájékoztató a dohánytermékek fogyasztó általi ízesítését lehetővé tevő eszközök (különösen aromagolyók) forgalmazásának és értékesítésének tilalmáról (publikálva: 2023.02.21.)
- 04/2023. Tájékoztató az elektronikus ügyintézés támogatása érdekében bevezetett SZTFH 201 jelű elektronikus úrlappal kapcsolatban (publikálva: 2023.03.03.)
- 05/2023. Tájékoztató a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységet végző személyek országos képzési rendszeréről szóló 8/2023. (IV. 11.) SZTFH rendelet kihirdetéséről (publikálva: 2023.04.13.)
- 06/2023. Tájékoztató a dohánytermék-kiskereskedőkkel kapcsolatos hatósági tapasztalatokról (publikálva: 2023.04.26.)
- 07/2023. Fokozott ellenőrzésre számíthatnak a trafikosok (publikálva: 2023.06.13.)
- 08/2023. Vigyázat! Csalók tesznek hamis kereskedelmi ajánlatot a jogelőd szervezet nevében! (publikálva: 2023.06.21.)
- 09/2023. Vigyázat! A csalók taktikát váltottak! (publikálva: 2023.06.22.)
- 10/2023. Tájékoztató a dohánytermék-kiskereskedelmet érintő jogszabály-módosításokról (publikálva: 2023.06.26.)
- 11/2023. Tájékoztató egészségvédelmi tájékoztató megjelenítési kötelezettségről (publikálva: 2023.07.03.)
- 12/2023. Tájékoztató az SZTFH dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységhez kapcsolódó feladatkörét érintő rendeletek módosításáról (publikálva: 2023.07.06.)

- 13/2023. Tájékoztató a polcképpel és termék-kihelyezéssel kapcsolatos szabályokról (publikálva: 2023.07.10.)
- 14/2023. Tájékoztató az augusztus havi egészségvédelmi tájékoztató megjelenítési kötelezettségről (publikálva: 2023.07.28.)
- 15/2023. Tájékoztató a dohányboltok kötelező arculati elemeire és a beláthatósági követelményre vonatkozó előírásokról és azok hatósági ellenőrzéséről (publikálva: 2023.08.01.)
- 16/2023. Továbbra is fokozottan ellenőrzi az SZTFH a fiatalok kiszolgálását (publikálva: 2023.08.02.)
- 17/2023. Tájékoztató a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységet végzők kötelező szakmai képzésével kapcsolatban (publikálva: 2023.08.21.)
- 18/2023. Tájékoztató a szeptemberi egészségvédelmi tájékoztató megjelenítési kötelezettségről (publikálva: 2023.08.31.)
- 19/2023. Tájékoztató az októberi egészségvédelmi tájékoztató megjelenítési kötelezettségről (publikálva: 2023.09.28.)
- 20/2023. Tájékoztató a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységet végzők pótképzésével kapcsolatban (publikálva: 2023.10.09.)
- 21/2023. Tájékoztató a novemberi egészségvédelmi tájékoztató megjelenítési kötelezettségről (publikálva: 2023.10.26.)
- 22/2023. Tájékoztató a decemberi egészségvédelmi tájékoztató megjelenítési kötelezettségről (publikálva: 2023.11.30.)
- 23/2023. Tájékoztató az ünnepi nyitvatartással kapcsolatos tudnivalókról (publikálva: 2023.12.05.)
- 24/2023. Tájékoztató a szigorodó szankciórendszerről és egyéb jogszabályi változásokról (publikálva: 2023.12.20.)

A Hatóság dohányügyi ügyfélszolgálati tevékenysége keretében a tárgyévben 4 482 telefonhívást fogadott, amelyek jellemzően az alábbiak voltak:

- nyitvatartás változás, szüneteltetés és költözés;
- polkép szabályok értelmezése;
- egészségvédelmi tájékoztató kihelyezése;
- képzéssel kapcsolatos kérdések;
- nyomtatványok helyes kitöltése és beküldési módja.

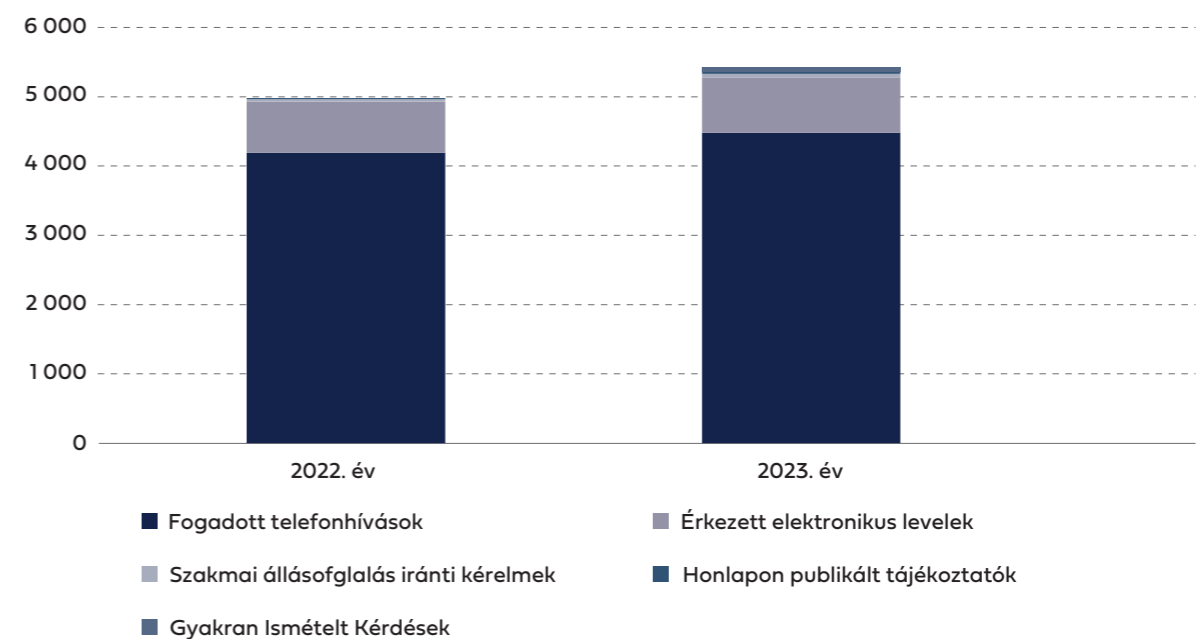
Az ügyfélszolgálatra a tárgyévben 796 elektronikus levél érkezett. Az SZTFH a hatáskörébe tartozó valamennyi – e-mailben, vagy telefonon feltett – kérdést a lehető legrövidebb időn belül megválaszolta.

Az ügyfélszolgálat tehermentesítése érdekében, az ügyfelek széles körét érintő kérdések tekintetében a dohányügyi szakterület létrehozta az SZTFH honlapján a Gyakran Ismételt

Kérdések rovatot, ahol 9 témakörben 70 kérdés és azokra adott 70 válasz került feltöltésre.

A dohányügyi szakterületet érintően a tárgyévben 55 szakmai állásfoglalás kiadása iránti kérelem érkezett, amelyek tárgyukat tekintve igen széles skálán mozogtak: a jogszabályváltozásokkal kapcsolatos tudnivalóktól (ide sorolhatók különösen a dohányboltban forgalmazható termékek beszerelése, illetve a termék kihelyezési szabályok alkalmazása) az új, vagy nem hagyományos technológiákon alapuló dohányzási célú termékek, eszközök dohányboltban való forgalmazhatósága kérdésköréig terjedtek.

#### Ügyfélszolgálati-, ügyféltájékoztatói tevékenység számokban (esetszám, darabszám)



5. számú ábra: Dohányügyi ügyfélszolgálati-, ügyféltájékoztatói tevékenység

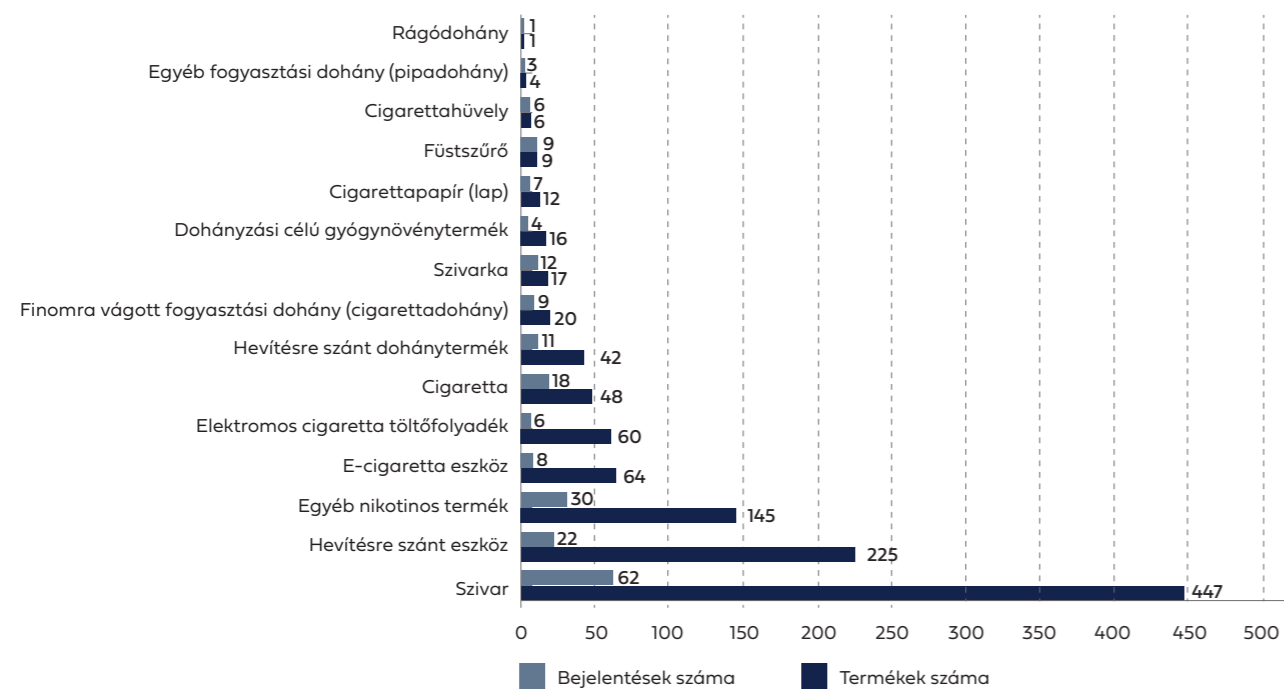
#### 4.2.6. Termékregisztrációval és árbejelentésekkel összefüggő feladatok

##### 4.2.6.1. Termékregisztráció

Az SZTFH az Fdvtv. 4. § (3) bekezdésének j) pontja szerint fogadja a dohányboltban forgalmazható termékek regisztrációs adatait, és ezeket a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységet végzők, valamint a dohány-kiskereskedelmi ellátó részére publikálja, továbbá készletnyilvántartási és adatszolgáltatási rendszerekre vonatkozóan minősítési rendszert működtet, a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységet végzők készlet- és forgalmi adatait kezeli, feldolgozza.

A Hatóság a tárgyévben 208 esetben végzett – a 22/2021. (XII. 28.) SZTFH rendelet 4. §-a szerint – termékregisztrációt, illetve a már regisztrált termékek jellemzőinek megváltozásából eredő termékregisztráció-módosítást. A regisztrációval érintett termékek száma 1 116 darab volt.

**Termékregisztrációk alakulása 2023. 01. 01-2023. 12. 31-ig**



6. számú ábra: Termékregisztrációk alakulása

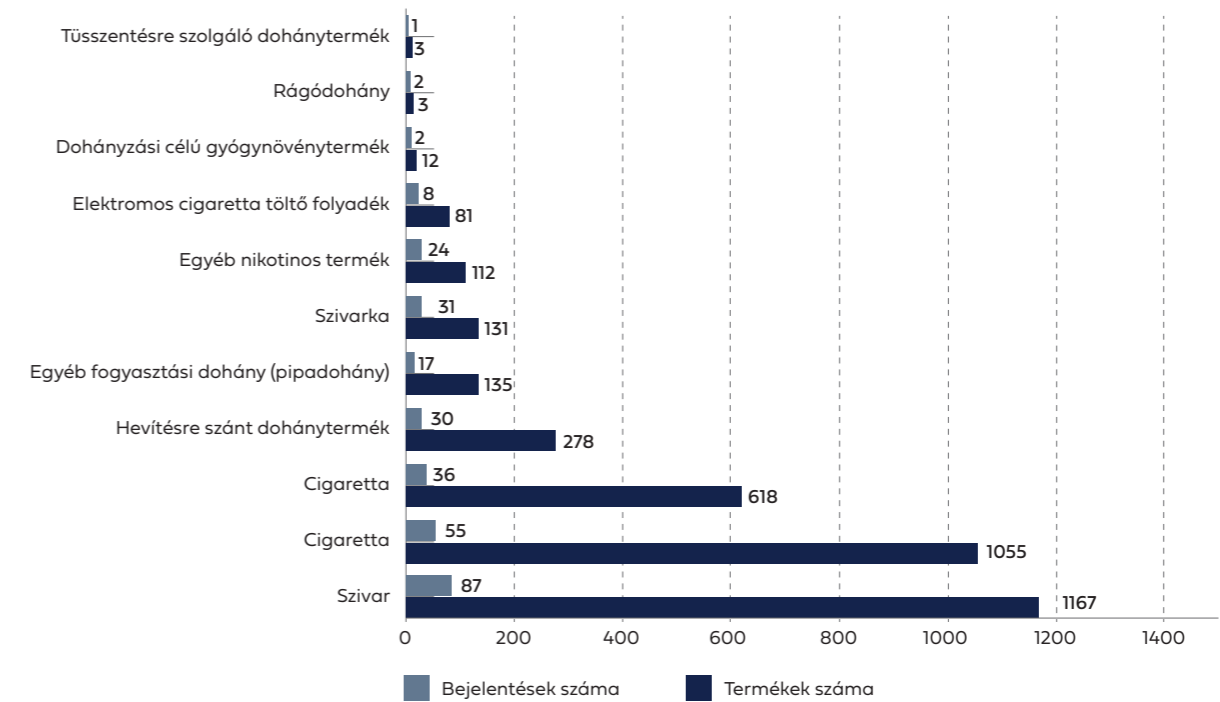
#### 4.2.6.2. Árbejelentések

Az SZTFH az Fdvtv. 4. § (3) bekezdésének j) pontja szerint a dohánytermékek árainak közzététele érdekében a szolgáltatott árbejelentéseket rendszerezi, feldolgozza, és a honlapján közzéteszi.

A Hatóság a tárgyévben 293 esetben fogadott árváltozás bejelentést a 22/2021. (XII. 28.) SZTFH rendelet 5. §-a szerint. A Hatóság összesen 3 595 termék árváltozását kezelte a tárgyidőszakban.



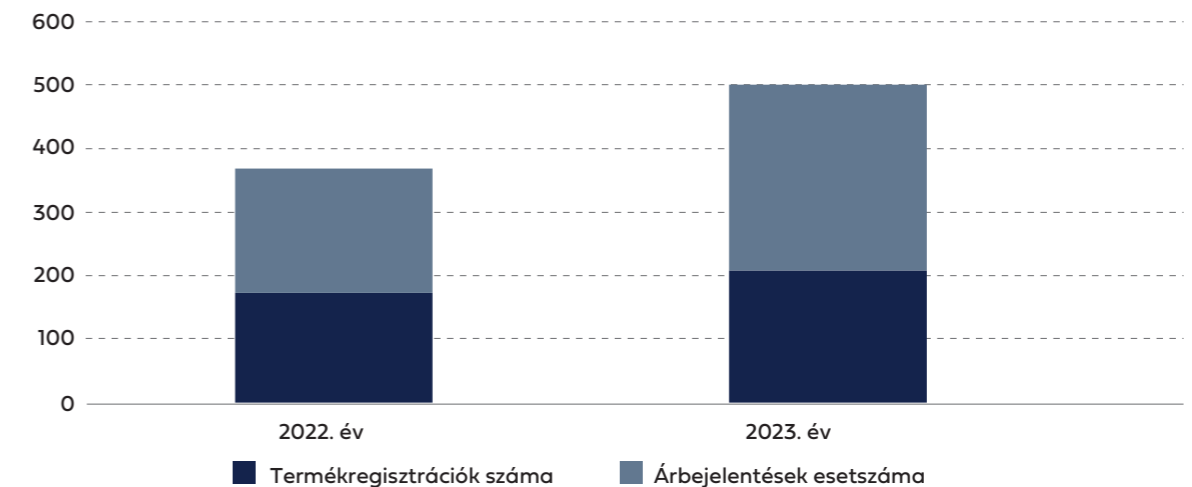
**Árbejelentések alakulása 2023. 01. 01-2023. 12. 31-ig**



7. számú ábra: Árbejelentések alakulása

A Hatóság a dohánytermékek árainak közzététele érdekében a szolgáltatott árbejelentéseket folyamatosan rendszerezte, feldolgozza, az SZTFH honlapján az árak közzététele zökkenőmentesen történt.

**Termékregisztrációk, árbejelentések (esetszám)**



8. számú ábra: Dohányügyi termékregisztrációk, árbejelentések

#### 4.2.7. Azonosítókibocsátással összefüggő feladatok

A Hatóság az Sztfh tv. 3. § (5) bekezdése szerint, mint azonosítókibocsátó ellátja a csomagolási egység szintű és gyűjtőcsomagolás szintű egyedi azonosító létrehozásával és kibocsátásával kapcsolatos feladatokat.

##### 4.2.7.1. Végrehajtási Rendelet módosulásával összefüggő feladatok

Az Európai Bizottság (EU) 2023/448 végrehajtási rendelete a dohánytermékek nyomkövethetőségi rendszerének létrehozására és működtetésére vonatkozó műszaki előírásokról szóló (EU) 2018/574 végrehajtási rendelet módosításáról (a továbbiakban: Végrehajtási Rendelet) 2023. március 1-jén került kihirdetésre az Európai Unió Hivatalos Lapjában (L65 számon). A Végrehajtási Rendelet módosításait 2023. december 21-től kellett alkalmazni.

A Végrehajtási Rendelet módosításának fő célja az EU dohánytermék nyomkövethetőségi rendszer működésének javítása, így különösen a technikai részletek finomhangolása, a nyomkövethetőségre vonatkozó adatok minőségének, pontosságának és teljességének a javítása, a dohánytermékek kereskedelmében részt vevő szereplők jelentéstételének megkönnyítése, az adatkezelés és elemzés helyes gyakorlatának megerősítése.

A Végrehajtási Rendelet módosítása hatályba lépésére a felkészülés folyamatos volt. A Végrehajtási Rendelet 2023. december 21-jétől alkalmazandó változásaira figyelemmel frissített specifikáció és adatszótár dokumentumok végleges verzióját 2023. szeptember 21-én hozzáférhetővé tette az EU dohánytermékek nyomkövethetőségi rendszerének másodlagos adattár és útválasztó szolgáltatója, a DENTSU. A frissített dokumentumok ismeretében a Dohánytermék Azonosító Kibocsátó Informatikai Rendszer (a továbbiakban: DAKIR) fejlesztése lezajlott. A Hatóság az érintett gazdasági szereplők részére 2023. november 16-tól a frissítéseknek megfelelő tesztkörnyezetet biztosított. A DAKIR fejlesztése okán a Koncessziókezelő rendszer és a DAKIR közötti integráció is fejlesztésre szorult, amely megvalósulását követően a fejlesztés éles üzembe helyezése a Végrehajtási Rendelet módosításának hatályba lépésével, december 21-én megtörtént.

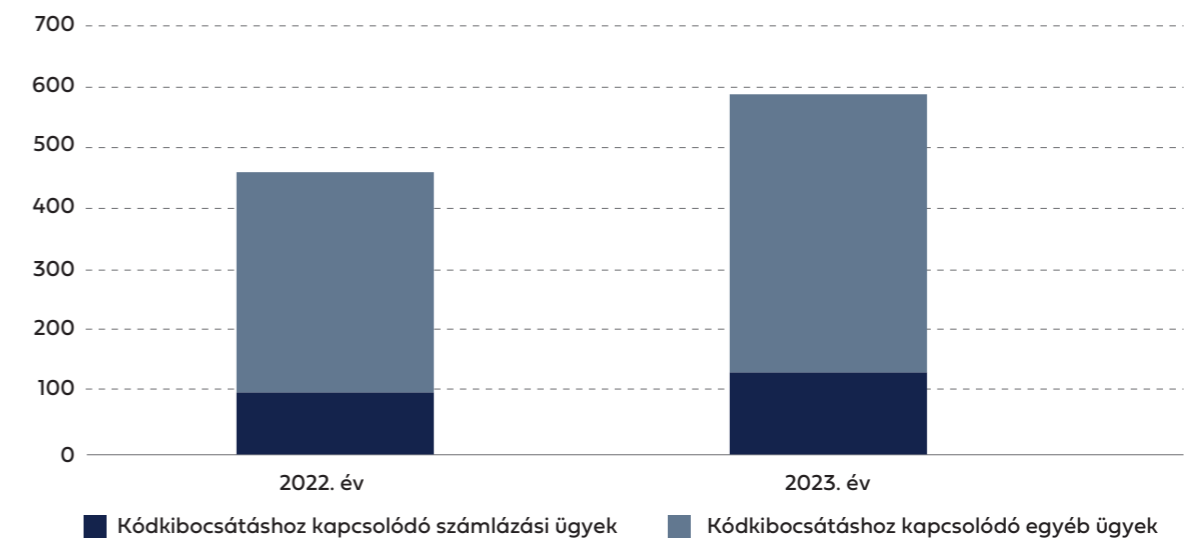
##### 4.2.7.2. Kódkibocsátási feladatok

2023-ban a létesítményazonosító és gazdaságiszereplő kódok kibocsátásával összefüggésben az ügyforgalom az alábbiak szerint alakult:

- kibocsátott gazdaságiszereplő kódok száma: 37 darab;
- kibocsátott létesítményazonosító kódok száma: 190 darab;

- inaktivált gazdaságiszereplő kódok száma: 83 darab;
- inaktivált létesítményazonosító kódok száma: 237 darab;
- kódkibocsátáshoz kapcsolódó számlázási ügyek száma: 135 darab;
- kódkibocsátáshoz kapcsolódó egyéb ügyek száma: 456 darab.

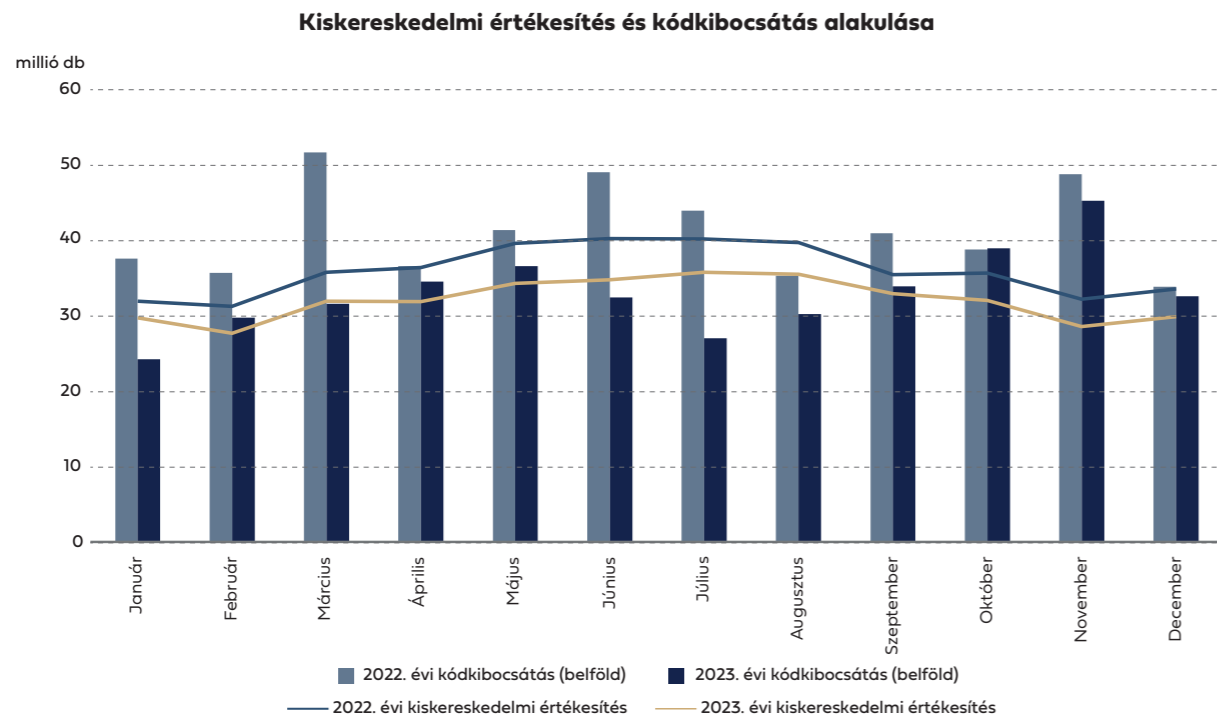
**Kódkibocsátási ügyek számokban  
(darabszám, ügyszám)**



9. számú ábra: Kódkibocsátási ügyek

A tárgyévben az SZTFH összesen 402,89 millió darab egyedi azonosítókódot bocsátott ki, amely 18,79 százalékkal kevesebb, mint a 2022. évben összesen kibocsátott kódok mennyisége.

A 2023. évben a magyarországi célpiacra kibocsátott csomagolásszintű egyedi azonosító kódok mennyisége csupán 80,42 százaléka volt a 2022. év során kibocsátott kódok mennyiségének. Tárgyév utolsó negyedévében növekedés volt tapasztalható, amely kódrendeléshez hozzájárulhatott az is, hogy a Végrehajtási Rendelet módosítása kapcsán bevezetett fejlesztések ütemezése 2023 decemberére esett, így az esetlegesen felmerülő, kódigénylést befolyásoló technikai jellegű akadályokkal számolva, bizonyos gazdálkodók a termelési terveiket figyelembe véve, óvatosságból egy pár hetes kódkészletet halmoztak fel. Az egyedi azonosító kódköteles dohánytermékek (cigaretta, cigarettadohány) belföldi kiskereskedelmi értékesítése csökkenő tendenciát mutatott, 10,89 százalékos esett vissza a tárgyévvel megelőző év azonos időszakához képest. Utóbbinak, valamint a 2022-ben megrendelt, de fel nem használt 47,22 millió darab kód felhalmozásának tudható be a kódkibocsátás ilyen mértékű visszaesése. 2023. évben a külföldi célpiacra szánt termékek kibocsátott kódok mennyisége 4,75 százalékkal csökkent a 2022. évi adatokhoz viszonyítva.



10. számú ábra: Dohányügyi kiskereskedelmi értékesítés és kód kibocsátás alakulása

A 2023-ban összesen kibocsátott 402,89 millió darab egyedi azonosítókód számított nettó értéke 1,227 milliárd forint volt. A Hatóságnak az értékesítésekből 1,558 milliárd forint bevétele keletkezett, amely 292,45 millió forinttal kevesebb az előző évi bevételeknél.

#### 4.2.8. Az egységes jogalkalmazás és a kodifikációs tevékenység támogatása

A Magyar Közlöny 2023. január 31-én megjelent, 16. számában kihirdetésre került a Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatósága elnökének 2/2023. (I. 31.) SZTFH rendelete az egyes, a Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatósága feladatkörét érintő rendeletek módosításáról, amely 2023. február 1-jei hatályba lépéssel módosította

- a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységhez kapcsolódó engedélyezés és ellenőrzés egyes szabályairól szóló 18/2021. (X. 29.) SZTFH rendeletet: meghatározásra kerültek a kiskorú örökös koncessziós szerződésből eredő jogainak és kötelezettségeinek gyakorlását nagykorúvá válásáig tőle átvállaló helyettes gyakorlóra vonatkozó részletszabályok, illetve
- a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységhez kapcsolódó nyilvántartás-vezetési és adatszolgáltatási kötelezettségről, valamint a dohánygyártmányok árbejelentésének és árközzétételének részletes szabályairól szóló 22/2021. (XII. 28.) SZTFH rendeletet a dohányzási célú gyógynövénytermékek tekintetében.

A Magyar Közlöny 52. számában megjelent, 2023. április 11-én kihirdetésre került a Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatósága elnökének 8/2023. (IV. 11.) SZTFH rendelete, a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységet végző személyek országos képzési rendszeréről, amely éves kötelező továbbképzési kötelezettséget ír elő, 2023. április 19-ei hatályba lépéssel.

A Magyar Közlöny 2023. június 22-én megjelent 90. számában kihirdetésre került az egyes gazdasági, vagyongazdálkodási és postaügyet érintő törvények módosításáról szóló 2023. évi XLVI. törvény, amely több ponton, különböző hatályba lépési időpontokban módosította az Fdvtv. rendelkezéseit, az alábbiak szerint:

- a módosítás értelmében törvényi szinten kerültek megállapításra a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységet végző személyek részére meghatározott nyilvántartás-vezetési és adatszolgáltatási kötelezettség teljesítéséhez kapcsolódó, az adatszolgáltatási kötelezettséggel érintett terméket forgalmazó termékregisztrátorokra vonatkozó rendelkezések;
- az Fdvtv. dohánytermékek kihelyezésére és polckép-szerződésekre vonatkozó szabályai részletesebben, pontosabban, egyértelműbben kerültek meghatározásra megfelelő felkészülési időt hagyva a 2024. január 1-jei hatályba lépésre.

A Magyar Közlöny 2023. június 30-án megjelent 97. számában kihirdetésre került a Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatósága elnökének 13/2023. (VI. 30.) SZTFH rendelete a Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatósága dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységhez kapcsolódó feladatkörét érintő rendeletek módosításáról, amely 2023. július 1. napján hatályba lépve módosította

- a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységhez kapcsolódó engedélyezés és ellenőrzés egyes szabályairól szóló 18/2021. (X. 29.) SZTFH rendeletet az egészségvédelmi tájékoztató megjelenítési kötelezettsége kapcsán,
- a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységhez kapcsolódó nyilvántartás-vezetési és adatszolgáltatási kötelezettségről, valamint a dohánygyártmányok árbejelentési és árközzétételének részletes szabályairól szóló 22/2021. (XII. 28.) SZTFH rendeletet a termékregisztrációt illetően, továbbá
- a kizárólag dohányboltban forgalmazható termékeken kívül dohányboltban forgalmazható termékekről és nyújtható szolgáltatásokról szóló 36/2022. (IX. 30.) SZTFH rendeletet a dohányboltban forgalmazható termékekkel és az ott nyújtható szolgáltatásokkal összefüggésben.

A Magyar Közlöny 2023. december 22-én megjelent 187. számában kihirdetésre került a fiatalok dohányzásának visszaszorításáról és a dohánytermékek kiskereskedelméről szóló

2012. évi CXXXIV. törvény és egyes kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2023. évi CX. törvény, amely elsődlegesen a törvényi szankciórendszert szigorította a fiatalkorúak védelme érdekében. A törvényt módosítás 2024-ben hatályba lépő rendelkezései szerint az SZTFH

- első alkalommal történő jogsértés esetén – a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységet végző személy korábbi jogkövető magatartása függvényében – minimum egymillió forint közigazgatási bírságot szab ki;
- második jogsértés esetén a bírság mértéke az előző bírság mértékének legalább 150 százaléka, de legfeljebb 10 millió forint, továbbá az SZTFH mérlegelés nélkül el kell, hogy rendelje a jogsértéssel érintett üzlet ideiglenes, 30 napra történő bezárását;
- ha a dohánytermék-kiskereskedő 1 éven belül harmadik alkalommal szolgáltat ki fiatalkorút, úgy az SZTFH a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenység folytatására vonatkozó engedélyt visszavonja, ami együtt jár az állammal kötött koncessziós szerződés megszűnésével.

A törvényt módosítás továbbá a dohánytermék-kiskereskedelmi jogosultság megszűnését követő termékértékesítési szabályok tekintetében új engedélyezési jogkört biztosít az SZTFH számára.

A Magyar Közlöny 185. számában 2023. december 21-én kihirdetésre került az igazságügyi tárgyú törvények módosításáról szóló 2023. évi XCVI. törvény, amely a dohánytermék-kiskereskedelmet érintően 2024. évben lehetővé teszi az SZTFH számára az online térben elkövetett jogosulatlan dohánytermék-kiskereskedelmet folytatókkal szembeni határozott fellépést, a jelenség visszaszorítását, az internetes oldalak ideiglenes és határozatlan idejű blokkolásával.

A Magyar Közlöny 188. számában 2023. december 22-én kihirdetésre került a Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatósága elnökének 24/2023. (XII. 22.) SZTFH rendelete az egyes, a Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatósága feladatkörét érintő rendeletek módosításáról, amely módosította:

- a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenység engedélyezése során lefolytatott eljárásokért fizetendő igazgatási szolgáltatási díjak mértékéről, valamint a díjak beszedésének, kezelésének, nyilvántartásának és visszatérítésének részletes szabályairól szóló 2/2021. (X. 14.) SZTFH rendeletet;
- a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységhez kapcsolódó engedélyezés és ellenőrzés egyes szabályairól szóló 18/2021. (X. 29.) SZTFH rendeletet;
- a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységhez kapcsolódó nyilvántartás-vezetési és adatszolgáltatási kötelezettségről, valamint a dohánygyártmányok árbejelentésének és árközzétételének részletes szabályairól szóló 22/2021. (XII. 28.) SZTFH rendeletet;

- a Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatósága által kibocsátott egyedi azonosító díjáról és az egyedi azonosító kibocsátásával kapcsolatos különös eljárási szabályokról szóló 35/2022. (IX. 30.) SZTFH rendeletet;
- a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységet végző személyek országos szakmai képzéséről szóló 8/2023. (IV. 11.) SZTFH rendeletet.

A Hatóság dohányügyi szakterülete közreműködött a dohánytermékek előállításáról, forgalomba hozataláról és ellenőrzéséről, a kombinált figyelmeztetésekről, valamint az egészségvédelmi bírság alkalmazásának részletes szabályairól szóló 39/2013. (II. 14.) Korm. rendeletnek a nikotinmentes utántöltő flakonnal és a dohányzási célú gyógynövényekkel kapcsolatos ízesítési tilalomra vonatkozó módosító javaslatának az előkészítésében.

#### 4.2.9. Informatikai fejlesztések

A tárgyévben folytatódott az elektronikus ügyintézésére szolgáló nyomtatványok korszerűsítése. Az EU dohánytermékek nyomonkövethetőségi rendszerében szereplő gazdaságiszereplő-azonosító kóddal és létesítményazonosító kóddal kapcsolatos ügyek elektronikus ügyintézésének megkönnyítése érdekében elkészült az SZTFH 201 jelű iForm űrlap, amely publikálásra került a magyarorszag.hu és az sztfh.hu oldalakon.

A koncessziós szerződésekből eredő jogok és kötelezettségek öröklése, az Fdvtv. 13. § (8a) bekezdésében foglalt „helyettes gyakorló” jogintézményének megjelenése kapcsán a Koncessziókezelő rendszer szükségszerű fejlesztése célegyenesbe fordult az év végére.

A dohánytermék-kiskereskedők az Fdvtv. 15/F.§-a alapján kötelesek a készletükről, illetve annak forgalmáról külön jogszabály szerint nyilvántartást vezetni, illetve elektronikus úton adatot szolgáltatni, az SZTFH által minősített készlet-nyilvántartási és adatszolgáltatási rendszer útján. A minősített adatszolgáltatási rendszer alapfeltétele, hogy a kommunikációban résztvevő szoftvereket futtató számítógépek az erre feljogosított szerv (NISZ Zrt.) által kiadott tanúsítvánnyal rendelkezzenek. Mivel a minősített szoftvereket használó és a dohányboltok forgalmi adatait szolgáltató gépek tanúsítványai 2018 júliusában kerültek kiadásra a NISZ Zrt. által 5 év lejáratú határidővel, ezért azok megújítása a biztonságos kommunikáció érdekében nélkülözhetetlen volt. A dohányügyi szakterület folyamatosan koordinálta a dohánytermék-kiskereskedőkkel – készletnyilvántartó szoftvereik vonatkozásában – szerződéses kapcsolatban álló, 34 minősített készletnyilvántartó szoftvert üzemeltető informatikai vállalkozás kapcsán a tanúsítványok cseréjét. Ennek eredményeként 5823 darab, valamennyi működő dohányboltban tárgyév áprilisára a tanúsítványok cseréje sikeresen befejeződött.

#### 4.2.10. Szolgáltatási szerződések felülvizsgálata

Összhangban a közadatok újrahasznosításáról szóló 2012. évi LXIII. törvény rendelkezéseivel, az egyes gazdasági, vagyongazdálkodási és postaügyet érintő törvények módosításáról szóló 2023. évi XLVI. törvénnyel, az Fdvtv-nek 2023. június 30-án hatályba lépő, új 15/K. §-ára figyelemmel, az addig hatályban lévő adatértékesítési szolgáltatási szerződések felülvizsgálata vált szükségessé.

A Hatóság az új jogszabályi rendelkezéseknek megfelelően megújította a korábbi adatértékesítési szerződéseket, amelynek keretében szolgáltatási szerződéseket készített elő, 14 termékregisztrátor és az ODBE felé menedzselte azoknak a megkötését. Egy termékregisztrátor nem élt a szerződés megújításának lehetőségével (felmondta azt), így vele a korábban határozatlan időre kötött adatértékesítési szerződés megszűnt.

Az adatértékesítési szerződések megújítása részben a kapcsolattartói adatok frissítésére, részben a szerződéses kötelezettségek egységesítésére (fizetési határidő stb.) terjedt ki, illetve tartalmazták az adatértékesítés szolgáltatási díjának 20 százalékkal történő megemelését is. Utóbbit a szerződő partnerek egyöntetűen elfogadták, így az új adatértékesítési szerződések 2023 októberében hatályba léptek.

A szolgáltatási szerződési díjak befizetéséből az SZTFH 262,37 millió forint bevételre tett szert, amely 77,21 millió forinttal – 41,7 százalékkal – meghaladta az előző évi bevételeket, amely részben az adatértékesítés 20 százalékkal megemelt díjából, részben pedig egy új piaci szereplő megjelenésének köszönhető.

#### 4.3. Nem hatáskörös feladatok támogatása

A Magyar Közlöny 2023. június 22-én megjelent 90. számában kihirdetésre került a dohánytermékek kiskereskedelmére és a dohánytermékekre vonatkozó egyes feladatokkal kapcsolatos kormányrendeletek módosításáról szóló 247/2023. (VI. 22.) Korm. rendelet, amely 2023. június 30. napján hatályba lépve módosította – a dohánytermékek nyomkövethetőségéről és biztonsági eleméről szóló 72/2018. (IV. 16.) Korm. rendeletet, illetve – a dohánytermék-kiskereskedelmi jogosultság átengedéséről szóló pályázattal, valamint a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenység gyakorlására jogosító koncessziós szerződéssel kapcsolatos egyes feladatok ellátásáról szóló 485/2021. (VIII. 13.) Korm. rendeletet. A módosítás értelmében az eddig a Gazdaságfejlesztési Minisztérium hatáskörébe tartozó dohánytermék-kiskereskedelmet érintő feladatok (például a dohánytermék-kiskereskedelmi jogosultság átengedéséről szóló pályázatok kiírása, elbírálása, a koncessziós szerződések megkötése, és a kijelöléssel kapcsolatos feladatok) átkerültek az Építési és Közlekedési Minisztérium (a továbbiakban: ÉKM) hatáskörébe.

Az SZTFH koncesszióköteles tevékenység gyakorlásával összefüggő hatáskörei szorosan összefüggnek az Fdvtv. 4. § (2) bekezdésében részletezett „kormányrendeletben kijelölt miniszter” feladataival, így a dohánytermék-kiskereskedelem folyamatos működésének és a miniszter Fdvtv. 4. § (2) bekezdésében részletezett hatáskörei gyakorlásának biztosítása érdekében a Hatóság feladata a folyamatosan jelentkező ügyek operatív kezelése. Mindezek érdekében 2023. július 19-én felsővezetői szintű egyeztető megbeszélésre került sor az SZTFH és az ÉKM között a dohánytermék-kiskereskedelmi koncesszióval kapcsolatos, 2023. június 30-tól bekövetkezett minisztériumi hatásköri változásból adódó azonnali intézkedést igénylő feladatokról. Az ügyfelek részére az SZTFH honlapján közzétette az ÉKM kapcsolattartási e-mail címét, valamint az SZTFH részére érkezett, ÉKM hatáskörbe tartozó ügyek átadásra kerültek.

A dohánytermék-kiskereskedelmet érintő operatív feladatok (például a koncessziós szerződések felmondása, bankszámlák megszüntetéséhez való hozzájárulások megadása, megszűnt és új bankszámlák KK-rendszerben való rögzítése, kijelölések stb.) végrehajtása érdekében előkészítésre és megkötésre került az ÉKM-SZTFH közötti együttműködési megállapodás. Továbbá az SZTFH által működtetett Koncessziókezelő rendszer használatát 2023. november 23-án az ÉKM képviselői részére a Hatóság dohányügyi szakterülete bemutatta.

Az Fdvtv. 4. § (2) bekezdése szerinti hatásköreinek gyakorlása érdekében – az SZTFH-ÉKM közötti együttműködési megállapodás 1.2 pontjában részletezett feladatokkal – a Hatóság közel ezer ügyben segítette az ÉKM tevékenységét, amelyek közül kiemelendők az alábbiak:

- koncessziós szerződések felmondásával kapcsolatos ügyek: 45 darab;
- kijelölésekkel kapcsolatos ügyek: 365 darab;
- felhatalmazó levelekkel kapcsolatos ügyek (bankszámlák megszüntetéséhez való hozzájárulások megadása, megszűnt és új bankszámlák KK-rendszerben való rögzítése): 189 darab;
- tagsági jogviszonybeli változással kapcsolatos ügyek: 151 darab;
- hatáskör hiányában átadott egyéb ügyek: 182 darab.

#### 4.4. Perképviselési, büntetőügyi és végrehajtási tevékenység

##### 4.4.1. Dohánytermék-kiskereskedelmi felügyeleti perek

A dohány-kiskereskedelmi hatósági ügyekben a Hatóság által kiszabott közigazgatási bírság tárgyában tizennégy per volt folyamatban 2023-ban. December 31-ig mind a tizennégy ügy lezárult.



A perek tárgyai a következők voltak:

- tíz ügyben dohány-kiskereskedelmi jogosultság, illetve engedély nélkül folytatott üzletszerű dohány-kiskereskedelmi tevékenység miatt kiszabott bírsághatározat bírósági felülvizsgálata,
- két ügyben fiatalkorú személy dohánytermékkel történő kiszolgálása miatt a dohány-kiskereskedővel szemben kiszabott fogyasztóvédelmi bírsághatározat bírósági felülvizsgálata,
- egy esetben dohány-kiskereskedelmi tevékenység folytatására jogosító engedély visszavonásának felülvizsgálata,
- egy esetben jogosulatlan dohány-kiskereskedelmi tevékenység miatt kiszabott bírsághatározat végrehajtásának elrendeléséről szóló végzés bírósági felülvizsgálata.

A fentiek szerinti, dohánytermék-kiskereskedelmi felügyeleti perekben a pertárgyérték összesen 51 600 000 forint volt.

#### **4.4.2. Dohánytermék-kiskereskedelem felügyeleti végrehajtási eljárások**

A beszámolási időszakban 2023. december 31-ig a Hatóság összesen 103 ügyben kérte a dohánytermék-kiskereskedelmi hatósági ügyből eredő követelés behajtását a NAV-tól, amelyek közül az év végén 85 végrehajtási eljárás folyamatban volt.



A hálózati és információs rendszerek, illetve szolgáltatások létfontosságú szerepet játszanak társadalmunkban és a gazdasági növekedésünk fontos szereplőjévé váltak. A fokozott digitalizáció megnövelte a kiberbiztonsági kockázatokat, mely kockázatok mérséklése érdekében a polgárok és a vállalkozások által használt digitális termékeket és szolgáltatásokat meg kell védeni a kiberfenyegetésekkel szemben. A kiberbiztonság az előttünk álló korszak egyik legnagyobb stratégiai kihívása.

A kiberbűnözők által okozott globális károk mértéke 2016 óta permanens módon emelkedik, amely összeg 2023-ban – a becslések szerint – meghaladta a 8000 milliárd dollárt. A szakértők előrejelzése szerint 2025-re ez a szám elérheti és meghaladhatja a 10 500 milliárd dollárt, 2028-ban pedig megközelítheti a 13 820 milliárd dollárt. A "Kiberbűnözés becsült költségei" globális mutató az előrejelzések szerint 2023 és 2028 között folyamatosan, összesen 5 700 milliárd dollárral (69,94 százalékkal) növekedhet.

A globális kockázatokat rangsoroló kutatásokban a kiberbűnözés és a kibertámadások által jelentett veszély 2023-ban is a TOP10 rizikó faktor között szerepelt, az előrejelzések szerint pedig 2026-ra már a TOP5 veszélyforrás egyike lesz. Ezen statisztikák és elemzések ismeretében nem meglepő, hogy világszerte kiemelt törekvés mutatkozik arra vonatkozóan, hogy mind az állami oldal, mind a piaci szegmens ellenállóbb legyen a kibertámadásokkal szemben. A kiberbűnözés ilyen szintű növekedése veszélyezteti az innovációt, a befektetési hajlandóságot, reputációs és pénzügyi veszteséget okoz, egyes esetekben pedig emberéletek is múlhatnak rajta. A kiberbűnözés ma már jövedelmezőbb tevékenységnek számít, mint az összes főbb illegális globális kábítószer kereskedelme együttvéve.

## 5.1. Jogszabályi előkészítő és jogalkotási tevékenység

### 5.1.1. Kiberbiztonsági tanúsítás és felügyelet

Az Európai Unió által kidolgozott kiberbiztonsági tanúsítási rendszer hazai elemeként 2022. január 1-jétől az SZTFH került kijelölésre a nemzeti kiberbiztonsági tanúsító hatósági feladatok elvégzésére. Ennek jogszabályi alapját a Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatóságáról szóló 2021. évi XXXII. törvény és az állami és önkormányzati szervek elektronikus információbiztonságáról szóló 2013. évi L. törvény (a továbbiakban: lbtv.) módosítása képezi. Az elmúlt időszak ugyanakkor rámutatott a kiberbiztonsági tanúsítási rendszer európai szabályozásának számos gyengeségére:

- nem kerültek megalkotásra a digitális termékek és szolgáltatások kiberbiztonsági szempontú vizsgálatára, értékelésére vonatkozó uniós jogszabályok,
- nemzeti tanúsítási keretrendszer hiányában a magyar kiberbiztonsági követelmények nem kerülhettek definiálásra,
- a kiberbiztonság növekedéséhez a szabályozás nem járult hozzá, a kiberbiztonság megteremtéséhez szükséges igény nem fokozódott a vállalati szektor szereplői részéről,
- a szoftveripar, a digitális eszközgyártók és szolgáltatók Magyarországon nem tudnak az európai, vagy globális piacon is elfogadott kiberbiztonsági tanúsítványokat megszerezni.

Az SZTFH által 2022-ben lefolytatott piacfelmérés alapján a magyar infokommunikációs (IKT) vállalkozások tekintetében megállapítható, hogy jelenleg saját termékei, szolgáltatásai minősítésére tizből három vállalkozás (30,3%) használ valamilyen kiberbiztonsági tanúsítványt. A tanúsítványt saját termékei minősítésére használó vállalkozások közel kétharmada (66,4%) egyedileg fejlesztett szoftverek és alkalmazások kibervédelmi megfelelőség-értékelésére használ kiberbiztonsági tanúsítványt: főképpen a megrendelői elvárások, az iparági sztenderdekhez való igazodás és ezzel a versenyhátrány elkerülése, illetve tulajdonosi elvárásoknak való megfelelés miatt.

A kiberbiztonsági tanúsításoktól való távolmaradás elsősorban az egységesen elfogadott tanúsítási rendszer és az eljárások alkalmazására vonatkozó jogi kötelezettségek hiányára, valamint a tanúsítási folyamatok magas költségeire vezethetők vissza. Egy egységes kiberbiztonsági tanúsítási rendszer bevezetése ugyanakkor pozitív hatást gyakorol a piacra, mivel az alkalmazkodás növeli a hazai IKT-szektor teljesítményét és versenyképességét. Egy ilyen struktúra jelentős hatást eredményez, mivel kiszűri a piacról az olcsó, de nem biztonságos termékeket, valamint növeli azoknak a vállalkozásoknak a számát, amelyek képesek megfelelni a kötelezettségnek, biztonságosabb felhasználói környezetet teremtve.

Mindezekre figyelemmel az SZTFH a 2022-ben előkészített törvényjavaslatával nemzeti szabályozást alakított ki, amely kezeli a felmerült hiányosságokat:

- az európai uniós szabályozást kiegészítve kialakította a nemzeti kiberbiztonsági tanúsítási keretrendszert,
- a társadalom és a gazdaság működése szempontjából alapvető fontosságú szektorok szereplői tekintetében egységes követelményrendszert teremtett a kiberbiztonsági kockázatok kezelésére, valamint életre hívta az annak betartását ellenőrző felügyeleti rendszert.

Az SZTFH kezdeményezésére az Országgyűlés 2023. május 3-án elfogadta a 2023. május 17-én kihirdetett, a kiberbiztonsági tanúsításról és a kiberbiztonsági felügyeletről szóló 2023. évi XXIII. törvényt (a továbbiakban: Kibertan.tv.).

#### 5.1.1.1. Kiberbiztonsági tanúsítás

A nemzeti kiberbiztonsági tanúsítási keretrendszer biztosítja, hogy a digitalizációs transzformáció eredményeként egyre szélesebb körben használt infokommunikációs termékek és szolgáltatások típusai, illetve fajtái tekintetében a nemzeti kiberbiztonsági tanúsító hatóság:

- kiberbiztonsági elvárásokat, követelményeket fogalmazzon meg,
- rögzített módszertan szerint ezen követelmények, elvárások teljesülését értékelje, vizsgálja és
- a kiberbiztonsági szempontoknak megfelelő termékek piaci felhasználását elősegítse.

A Kibertan.tv. biztosítja, hogy az Európai Unió tanúsítási rendszere által le nem fedett infokommunikációs termékek és szolgáltatások esetében hazai tanúsítási követelmények kerüljenek meghatározásra.

A kiberbiztonsági követelményeket a termék gyártójának vagy a szolgáltatás nyújtójának kell teljesítenie. A követelményeknek való megfelelést olyan akkreditált megfelelőségértékelő szervezetek vizsgálják, amelyeket a tanúsító hatóság nyilvántartásba vett és e tevékenységük folytatását engedélyezte.

A törvény felhatalmazást adott az SZTFH elnöke számára, hogy rendeletben termék kategóriánként meghatározza – a hadiipari kutatással, fejlesztéssel, gyártással és kereskedelemmel összefüggő IKT-termékek, IKT-szolgáltatások és IKT-folyamatok kivételével – az úgynevezett tanúsítási rendszereket (elvárásokat, követelményeket, értékelési módszertanokat).

A Kibertan.tv. értelmében a tanúsító hatóság feladata a nemzeti kiberbiztonsági tanúsítási rendszerek kidolgozásával kapcsolatosan nyomon követni az európai kiberbiztonsági tanúsítási rendszerek fejlesztését, figyelemmel kíséreni a kapcsolódó szabványosítási folyamatokat és értékelni a hatályos nemzeti kiberbiztonsági tanúsítási rendszereket. A tanúsító hatóság feladata továbbá információkat gyűjteni azon ágazatokról és szakterületekről, amelyek ugyan nem esnek az európai kiberbiztonsági tanúsítási rendszer hatálya alá, azonban esetükben is szükséges a kiberbiztonság növelése.

A Kibertan.tv. átvette az lbtv. III/A. fejezetének szabályait azzal, hogy a fenti kibővített szabályozás által megteremtette az egységes, az EU szabályoknak is megfelelő nemzeti tanúsítási rendszert, amelynek bevezetése pozitív hatást gyakorolhat a piacra, mivel az ahhoz történő alkalmazkodás növeli a hazai infokommunikációs-szektor teljesítményét és versenyképességét, továbbá a harmadik országból származó eszközök is ellenőrizhetővé válnak. A tanúsítványok kötelezővé tétele emeli az érintett termékek, illetve szolgáltatások minőségét és megbízhatóságát, nemzetközi szinten is versenyképesebbé téve a magyar gyártású termékeket.

#### 5.1.1.2. Kiberbiztonsági felügyelet

A kiberbiztonsági incidensek száma, nagysága, kifizetősége, gyakorisága és hatása növekszik, ami komoly veszélyt jelent a hálózati és információs rendszerek működésére. Ennek eredményeként az incidensek akadályozhatják a gazdasági tevékenységek működését, pénzügyi veszteséget okozhatnak és alááshatják a felhasználók bizalmát.

Ezen túlmenően a kiberbiztonság kulcsfontosságú tényező számos kritikus ágazat számára a digitális átalakulás sikeres felkarolásához és a digitalizáció gazdasági, társadalmi és fenntartható előnyeinek teljes körű kiaknázásához. A Kibertan.tv. III. fejezete éppen ezért azokra a vállalatokra, szervezetekre fogalmaz meg kiberbiztonsági követelményeket, kockázatkezelési intézkedéseket, amelyek a társadalom és a gazdaság működése szempontjából

- alapvető igényeket elégítenek ki: elektronikus hírközlési szolgáltatók, energiaszektor szolgáltatói, bankok, pénzügyi piacok infrastruktúrája, egészségügy, ivóvíz-szolgáltatás, hulladékgazdálkodás,
- a digitalizáció fejlődése miatt nélkülözhetetlen infrastrukturális szolgáltatásokat nyújtanak: bizalmi szolgáltatók, DNS-szolgáltatók, domainnév-regisztrátorok, felhőszolgáltatók, adatközpontok,
- tartalomszolgáltatók, digitális infrastruktúraszolgáltatók: elektronikus kommunikációs szolgáltatók, közcélú kommunikációs hálózatok.

A szabályozás emellett kiterjed olyan, a társadalom és a gazdaság szempontjából fontos vállalatokra is, amelyek a következő szektorokban tevékenykednek: vegyipar, élelmiszer-gyártás, orvosi eszközök gyártása, számítástechnikai eszközök gyártása, nehézszerkezetek gyártása, autóipar, postai és futárszolgáltatások, hulladékgazdálkodás.

A törvény figyelembe veszi az adott piaci szereplő súlyát a gazdaságban és azt, hogy egyes vállalkozások esetében a kiberbiztonsági követelmények betartása indokolatlan többletköltséget eredményezne, éppen ezért a mikro- és kisvállalkozásokat kizárja a kötelezettek köréből, kivéve egyes – kiberbiztonsági szempontból kiemelt fontosságú – tevékenységeket folytató vállalkozásokat.

Az új szabályozás nem érinti a jelenlegi létfontosságú rendszerek és azok üzemeltetői esetében létező, az lbtv. alapján alkalmazandó kiberbiztonsági követelményeket és felügyeleti rendszert, a kritikus infrastruktúra szabályozás magyar modelljét, továbbá a létfontosságú rendszerek üzemeltetőinek felelősségi rendjét.

A Kibertan.tv. a létfontosságú üzemeltetők kötelezettségeit kiterjesztette: esetükben ugyanis korábban csak azon hálózati és információs rendszer elemek tekintetében kellett gondoskodni a kiberbiztonság garantálásáról, amelyek a létfontosságú tevékenységben közreműködnek. Ebből következően léteztek olyan hálózati és információs rendszerek, amelyek esetében nem érvényesültek a kiberbiztonsági előírások. Az elmúlt években tapasztalt, a beszállítói láncok szereplőit érő kibertámadások célpontját éppen azok a rendszerek jelentették (például könyvelési szoftverek, gazdálkodási rendszerek), amelyek a közvetlen termelésirányításban nem vesznek részt, de kiesésük esetén képesek egy adott szolgáltató működését akadályozni vagy ellehetetleníteni. Erre tekintettel a létfontosságú üzemeltetőknek a létfontosságú tevékenységükben közreműködő rendszereiken túli hálózati és információs rendszereik tekintetében is kötelezettségük keletkezik.

A Kibertan.tv. bevezeti a kiberbiztonsági kockázatelemzés követelményét, az elektronikus információs rendszerek biztonsági osztályba sorolásának és az egyes osztályokhoz tartozó biztonsági kontrollok implementálásának kötelezettségét. Rendelkezéseket tartalmaz továbbá a beszállítói (ellátási) lánc kiberbiztonsági kockázatainak csökkentésére, a biztonsági események (incidensek) kijelölt szervezet felé történő jelentésére.

A Kibertan.tv. a pontos és teljes domainnév-nyilvántartási adatok rendelkezésre állásának biztosítása érdekében a legfelső szintű domainnév-nyilvántartók számára előírja a központi, egységes domainnév-nyilvántartás kialakítását és karbantartását, továbbá adminisztratív elvárásokat fogalmaz meg a kezelt adatok naprakészen tartásával és azok hitelességének ellenőrzésével kapcsolatosan.

A fenti követelmények megvalósulásának ellenőrzésére a törvény felügyeleti jogkörrel az SZTFH-t ruházta fel, hatósági felügyeleti jogkörében rögzítette az ellenőrzési, nyilvántartás vezetési és szankcionálási felhatalmazást.

A Kibertan.tv. által életre hívott kiberbiztonsági felügyelet hatálya alá nagyságrendileg 2 500 magyarországi vállalkozás kerül. A törvény alapján kialakítandó felügyeleti rendszerben a kiberbiztonsági kockázatkezelési követelmények betartásának ellenőrzését elsősorban a szakmai felkészültséggel rendelkező és az SZTFH által nyilvántartásba vett auditorok végezhetik a kötelezettel megkötött szerződés alapján, de a Hatóság által szabályozott díjazás mellett. Az auditorok által végrehajtott ellenőrzéseket az SZTFH dolgozza fel, amellett, hogy a saját kockázatértékelése alapján elkészített éves ellenőrzési terv mentén folytatja le a hatósági ellenőrzéseket egyes kötelezettek tekintetében.

### **5.1.2. Végrehajtási rendeletek**

A Kibertan.tv., továbbá az Sztfh.tv. felhatalmazása alapján a kiberbiztonsági tanúsítási szakterület az alábbi végrehajtási rendeleteket készítette elő.

#### **5.1.2.1. Az információs és kommunikációs technológiák kiberbiztonsági tanúsítás eljárásrendjének szabályozása**

Az információs és kommunikációs technológiák kiberbiztonsági tanúsításáról szóló, 10/2023. (V. 15.) SZTFH rendelet célja az ENISA-ról (az Európai Unió Kiberbiztonsági Ügynökségről) és az információs és kommunikációs technológiák kiberbiztonsági tanúsításáról, valamint az 526/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről (kiberbiztonsági jogszabály) című, 2019. április 17-i (EU) 2019/881 európai parlamenti és tanácsi rendelet, továbbá a Kibertan.tv. végrehajtásához szükséges egyes rendelkezések megállapítása.

A Hatóság elnöki rendelete tartalmazza az SZTFH, mint tanúsító hatóság feladatának, a tanúsító hatósági tevékenység eljárásrendjének előírásait, az engedélyezési eljárás és a nyilvántartás részletes szabályait, valamint – a hadiipari kutatás, fejlesztés, gyártás és kereskedelem kivételével – a megfelelési önértékelésre, a tanúsítási eljárásra, illetve a megfelelésértékelő szervezetek kötelezettségeire és azok tevékenységére vonatkozó részletes szabályokat, továbbá e körben a megfelelésértékelő szervezetek által teljesítendő követelményeket.

#### **5.1.2.2. A Hatóság kiberbiztonsági feladataival összefüggő eljárásainak igazgatási szolgáltatási díjának szabályozása**

A Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatósága kiberbiztonsági feladataival összefüggő eljárásainak igazgatási szolgáltatási díjairól szóló 15/2023. (VII. 31.) SZTFH rende-

let célja a Hatóság, mint nemzeti kiberbiztonsági tanúsító hatóság eljárásáért fizetendő igazgatási szolgáltatási díj mértékének, valamint a díjak beszedésével, kezelésével és visszatérítésével kapcsolatos részletszabályok meghatározása.

### **5.1.2.3. A kiberbiztonsági bírságok mértéke, a bírság kiszabásának és befizetésének részletes eljárási szabályai**

A tanúsító hatóság a Kibertan.tv.-ben rögzített ellenőrzési jogkörének eredményeként a gyártóval, illetve megfelelőségértékelő szervezettel szemben a feltárt jogsértés súlyával arányosan, a jogsértésben rejlő kockázat mértékének és jellegének figyelembevételével számos jogkövetkezményt alkalmazhat, így bírságot is kiszabhat.

A kormányrendelet rögzíti a kiberbiztonsági tanúsítással kapcsolatosan felmerülő jogsértések esetén alkalmazandó bírságtételeket, melyek gyártó esetén 50 ezer forinttól 50 millió forintig, megfelelőségértékelő tevékenységet folytató szervezettel szemben 1 millió forinttól 50 millió forintig terjednek.

### **5.1.2.4. Az érintett szervezetek kiberbiztonsági felügyeleti hatósági nyilvántartása**

A Kibertan.tv. kiberbiztonsági felügyeleti hatálya alá tartozó szervezetek a törvény alapján 2024. január 1-jétől kötelesek teljesíteni a nyilvántartásba vételi kötelezettségeket. Az SZTFH rendelet rögzíti a nyilvántartásba vételi kérelem adattartalmát, a kérelem benyújtásának módját, továbbá a felügyeleti hatóság nyilvántartásának vezetésére vonatkozó részletszabályokat.

Arendelet által meghatározott adatszolgáltatásokat az elektronikus ügyintézés előtérbe helyezve az érintett szervezetek a magyarorszag.hu-n keresztül kötelesek benyújtani.

## **5.1.3. 2024-es végrehajtási rendeletek előkészítése**

### **5.1.3.1. IoT-eszközök nemzeti tanúsítási rendszere**

Az SZTFH kiberbiztonsági tanúsítási szakterülete 2023-ban kidolgozta az IoT-eszközökre (Internet of Things) vonatkozó nemzeti tanúsítási rendszert.

Az IoT-eszközök olyan „intelligens” elektronikai eszközök, amelyek képesek beépített érzékelőkkel adatokat gyűjteni, illetve információkat internet alapú hálózaton egy másik eszközzel megosztani. Ide tartoznak a fogyasztói eszközök (pl.: okosóra, okosizzó, robotporszívó), okosmérők, napelemes rendszerek inverterei, a hálózati eszközök, továbbá az ipari vezérlő rendszerek.

A tanúsítási rendszer követelményei 3 megbízhatósági szinten kerültek meghatározásra:

- alap megbízhatósági szint: 65 darab követelmény,
- jelentős megbízhatósági szint: 143 darab követelmény,
- magas megbízhatósági szint: 162 darab követelmény.

A követelményrendszer nemzetközi szabványok alapján (ETSI EN 303 645 NIST 800-213A), és egyéb keretszabályozások felhasználásával (pl.: Egyiptom NTRA) került összeállításra.

A tervezet rögzíti a követelmények teljesítését igazoló gyártói dokumentációval kapcsolatos tartalmi és fogalmi követelményeket, továbbá az értékelés megkezdéséhez szükséges feltételeket, valamint a tanúsításról szóló jelölés (matrica) használatát. Az értékelést alap megbízhatósági szinten a gyártó önmaga is elvégezheti (megfelelőségi önértékelés), amelyet az SZTFH ellenőriz, s szükség esetén hiánypótlásra szólítja fel a gyártót.

Jelentős és magas megbízhatósági szinteken értékelést csak az SZTFH által nyilvántartásba vett megfelelőségértékelő szervezet végezhet.

## **5.2. Hatósági feladatkör**

A Kibertan.tv. felhatalmazása alapján a Hatóság 2023. május 23-tól jogosult nemzeti kiberbiztonsági tanúsítási rendszerek kidolgozására. A hazai kibervédelem részeként a Hatóság látja el a digitális termékek kiberbiztonságát tanúsító hatósági feladatokat, illetve a kiberbiztonság erősítése területén további fő prioritása a kiberbiztonsági tudatosság növelése, azaz a kibertérben megjelenő fenyegetések széles körben történő megismertetése, valamint az állampolgárok online térben történő biztonságos eligazodásának segítése.

Az SZTFH hatósági feladatköréhez kapcsolódóan a 2023. évben 2 darab kérelmet nyújtottak be a megfelelőségértékelő szervezetek nyilvántartásába való felvételre irányulóan. A hatósági eljárások közül 2023. december 31-ig 1 darab zárult nyilvántartásba vételi határozattal.

## **5.3. Kiberbiztonsági tudatosító és szemléletformáló tevékenység**

A kiberbiztonsági tudatosítás sikere társadalmi érdek: előmozdítása és erősítése hozzájárul a társadalmi és gazdasági folyamatok zavartalan működéséhez. Mindezek érdekében a Hatóság 2023-ban folytatta – a megelőző év során megkezdett – kiberbiztonsági szemléletformáló tevékenységét, amelynek fókuszában a hitelesség, a közért-

hetőség és a széles körben történő tudatosító tevékenység állt, a fő célja pedig az állampolgárok figyelmének felhívása a biztonság tudatos internetezésre, az online tér veszélyeire és a biztonságos IKT eszközhasználatra.

Tárgyévben az SZTFH a kiberbiztonsági tudatosítás területén az online jelenlét erősítése mellett a személyes rendezvényekre helyezte a hangsúlyt, annak érdekében, hogy a lehető legszélesebb célközönség elérése valósuljon meg. A Hatóság tovább fejlesztette a weboldalán létrehozott kiberbiztonsági felületét, ahol külön almenüpontot hozott létre a kiberbiztonsági felügyeletnek és kiberbiztonsági tanúsításnak. A Kiber Kisokos mellett működő aloldalakon lényeges tájékoztató információk érhetőek el a Kibertan.tv. vonatkozásában, amely nagyban segíti a leendő ügyfeleket és állampolgárokat.

Az online kommunikáció erősítéseképpen a Hatóság LinkedIn oldalának megerősítése zajlott 2023-ban, ahol a követőbázis és az oldal népszerűsége permanens módon növekszik. Nevezett közösségi média felületen a Hatóság jelenléte és aktivitása folyamatos: hetente több alkalommal oszt meg figyelemfelhívó és tájékoztató jellegű szakmai bejegyzéseket. A Kibertan.tv.-hez kapcsolódó tájékoztató tevékenység szerves részévé vált a LinkedIn oldal.

Az SZTFH "Minden kiberül" címmel rendhagyó kiberbiztonsági podcastet indított 2022-ben, amely sorozat 2023-ban is folytatódott. A műsorok elsődleges célja a kiberbiztonsági tudatosítás és szemléletformálás, a podcast témái között az aktuális kiberbiztonsági trendek, fenyegetések és csalások ismertetése mellett, megtörtént esetek is feldolgozásra kerültek. A műsorokban az SZTFH szakértői ismert személyek és véleményvezérek segítségével mutatják be a kiberbűnözők legújabb módszereit, és beszélnek át a vendégek személyes tapasztalatait. 2023 decemberében a Hatóság egy különkiadással jelentkezett, amelyben az elmúlt évek során megtörtént nyolc kiválasztott kiberbiztonsági esemény került feldolgozásra. Az adás a podcast sorozat leghallgatottabb része lett.

Az SZTFH a 2023-ban is folytatta az időszakokhoz köthető edukációs tevékenységét, amelynek központi eleme volt a Szerencsejáték Zrt.-vel közösen, a Budapesten megrendezett UEFA Európa-liga döntőjéhez köthető egy hónapos online kampány. Ennek érdekében számos televíziós, rádiós interjú mellett több online felületen is megjelentek a kiberbiztonsági tudatosítást elősegítő interjúk a Hatóság munkatársainak közreműködésével, továbbá egy podcast adás is készült a témában. További központi eleme az SZTFH tudatosító tevékenységének a nyári „Kapcsolj ki és frissíts!” elnevezésű figyelemfelhívó sorozat volt, amely során négy online elérhető kiadvány készült a nyári időszak alatt leselkedő kiberbiztonsági veszélyekről. A kampány a téli időszak során, decemberben is megismétlésre került.

2023 során az informatikai és kiberbiztonsági szaksajtó is rendszeresen közölt a Hatóság szemléletformáló tevékenységével kapcsolatos cikkeket, és számolt be az SZTFH kiberbiztonsággal kapcsolatos tevékenységéről. 2023-ban a tudatosító tevékenység lényeges elemei voltak az olyan személyes megjelenéssel járó lehetőségek is, mint a különféle szakmai rendezvényeken (Infotér Konferencia, Biztonságos Internet Nap, ITBN Konferencia, Hacktivity stb.) megvalósult előadások és kerekasztal beszélgetések, amelyek során a Hatóság munkatársai összesen közel száz tájékoztató előadást tartottak.

2023-ban megrendezésre került az I. Híd a kibertér biztonságáért elnevezésű kiberbiztonsági konferencia, amelynek két központi eleme a szabályozás és a kiberbiztonsági tudatosítás volt. A konferencia csúcspontjaként – az SZTFH kezdeményezésére – megalakult az állami és a gazdasági szereplők közötti együttműködést támogató Kiberkoalíció, amely nyílt szakmai fórumot teremt a legfőbb kiberbiztonsági kihívások megismerésére és az azokra adott válaszok kidolgozására. A Kiberkoalíció fő célja, hogy Magyarország polgárai biztonságosan vegyék igénybe a digitális szolgáltatásokat, ismerjék és tudatosan alkalmazzák azokat az eljárásokat, amelyek eredményeként képesek elkerülni, vagy csökkenteni a kiberfenyegetések káros hatásait. Az állam részéről az SZTFH és a Digitális Magyarország Ügynökség (DMÜ), az információs és kommunikációs technológiai (IKT) szektorból pedig a Vodafone, a 4iG Nyrt. és a Yettel Magyarország Zrt. képviselői írták alá az együttműködést. A Hatóság szándékai szerint a fórum folyamatosan bővül majd a szektor szereplőivel, amelynek első fázisaként az SZTFH együttműködési megállapodást kötött a hazai hírközlési piac szereplőit tömörítő Hírközlési Érdekegyeztető Tanáccsal (HÉT).

2023-ban a tudatosító és tájékoztató tevékenység fontos eleme volt, hogy a Hatóság tavasszal egy többállomásos, edukációs célzatú országos roadshowt szervezett. Ennek során az SZTFH munkatársai eljutottak Debrecenbe, Kecskemétre, Győrbe, Pécsre, Szegedre, Miskolcra és a fővárosba. A rendezvénysorozaton a Hatóság széleskörű tájékoztatást nyújtott a vállalatokat érintő kiberbiztonsági fenyegetésekről és szabályozásokról.

A Hatóság tájékoztató tevékenysége részeként 2023-ban is kiemelt figyelmet szentelt az egészségügyi szférára, hiszen ezen szektor kiberbiztonsági kitétségének kezelése az egyik legégetőbb probléma globális szinten. Mind az állami, mind a piaci egészségügyi szolgáltatóknak szóló figyelemfelhívó kampányok, rendezvények fontos szerepet töltek be a tudatosító palettán, amely kapcsán a Semmelweis Egyetemmel kötött együttműködés kiemelkedő jelentőségű. Az aktív kooperációnak köszönhetően Hatóság a Semmelweis Egyetem Egészségügyi Menedzserképző Központ „Egészségügyi Kiberbiztonsági



Szemléjének” szakmai támogatójává vált, valamint részt vett az „Év Medikusa Díj” odaítélése kapcsán létrehozott szakmai bizottság munkálataiban (a pályázati kiírás központi eleme a kiberbiztonság volt).

Az Európai Unió kiberbiztonsági csúcsszervezete, az ENISA (European Union Agency for Cybersecurity) kiberbiztonsági tudatosítással foglalkozó szakterületével való folyamatos együttműködés eredményeképpen az SZTFH jogot nyert arra vonatkozóan, hogy az ENISA által elkészített és fejlesztett „AR-in-a-Box” elnevezésű kiberbiztonsági tudatosító játék magyarországi terjesztője legyen. Ennek elősegítése céljából az SZTFH elkészítette a játék magyar nyelvű változatát, illetve segített annak finomhangolásában. Ezt követően 2023 utolsó negyedében elindult a külsős cégek számára biztosított tevékenység.



## 6.1. Végrehajtói felügyelet

A Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatóságáról szóló 2021. évi XXXII. törvény (a továbbiakban: SZTFH törvény) 1. § (1) bekezdés b) pontja alapján a Hatóság az önálló bírósági végrehajtói szervezetrendszer, illetve a Magyar Bírósági Végrehajtói Kar (a továbbiakban: Kar) feletti felügyelet gyakorlásával és szabályozásával kapcsolatos feladatokat látja el. Az SZTFH törvény 3. § (1) bekezdés b) pontja kimondja továbbá, hogy a Hatóság látja el a bírósági végrehajtásról szóló 1994. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Vht.), és az e törvény felhatalmazása alapján kiadott jogszabályok hatálya alá tartozó szervezetek, személyek, e jogszabályok szerinti tevékenységének felügyeletét, valamint az e jogszabályokban meghatározott, a Hatóság feladat és hatáskörébe tartozó feladatokat.

A Hatóság folytatta a 2021. évben megkezdett feladatát, az önálló bírósági végrehajtói szervezetrendszer megújítását, annak érdekében, hogy a végrehajtói hivatásrend társadalmi elismertsége helyreálljon és fennmaradjon.

A végrehajtók kinevezése a 2015. szeptember 1-jét megelőző gyakorlattól eltérően egységesen hét évre történik. 2022. december 28. napjával bezárólag a határozatlan időre kinevezett végrehajtók szolgálatuk folyamatosságát 7 év határozott időre kérhették, így 2023. évtől kezdődően kizárólag határozott időre szóló végrehajtói kinevezéssel rendelkező végrehajtók gyakorolhatják hivatásukat. Azon végrehajtók szolgálatát, akik a jogi egyetem elvégzését igazoló oklevelet – a Vht. 306/L. § (4) bekezdése értelmében – 2022. december 31. napjáig a Kar hivatali szerve felé nem nyújtották be, a Hatóság megszüntette. Ennek köszönhetően, a végrehajtói hivatásrend mára teljes egészében jogász hivatásrenddé vált.

A bírósági végrehajtás szakszerű és hatékony lefolytatásához a végrehajtói szakvizsga általános szűrőként funkcionál. Tárgyévben a Hatóság alkalmazottai közül 4 fő került delegálásra a Végrehajtói Szakvizsga Bizottságba, akik összesen 12 alkalommal vettek részt végrehajtói szakvizsgán.

A tárgyévben a Vht. 231. § (1) bekezdés h) pontjában foglalt jogkörével élve a Hatóság elnöke a Kar rendkívüli közgyűlésének összehívását kezdeményezte. A 2023. május 25-én megtartott rendkívüli tisztújító közgyűlésen az öttagú elnökség a jelenlevő végrehajtó tagok közel 90 százalékos támogatottságával megválasztásra került.

Az Európai Unió Tanácsa 2024. második félévi magyar elnökségével kapcsolatos feladatok ellátására irányuló jogviszonyról, valamint egyes kapcsolódó rendelkezésekről szóló 2023. évi IX. törvény több fontos, a Hatóság általános felügyeleti tevékenységét bővítő módosítást eszközölt a Vht.-ban, melyre figyelemmel két új végrehajtási szervezetrendszert érintő SZTFH rendelet is kihirdetésre került.

A fenti módosítások értelmében a végrehajtóknak, a végrehajtó-helyetteseknek és a végrehajtójelölteknek is minden év június 30-ig a bűnügyi nyilvántartó rendszerben kezelt adataikról, a törvényben foglaltak szerint kiállított hatósági bizonyítvány megküldésével igazolniuk kell, hogy a Vht. 233. § (2) bekezdés a)–d) vagy j) pontjában meghatározott körülmények esetükben fennállnak-e. Az igazolást a Hatóságnál és a Kar hivatali szervének vezetőjénél kell bemutatni. Az érintettek 2023-ban – a Vht. 304/L. § (2) bekezdése szerint – szeptember 1-jéig tehetek eleget kötelezettségüknek. Továbbá, ha a végrehajtóval, a végrehajtó-helyetessel és a végrehajtójelölttel szemben büntető- vagy szabálysértési eljárás indul, köteles azt a Hatóságnak és a Kar hivatali szervének vezetője számára haladéktalanul, de legkésőbb 3 munkanapon belül írásban bejelenteni. A fenti kötelezettségek elmulasztása fegyelmi vétségnek minősül.

A fentiekén túl újonnan, 2023. július 1-jei hatálybalépéssel bevezetett törvényi rendelkezés, hogy – a Vht. 217/B. §-a alapján – pénzkezelésére vagy díjszabására vonatkozó szabályok megsértése esetén megállapított kötelezettségzegéskor, a bíróság köteles a végrehajtót pénzösszeg megfizetésre kötelezni, valamint az erről szóló határozatát a Hatóságnak megküldeni.

A Vht. 2023. október 1-jei hatállyal – a Vht. 241/B. §-a és 242. §-a szerint – továbbképzési és beszámolási kötelezettséget ír elő, amely alapján a végrehajtóknak és a végrehajtó-helyetteseknek legalább két éveként a Hatóság elnöke rendeletében meghatározott szakmai továbbképzésen kell részt venniük, és az erről szóló tanúsítványt a Kar hivatali szervének vezetője részére be kell mutatniuk, továbbá a végrehajtók a Hatóság elnökének rendeletében foglaltak szerint kötelesek évente január 31-ig beszámolni az előző évi szakmai tevékenységükről. Előbbi kötelezettségüknek a végrehajtók és a végrehajtó-helyettesek először 2025. június 30-ig kötelesek eleget tenni, utóbbi kötelezettségüknek pedig a végrehajtók először 2024. január 31-ig kötelesek eleget tenni.

Fontos még kiemelni, hogy tovább szigorodtak a végrehajtói szolgálat folyamatosságának megállapítására irányuló feltételek. A Vht.-ban foglaltak szerint ugyanis – 2023. július 1. és október 1. napi hatálybalépéssel – a Hatóság a végrehajtó által előterjesztett kérelem alapján további hét évre akkor állapítja meg a szolgálat folyamatosságát, ha

- a kinevezését vagy szolgálata folyamatosságának megállapítását követően a végrehajtót legfeljebb kettő alkalommal sújtották jogerősen fegyelmi büntetéssel, amelyek közül legfeljebb egy volt súlyosabb figyelmeztetésnél, de egyik sem volt súlyosabb írásbeli megrovásnál,
- a kérelem benyújtásáig, a kérelem előterjesztésének évében, és az azt megelőző két év alatt a végrehajtót legfeljebb három alkalommal kötelezte a bíróság Vht. 217/B. § szerinti pénzösszeg megfizetésére,
- ha a kinevezését vagy szolgálata folyamatosságának megállapítását követően a végrehajtót legfeljebb kettő alkalommal sújtották bírsággal a szakmai beszámoló készítési kötelezettség megszegése miatt, és
- a végrehajtó a Vht. 241/B. § szerinti szakmai továbbképzési kötelezettségének maradéktalanul eleget tett.

A 2023. évben sor került a végrehajtók kötelező szakmai beszámolóját, illetve a végrehajtók és végrehajtó-helyettesek kötelező szakmai továbbképzését érintő követelményrendszer kidolgozására is, melynek eredményeként 2023. október 1-jén az önálló bírósági végrehajtók és az önálló bírósági végrehajtó-helyettesek kötelező szakmai továbbképzéséről szóló 19/2023. (IX. 29.) SZTFH rendelet, valamint 2023. november 5-én az önálló bírósági végrehajtó szakmai beszámolójáról szóló 20/2023. (XI. 2.) SZTFH rendelet lépett

hatályba. Az előbbi rendelet alapján előírt kötelező szakmai továbbképzés keretében meghirdetett továbbképzési programokban a Hatóság delegáltja oktatóként vesz részt.

A Hatóság a hivatásrend tekintetében a 2022. évben megalapozott, a legszigorúbb elvárásokra épülő felügyelet ellátását 2023. január 1. napjától tovább folytatta, és a tárgyévben a szakszerűség és a jogszerűség jegyében további követelményeket fogalmazott meg a végrehajtói szervezetrendszer szereplőivel kapcsolatosan.

### 6.1.1. Végrehajtási szervezet feletti általános felügyelet

Az általános felügyelet az önálló bírósági végrehajtói szolgálattal kapcsolatos felügyeleti jogosítványok gyakorlását jelenti, amely a Vht. 230. §-a és a Vht. 231. §-a szerint négy főbb területre bontható:

- panaszügyintézés felügyelete,
- a Kar hivatali szerve által végzett ellenőrzési tevékenység felügyelete,
- nyilvántartások vezetése, valamint
- az önálló bírósági végrehajtók által benyújtott szakmai beszámolók ellenőrzése.

#### 6.1.1.1. Panaszügyintézés felügyelete

A panaszfelügyelet keretei között a Hatóság felügyeli a végrehajtókkal, végrehajtó-helyettesekkel és végrehajtójelöltekkel kapcsolatos panaszügyek intézését, a bíróság hatáskörébe tartozó ügyek kivételével. A Kar hivatali szerve által az előterjesztett panaszok számáról, tárgyáról, értékeléséről és az azok alapján tett kari intézkedésekről havonta utólag, a tárgyhónapot követő hónap 15. napjáig megküldött kimutatás alapján a Hatóság ellenőrzi a panaszügyintézés eljárási szabályainak betartását. A tárgyhónapban elintézett panaszokra vonatkozóan a Hatóság mintavétel útján kiválasztott ügyiratok áttekintése során ellenőrzi, hogy a panasz elbírálása megfelelt-e a jogszabályoknak.

A 2023. évben a Kar hivatali szerve által megküldött kimutatások alapján havonta, azaz 12 alkalommal került sor mintavételre a panaszügyintézés eljárási szabályainak ellenőrzése érdekében. A 2023-ban indult panaszfelügyeleti eljárások során a Kar hivatali szerve által lefolytatott panaszjárások mintegy 5-10 százalékát kitevő (havonta átlagosan 4-5 darab), véletlenszerű mintavétellel kiválasztott panaszügy átvizsgálására került sor. A kiválasztott ügyek valamennyi esetben a Kar hivatali szerve által befejezett, lezárt panaszügyek közül kerültek ki, a kiválasztás egyaránt érintette a Kar hivatali szerve által alaposnak, részben alaposnak, illetve alaptalannak ítélt panaszbeadványokat, valamint azokat a panaszügyeket is, amelyek a panaszbeadvány kivizsgálásának mellőzésével zárultak.

A Hatóság által lefolytatott vizsgálat elsődlegesen a panaszügyintézés eljárási szabályainak betartására és az önálló bírósági végrehajtó intézkedése ellen benyújtott, a panaszügyek intézéséről, a panaszügyek felügyeletéről és a fegyelmi eljárások nyilvántartásáról szóló 10/2021. (X. 29.) SZTFH rendeletben (a továbbiakban: Panaszrendelet) előírt eljárási határidők megtartásának ellenőrzésére terjedt ki. Ezen túl, magában foglalta a panaszügy kivizsgálásának eredményeként a Kar hivatali szerve által kiadott értesítés tartalmi áttekintését, különös tekintettel a jogorvoslati tájékoztatásra, valamint arra, hogy biztosította-e a Kar hivatali szerve a benyújtható felülbírálati kérelem előterjesztésének lehetőségét. A megküldött iratok alapján a Hatóság azt is ellenőrizte, hogy az egyes beadványok esetében a Kar hivatali szerve által történt minősítés során érvényesült-e a tartalom szerinti elbírálás követelménye, megalapozott volt-e az egyes beadványok panaszbeadványként való elbírálása, illetve végrehajtási kifogássá minősítése. A vizsgálat kiterjedt arra is, hogy a panasz elbírálása megfelelt-e a jogszabály céljának, és a panasz tárgya tekintetében az egyéb, releváns jogszabályoknak. Panaszfelügyeleti eljárásban került sor a Kar hivatali szerve által kiadott, a panaszügyet lezáró értesítés, valamint az egyes panaszügyekben előterjesztett jogorvoslati kérelem – felülbírálati kérelem – elbírálása eredményeként hozott döntés megfelelőségének vizsgálatára is.

A 2023. évi kimutatások alapján lefolytatott vizsgálatok eredményeként megállapítást nyert, hogy az önálló bírósági végrehajtók tevékenységét érintő, mintavétellel kiválasztott panaszügyek intézése során a Kar hivatali szerve a panaszügyintézés eljárási szabályainak megfelelően járt el. A panaszfelügyeleti eljárások eredményeként a Hatóság az áttekintett ügyiratok alapján arról tájékoztatta a Kart, hogy a vizsgálat alá vont panaszügyekben további intézkedés megtétele, a Kar hivatali szervével egyeztetés kezdeményezése, illetve a panaszos számára új értesítés kiadásának kezdeményezése nem indokolt.

#### **6.1.1.2. Az önálló bírósági végrehajtók tevékenységének ellenőrzése**

A Kar hivatali szerve a végrehajtók működésének ellenőrzését az önálló bírósági végrehajtók ügyvitelének, hivatali működésének és magatartásának ellenőrzésére irányuló vizsgálatok lefolytatásának részletes szabályairól szóló 9/2021. (X. 29.) SZTFH rendeletben (a továbbiakban: Ellenőrzési rendelet) meghatározott eljárás lefolytatásával végzi. Az Ellenőrzési rendelet 5. §-a szerint a Kar hivatali szerve a végrehajtó ügyvitelének, hivatali működésének, magatartásának ellenőrzése érdekében átfogó vizsgálatot, soron kívüli vizsgálatot, célvizsgálatot és utóvizsgálatot folytat le.

A hatályos szabályozás értelmében, meghatározott időszakonként minden végrehajtó tevékenységének vizsgálatát el kell végezni. A végrehajtói tevékenység teljes terjedelmében történő ellenőrzése az átfogó vizsgálat keretében valósítható meg, melynek része az ügyvitel, a hivatali működés és a magatartás revíziója is. Az átfogó vizsgálat

célja annak megállapítása, hogy az ellenőrzött végrehajtó tevékenysége során érvényesülnek-e a hatályos jogszabályok és a Kar iránymutatásai, valamint, hogy megfelelően történik-e a végrehajtói intézkedések pénzügyi elszámolása és nyilvántartása. A Kar hivatali szerve átfogó vizsgálatot a végrehajtó kinevezését követő egy év elteltével, ezt követően a végrehajtó szolgálati viszonyának fennállása alatt legalább négyévenként végez. A vizsgálat időtartamába nem számít bele az az időszak, amely alatt a végrehajtó helyett helyettes jár el.

A Kar hivatali szerve a végrehajtói tevékenység vizsgálatának és ellenőrzésének eredményéről a Hatóság elnökét soron kívül, de legkésőbb az ellenőrzési jelentés keltétől számított 45 napon belül tájékoztatja.

A Kar a 2023. január 1. napjától 2023. december 31-ig terjedő időszakban összesen 69 darab átfogó-, 1 darab soron kívüli-, valamint 3 darab célvizsgálatról készült ellenőrzési jelentést küldött meg a Hatóság elnöke részére.

A fenti időszakban – az ellenőrzési jelentésekben foglaltakra tekintettel – a Hatóság elnöke az Ellenőrzési rendelet 7. § (1) bekezdésében foglalt jogkörével élve 31 végrehajtó tevékenységének soron kívüli vizsgálatát rendelte el, valamint 3 esetben tett javaslatot fegyelmi eljárás kezdeményezésére.

Az ellenőrzési tevékenység felügyelete körében az Ellenőrzési rendelet 8. § (1) – (2) bekezdései lehetőséget biztosítanak arra, hogy a Hatóság elnöke célvizsgálati tárgykörök meghatározására tegyen javaslatot a Kar hivatali szerve éves ellenőrzési tervének összeállításánál. A Hatóság elnökének javaslatait a Kar hivatali szerve az éves ellenőrzési tervbe beépíti, a tárgyévben lefolytatott célvizsgálatokat a Hatóság elnöke által javasolt tárgykörök figyelembevételével végzi el.

2023. évben a Hatóság a Kar hivatali szerve soron következő, 2024. évi ellenőrzési tervének összeállításához az alábbi célvizsgálati témakörök ellenőrzésére tett javaslatot:

- A gyermektartásdíjra vezetett végrehajtás foganatosítása során alkalmazandó speciális jogszabályi rendelkezések betartásának vizsgálata, különös tekintettel a Vht. tartásdíjra vonatkozó speciális rendelkezéseire, valamint a bírósági végrehajtási ügyvitelről és pénzkezelésről szóló 1/2002. (I. 17.) IM rendelet (a továbbiakban: Vűsz.) 23. § (2) bekezdésében foglaltakra.
- Az elektronikus kapcsolattartásra kötelezett személy, vagy az elektronikus kapcsolattartást választó fél részére küldött dokumentum kézbesítésére vonatkozó szabályok betartásának vizsgálata, különös tekintettel a Vht., a bírósági végrehajtói díjszabásról szóló 8/2021. (X. 29.) SZTFH rendelet (a továbbiakban: Dsz. rendelet),

a Vüsz., valamint az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény 9. § (1) bekezdésében foglaltakra.

- A végrehajtható okirat és az egyéb végrehajtási iratok kézbesítésére vonatkozó jogszabályi rendelkezések betartásának vizsgálata, különös tekintettel a Vht. 36. §, 37. §, 36/A. §, 37/B. § és a 37/C. §-okban foglaltakra.
- A felosztási terv határidőben történő kiállítására, valamint annak tartalmára vonatkozó rendelkezések szabályszerűségének vizsgálata.
- A gépjármű lefoglalása során alkalmazandó speciális jogszabályi rendelkezések betartásának vizsgálata, különös tekintettel a Vht. 103. § (8) bekezdésében foglaltakra.
- Az ingatlan árverésére vonatkozóan a Vht. VII. fejezetében rögzített előírások betartásának vizsgálata, különös tekintettel az árverési hirdetmény közzétételére és tartalmára, a határidőkre, a becsértékre, az újabb árverések kitűzésére, valamint a sikertelen árverés esetén alkalmazandó szabályok betartására.
- A végrehajtói letéti számlára történő be- és kifizetésekre, a letéti számlán elhelyezett összegek tételes, ügyszámhoz kötött elszámolására, nyilvántartására vonatkozó rendelkezések megfelelő alkalmazásának vizsgálata, különös tekintettel a Vüsz. 48. §, 49. § (1) és (3) bekezdéseiben, valamint az 52. § (1)-(2) bekezdéseiben rögzített rendelkezéseknek, valamint a számvitelről szóló 2000. évi C. törvény vonatkozó előírásainak betartására.
- A végrehajtási ügyérték alapján felszámítható munkadíj és költségátalány; az eljárásra fordítható idő alapján felszámítható munkadíj és költségtérítés, valamint a készkiadás és a behajtási jutalék megállapítására vonatkozó speciális szabályok vizsgálata, különös tekintettel a Dsz. rendelet 8. § (4)-(5) bekezdéseiben, a 11. § (5) bekezdésében, valamint a 15. § (2)-(5) bekezdéseiben meghatározott szabályok betartására.
- A bírósági végrehajtási eljárásban felszámítandó általános költségátalány mértékéről és megfizetésének szabályairól szóló 2/2022. (I. 20.) SZTFH rendeletben foglalt előírások betartásának vizsgálata.
- Az önálló bírósági végrehajtók ügyfélfogadásának rendjére, a végrehajtói irodák telefonon történő elérhetőségére, a személyesen és telefonon adott tájékoztatásra, a végrehajtó honlapjára vonatkozó jogszabályi rendelkezések és kari iránymutatások gyakorlati alkalmazásának vizsgálata.

A Hatóság célvizsgálati témajavaslatait a Kar Hivatali szerve a 2024. évi ellenőrzési tervének összeállításánál figyelembe vette, a javaslatok a 2024. évi ellenőrzési tervbe beépítésre kerültek.

### 6.1.1.3. Nyilvántartások vezetése

A Hatósághoz 2023. december 31-ig 9 darab a Vht. 217/B. §-a szerinti pénzüsszeg megfizetésre kötelező jogerős döntés érkezett a bíróságoktól, melyekről a Hatóság nyilvántartást vezet.

A Hatóság nyilvántartja a végrehajtó, a végrehajtó-helyettes és a végrehajtójelölt által megküldött, a bünyügyi nyilvántartó rendszerben kezelt adatokról kiállított hatósági bizonyítványokat. 2023-ban a végrehajtó, a végrehajtó-helyettes és a végrehajtójelölt a Vht. 239/A. § (2b) bekezdése szerinti kötelezettségének szeptember 1. napjáig, a 2023. évet követően pedig minden év június 30. napjáig köteles eleget tenni. Az előzőekből adódóan 2023. szeptember 1-jéig 962 darab erkölcsi bizonyítvány érkezett a Hatósághoz. Azon személyek, akik elmulasztották a fenti kötelezettség teljesítését, a Vht. 239/A. § (2d) alapján fegyelmi vétséget követtek el. 2023. évben a Vht. 239/A. § (2b) bekezdése szerinti kötelezettség teljesítését 4 végrehajtójelölt mulasztotta el, melynek okán velük szemben 2024 első negyedévében fegyelmi eljárás indul.

A Vht. 239/A. § (2c) bekezdése alapján, ha a végrehajtóval, a végrehajtó-helyetessel és a végrehajtójelölttel szemben büntető- vagy szabálysértési eljárás indul, köteles azt a Hatóságnak és a Kar hivatali szerve vezetőjének haladéktalanul, de legkésőbb 3 munkanapon belül írásban bejelenteni. 2023. december 31-ig 11 darab bejelentés érkezett Hatósághoz, mely döntő többségében szabálysértési eljárás megindulásával kapcsolatos bejelentés volt.

### 6.1.1.4. A végrehajtók kötelező szakmai beszámolója

A tárgyévben kidolgozásra került a végrehajtók kötelező szakmai beszámolójának követelményrendszere, így a végrehajtók a Hatóság elnökének – 2023. október 1. napján hatályba lépett – az önálló bírósági végrehajtó szakmai beszámolójáról szóló 20/2023. (XI. 2.) SZTFH rendeletében foglaltak szerint kötelesek évente január 31-ig beszámolni az előző évi szakmai tevékenységükről. E kötelezettségüknek a végrehajtók először 2024. január 31-ig kötelesek eleget tenni.

A 2024. évben a Hatóság feladata lesz a végrehajtók által megküldött szakmai beszámoló ellenőrzése, a rendeletben meghatározott szakmai szempontok szerint. 2024. január 31. napját követő időszakban az önálló bírósági végrehajtó által megküldött szakmai beszámoló meg nem felelése vagy a szakmai beszámoló készítési kötelezettség megszegése esetén a Hatóság szankcionálás körében közigazgatási bírságot szabhat ki. Amennyiben a végrehajtó a szakmai beszámoló készítési kötelezettségét megszegte, és emiatt a Hatóság kettőnél több alkalommal bírsággal sújtotta, a végrehajtó szolgálata újabb hét évre nem állapítható meg.

### 6.1.2. Az önálló bírósági végrehajtók fegyelmi felelősségre vonása

A Vht. 278. § (1) bekezdése feljogosítja a Hatóság elnökét, a törvényszék elnökét, illetve a Kar hivatali szervének vezetőjét arra, hogy fegyelmi vétség alapos gyanúja esetén az önálló bírósági végrehajtóval, végrehajtó-helyettessel, vagy végrehajtójelölttel szemben fegyelmi feljelentést terjesszen elő az elsőfokú fegyelmi bíróság (a Budapest Környéki Törvényszék mellett működő Bírósági Végrehajtói Fegyelmi Bíróság) elnökénél. A hatályos szabályozás értelmében tehát a Hatóság elnöke fegyelmi vétség alapos gyanúja esetén fegyelmi feljelentéssel élhet az önálló bírósági végrehajtóval, végrehajtó-helyettessel vagy végrehajtójelölttel szemben. A Hatóság elnöke gyakorolja továbbá a fegyelmi eljárás tekintetében a Vht. alapján őt megillető jogokat, így a fegyelmi tárgyaláson jelen lehet, az eljárás alá vont személyhez, a tanúkhöz és a vizsgálóbiztoshoz kérdéseket intézhet, észrevételeket, nyilatkozatokat és jogorvoslati kérelmeket terjeszthet elő, továbbá kezdeményezheti az eljárás alá vont végrehajtó szolgálati viszonyából való felfüggesztését.

2023. december 31. napjával bezárólag 15 önálló bírósági végrehajtóval, illetve 3 szolgálati viszonyából utóbb felmentésre került végrehajtóval szemben összesen 20 fegyelmi eljárás volt folyamatban. A 20 folyamatban lévő fegyelmi eljárásban az igazságügyi miniszter, illetve a Kar hivatali szervének vezetője és a Hatóság elnökének közös kérelmére tekintettel 6 eljárás alá vont végrehajtó volt hivatalából felfüggesztve.

Tárgyévben az eljárás alá vont végrehajtók közül ketten fellebbezést nyújtottak be a szolgálati viszonyból felfüggesztő végzésekkel szemben, azonban a másodfokú fegyelmi bíróság mindkét végrehajtó esetében a fellebbezés elutasításáról, a szolgálati viszonyból való felfüggesztés hatályának fenntartásáról döntött.

Tárgyidőszakban a Kar hivatali szervének vezetője 2 esetben, a Kar hivatali szervének vezetője és a Hatóság elnöke közösen 3 esetben terjesztett elő fegyelmi feljelentést a fegyelmi bíróságnál.

A 2023. évben az elsőfokú fegyelmi bíróság egy eljárás alá vont végrehajtó esetében megállapította, hogy fegyelmi vétséget követett el, ezért fegyelmi büntetésként hivatalvesztéssel és 5 000 000 forint pénzbírsággal sújtotta. További 3 fegyelmi eljárás vonatkozásában az elsőfokú fegyelmi bíróság az eljárás alá vont végrehajtót felmentette, emellett 2 ügyben az eljárás megszüntetéséről határozott.

Tárgyidőszakban a folyamatban lévő fegyelmi eljárásokat illetően jogerős döntés 5 ügyben született. Ezek közül egy esetben a másodfokon eljáró Kúria mellett működő Bírósági Végrehajtói Fegyelmi Bíróság az elsőfokú döntéssel egyezően megállapította,

hogy az eljárás alá vont végrehajtó fegyelmi vétséget követett el, és fegyelmi büntetésként 600 000 forint pénzbírsággal sújtotta. 3 ügyben a bíróság az eljárást – figyelemmel arra, hogy a végrehajtó szolgálata a lemondására való tekintettel megszüntetésre került – megszüntette, további egy ügyben pedig a végrehajtót felmentette.

### 6.1.3. A Végrehajtói Kar működése feletti törvényességi felügyelet

A Vht. 253/D. § (1) bekezdése értelmében a Hatóság elnöke, valamint a törvény által meghatározott körben az igazságügyi miniszter törvényességi felügyeletet gyakorol a Kar működése felett. A törvényességi felügyelet a Kar szervezeti és működési szabályzata, etikai szabályzata, valamint a kari iránymutatások és a Kar szervei által hozott határozatok vizsgálatát foglalja magában. A törvényességi felügyelet nem terjed ki olyan ügyre, amelyben bírósági eljárásnak van helye.

A törvényességi felügyelet gyakorlása körében a meghozatalától számított 15 napon belül a Kar hivatali szervének vezetője jóváhagyás céljából bemutatja:

- a Kar hivatali szervének szervezeti és működési szabályzatát, valamint etikai szabályzatát a Hatóság elnökének,
- a Hatóság elnöke rendeletalkotási felhatalmazásába tartozó szabályozási tárgykört érintő iránymutatást a Hatóság elnökének,
- a Kormány vagy az igazságügyi miniszter rendeletalkotási felhatalmazásába tartozó szabályozási tárgykört érintő iránymutatást a miniszternek.

A Hatóság elnöke, illetve az igazságügyi miniszter a szervezeti és működési szabályzat, az etikai szabályzat, illetve az iránymutatás megküldésétől számított 30 napon belül kifogással élhet a szervezeti és működési szabályzat, illetve az iránymutatás azon rendelkezésével szemben, amely – elfogadása esetén – törvényességi felügyeleti intézkedést indokolna.

AVht. 253/D. § (2)-(4) bekezdése határozza meg a törvényességi felügyeleti eljárás lefolytatásának rendjét. Abban az esetben, ha a szervezeti és működési szabályzat vagy az iránymutatás jogszabályba, illetve ha a Kar szerveinek határozata jogszabályba vagy a szervezeti és működési szabályzat valamely rendelkezésébe ütközik, a Hatóság elnöke (illetve a Kormány vagy a miniszter rendeletalkotási felhatalmazásába tartozó szabályozási tárgykört érintő iránymutatás esetében az igazságügyi miniszter) törvényességi felügyeleti jogkörében – határidő kitűzésével – felhívja a Kart a jogszabálysértés megszüntetésére.

A Kar köteles a megadott határidőn belül a felhívásnak megfelelően a szervezeti és működési szabályzatot, etikai szabályzatot, iránymutatást, illetve egyéb határozatot módosítani,

vagy egyet nem értéséről a Hatóság elnökét, illetve az igazságügyi minisztert tájékoztatni. Ha a Kar a megadott határidőn belül nem intézkedett a jogszabálysértés megszüntetése iránt, a Hatóság elnöke, illetve az igazságügyi miniszter közttestületi felügyeleti pert indíthat.

A fentiekben leírtak értelmében a Hatóság elnöke 2023. január 26-án – törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva – felhívta a Kart, hogy az általa 2022. december 20. napján jóváhagyásra megküldött Szervezeti és Működési Szabályzat Tervezetet a jogszabályoknak történő megfelelés érdekében módosítsa. A Kar eleget tett a felhívásnak, így 2023. február 7-én a Kar módosított Szervezeti és Működési Szabályzatát a Hatóság elnöke jóváhagyta.

A fentiekben túl a Hatóság, a Kar szabályzatai, hivatali szervének iránymutatásai, illetve a Kar szervei által hozott határozat tekintetében törvényességi felügyeleti eljárást a tárgyidőszakban nem folytatott le.

#### **6.1.4. Végrehajtói álláshelyek**

A végrehajtói álláshelyek száma 2023. évben nem változott. A bírósági végrehajtás szervezetéről szóló 6/2021. (X. 29.) SZTFH rendelet értelmében, országosan összesen 227 darab önálló bírósági végrehajtói álláshely van. Az önálló bírósági végrehajtók száma 2023. december 31. napi állapot szerint 215 fő, ebből a felfüggesztett végrehajtók száma 13 fő, így összesen 202 fő önálló bírósági végrehajtó teljesít szolgálatot.

#### **6.1.5. A végrehajtói szervezettel és a szervezet tagjaival kapcsolatos döntések**

A Hatóság elnökének az önálló bírósági végrehajtók szolgálati viszonyát érintő döntési jogkörei a Vht. rendelkezései alapján két csoportba oszthatók, eszerint a Hatóság elnöke az önálló bírósági végrehajtó kinevezéséről és áthelyezéséről hatósági eljárás lefolytatása nélkül hozza meg döntését. A Vht. 240/C. § értelmében a Hatóság elnöke a végrehajtó kölcsönös áthelyezése, felmentése, felfüggesztése, továbbá szolgálata folyamatossága és megszűnése, valamint a végrehajtói kinevezés érvénytelenségének megállapítása tárgyában – az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvényben (a továbbiakban: Ákr.) szabályozott – hatósági eljárás keretében dönt.

A Vht. 235. § (1) bekezdése szerint a végrehajtó más székhelyre történő áthelyezésére csak a végrehajtói állás betöltése, vagy a végrehajtók kölcsönös áthelyezése esetén van lehetőség. Ha a végrehajtói álláshelyet a Hatóság elnöke más székhelyre kinevezett végrehajtó személyével tölti be, a végrehajtót e székhelyre és járásbíróság mellé helyezi át.

Tárgyidőszakban áthelyezés, kölcsönös áthelyezés iránti kérelem nem került a Hatósághoz benyújtásra.

2022. szeptember 30. napján megjelent Hivatalos Értesítő 2022. évi 58. számában a Kar hivatali szerve által 9 megüresedett végrehajtó álláshely került kiírásra. A pályázat eredményeképpen 9 végrehajtót nevezett ki a Hatóság elnöke 2023. március 15-ei hatállyal, hétéves időtartamra.

2023. március 29. napján megjelent Hivatalos Értesítő 2023. évi 15. számában a Kar hivatali szerve által 15 megüresedett végrehajtó álláshely került kiírásra. A pályázat eredményeképpen 15 végrehajtót nevezett ki a Hatóság elnöke 2023. szeptember 1-jei hatállyal, hétéves időtartamra.

Tárgyidőszakban 4 önálló bírósági végrehajtó mondott le szolgálatáról, melyre figyelemmel és a Kar hivatali szervének előzetes véleményére is tekintettel, e személyeket a Hatóság elnöke felmentette a végrehajtói szolgálat alól. Ezen felül két önálló bírósági végrehajtó esetében került sor a szolgálati viszony megszűnésének megállapítására, tekintettel arra, hogy a Kar hivatali szerve részére – a Vht. 306/L. § (4) bekezdése szerint – nem nyújtottak be egyetemi jogi végzettség megszerzését igazoló oklevelet.

A Vht. 306/I. §-ában foglaltak alapján a 2015. szeptember 1. napján határozatlan idejű kinevezéssel rendelkező önálló bírósági végrehajtók közül 72 fő terjesztett elő a Vht. 234/A. §-a szerinti végrehajtói szolgálat folyamatosságának megállapítására irányuló kérelmet. 2022. december 31. napjáig a Hatóság 53 önálló bírósági végrehajtó esetében helyt adó határozatot hozott. 2023. januárjában 12 felfüggesztő végzés és 6 elutasító határozat, továbbá egy a kérelmét visszavonó végrehajtó kapcsán eljárást megszüntető végzés meghozatalára került sor. Ezt követően 4 elutasító határozat, valamint egy felfüggesztő végzés vonatkozásában a véglegessé vált döntés ellen az érintett végrehajtók keresetlevelet terjesztettek elő a Hatóságnál. Egy ízben a bírósági eljárás 2023. november 22. napján a kereseti kérelem elutasításával befejeződött, 4 esetben a per a tárgyév végén még folyamatban volt. 2023. október 20-án egy felfüggesztett eljárásban a felfüggesztésre okot adó körülmény megszűnt, erre figyelemmel a Hatóság elnöke az érintett végrehajtó szolgálata folyamatosságának megállapításáról döntött.

Folyamatban levő perek esetében a szolgálat folyamatosságát elutasító határozatokkal szemben előterjesztett keresetek kapcsán megjegyzendő, hogy a Fővárosi Törvényszék egy bírójának az előtte folyamatban lévő pert felfüggesztette és egyidejűleg az Alkotmánybíróságról szóló 2011. évi CLI. törvény (a továbbiakban: Abtv.) 25. § (1) bekezdése alapján bírói kezdeményezéssel fordult az Alkotmánybírósághoz a Vht. 297. § (1) bekezdés első mondatának „– a 234/A. §-ban foglalt kivétellel –” szövegrésze megsemmisítése, továbbá a fenti rendelkezés perben történő alkalmazásának kizárása iránt. Az Alkotmánybíróság a Vht. támadott rendelkezése alaptörvény-ellenességének a megállapítására és megsemmisítésére irányuló indítványt elutasította, a támadott jogszabályi rendelkezést nem semmisítette meg, valamint az Abtv. 45. § (1)–(4) bekezdé-

seire tekintettel alkalmazási tialmat sem rendelt el, kimondta, hogy a kezdeményezéssel érintett jogszabályhely Alaptörvénybe nem ütközik, a végrehajtói felügyelet kapcsán a szigorúbb követelményrendszer érvényesítése elvárt.

2017. április 18. napjával 14 önálló bírósági végrehajtó került 7 év határozott idejű kinevezésre, közülük 2023. december 31-ig 10 önálló bírósági végrehajtó nyújtotta be a Vht. 234/A. §-a szerinti szolgálat folyamatosság megállapítása iránti kérelmét. E kérelmek elbírálása a tárgyév végén folyamatban volt.

### 6.1.6. Közvetlen megkeresések megválaszolása

A Hatóság a végrehajtási szervezet feletti általános felügyeletet gyakorolja, ennek kapcsán a Hatósághoz nagy számban érkeznek közvetlenül megkeresések konkrét végrehajtási eljárások, a végrehajtási szervezetrendszer, valamint annak szereplői kapcsán.

A Hatóság az egyes beadványokat tartalmuk alapján vizsgálja. Az ügyintézés módja eltérően alakul attól függően, hogy a beadvány a Panaszrendelet szerinti panaszt tartalmaz, vagy panasznak nem minősülő megkeresésről van szó. A Panaszrendelet értelmében panasznak minősül az a kérelem, amelyben a végrehajtást kérő, az adós, vagy az egyéb érdekelt az önálló bírósági végrehajtó, az önálló bírósági végrehajtó-helyettes vagy az önálló bírósági végrehajtójelölt tevékenységével kapcsolatban olyan kérelmet nyújt be, amely egyéni jog- vagy érdeksérelem megszüntetésére irányul, és amelynek elintézése nem tartozik bíróság, hatóság vagy más szerv hatáskörébe.

Tekintettel arra, hogy a bírósági végrehajtókkal, végrehajtó-helyettesekkel és végrehajtójelöltekkel szemben előterjesztett panaszbeadványok kivizsgálására a Kar hivatali szerve jogosult a Vht. 250. § (2) bekezdés 10. pontja és (3) bekezdése alapján, a Hatósághoz érkezett panaszbeadványok esetében áttételnek van helye a panaszokról, a közérdekű bejelentésekről, valamint a visszaélések bejelentésével összefüggő szabályokról szóló 2023. évi XXV. törvény 2. § (2) bekezdése alapján. Az áttételt követően a panaszügyintézés a Kar hivatali szervének feladata, a Kar hivatali szerve a panasz kivizsgálásának eredményéről a panaszost és a Hatóságot közvetlenül értesíti.

Abban az esetben, ha a beadvány tartalma szerint nem tekinthető a Panaszrendelet 2. § szerinti panaszbeadványnak, a Hatóság a beadványt saját hatáskörben válaszolja meg. A válaszok a megkereső beadványához igazodó, egyediesített válaszlevelek, melyekben a Hatóság az adott ügy sajátosságaihoz igazodóan a hatáskörrel rendelkező más szervek elérhetőségeiről, a végrehajtás foganatosítása során általános jogorvoslatként igénybe vehető végrehajtási kifogás előterjesztésének módjáról, határidejéről, illetve az állami jogi segítségnyújtás igénybevételeinek feltételeiről tájékoztatja a megkeresőt.

A 2023. év során végrehajtási eljárásokkal kapcsolatban összesen 125 beadvány érkezett a Hatósághoz, 22 esetben a Kar hivatali szervéhez történő áttételre, további 103 esetben pedig közvetlen válaszadásra került sor. A Hatósághoz 55 egyéb, a végrehajtási szervezetrendszerrel érintő beadvány érkezett a 2023. év során, melyek közül valamennyi megválaszolásra került. Kiemelendő, hogy a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság, valamint az Alapvető Jogok Biztosa két-két alkalommal élt megkereséssel a Hatóság felé, melyek szintén megválaszolásra kerültek.

### 6.2. Felszámolói felügyelet

Az SZTFH törvény 1. § (1) bekezdés d) és g) pontja alapján a Hatóság a felszámolói névjegyzék, valamint a felszámoló szervezetek más hatósági nyilvántartásainak vezetését, a felszámolók egyes tevékenységeinek szabályozását, a felszámolói szervezetrendszer feletti hatósági felügyelet és hatósági ellenőrzés gyakorlását, illetve szabályozását látja el. A Hatóság ellátja továbbá a szerkezetátalakítási szakértők hatósági nyilvántartásainak vezetésével, a bíróság általi kijelölésük és hivatalból történő kirendelésük során alkalmazott, a Hatóság által működtetett elektronikus, véletlenszerű kiválasztás elvét alkalmazó informatikai rendszer fejlesztésével és működtetésével, egyes tevékenységeik szabályozásával, a tevékenységük feletti hatósági felügyelet és hatósági ellenőrzés gyakorlásával és szabályozásával kapcsolatos feladatokat.

Az SZTFH törvény 3. § (1) bekezdés d) pontja kimondja továbbá, hogy a Hatóság látja el a csődeljárásról és felszámolási eljárásról szóló 1991. évi XLIX. törvény (a továbbiakban: Cstv.), illetve a szerkezetátalakításról és egyes törvények jogharmonizációs célú módosításáról szóló 2021. évi LXIV. törvény (a továbbiakban: Szát. törvény) és az e törvények felhatalmazása alapján kiadott jogszabályok hatálya alá tartozó szervezetek, személyek ezen jogszabályok szerinti tevékenységének felügyeletét, valamint az e jogszabályokban meghatározott, a Hatóság feladat és hatáskörébe tartozó feladatokat. A Hatóság üzemelteti a felszámolási eljárásokban a vagyontárgyak értékesítésére szolgáló elektronikus értékesítési rendszert, valamint a csődeljárásban a vagyonfelügyelő, a felszámolási eljárásban a felszámoló és az ideiglenes vagyonfelügyelő elektronikus kiválasztását segítő Felszámolói Kijelölő Rendszert, valamint ezen rendszer almoduljaként működő, szerkezetátalakítási szakértők kijelölését lebonyolító programot.

A felszámolói hivatásrend feletti felügyelet tekintetében a Hatóság ellenőrzi a felszámoló szervezetekre vonatkozó jogszabályokban foglalt rendelkezések betartását.

### 6.2.1. A felszámolói névjegyzék, illetve a hatósági nyilvántartások vezetése

A Hatóság feladata a felszámolói névjegyzék vezetése, a felszámolási eljárásokban az értékesítés során alkalmazandó elektronikus értékesítési rendszer és a felszámolói kijelölő rendszer, valamint ezen rendszer almoduljaként működő, szerkezetátalakítási szakértők kijelölését lebonyolító program működtetésével kapcsolatos teendők ellátása.

A Hatóság országos hatáskörrel jár el a felszámolói névjegyzékvezetéssel összefüggő hatósági eljárásokban és a feladatkörébe tartozó közhiteles hatósági nyilvántartások vezetésével összefüggő hatósági eljárásokban.

A felszámolási eljárások lebonyolítása érdekében egy véletlenszerű algoritmus segítségével működő kijelölő program segítségével jelölik ki az egyes listákból a névjegyzékben szereplő felszámoló cégeket, amely alkalmazáson keresztül a felszámolási ügyekben eljáró bíróságok általi felszámolói sorsolások minden tekintetben a véletlenszerűség elvét követik.

A Hatóság a 2023. december 31.-i állapot szerint

- a Cstv. 27/C. § (4) bekezdés alapján vezetett felszámolói névjegyzék szerinti 89 darab,
- a Cstv. 27/A. § (6a) bekezdése alapján vezetett hatósági nyilvántartás szerinti 56 darab, valamint
- a Cstv. 66. § (6) bekezdése alapján vezetett hatósági nyilvántartás szerinti 2 darab felszámoló szervezetet, azaz

összesen 147 felszámoló szervezetet tartott nyilván a felszámolói névjegyzékben, amelyek közül – 2023. december 31. napjával bezárólag – 26 szervezet kérte a szerkezetátalakítási szakértői tevékenység bejegyzését.

A tárgyi időszak alatt 1 236 darab hatósági ügy érkezett a Hatósághoz.

### 6.2.2. A felszámoló szervezetek hatósági ellenőrzésével kapcsolatos feladatok

A 2023. évben a Hatóság több átfogó, valamennyi felszámoló szervezetre kiterjedő hatósági ellenőrzést folytatott le. Az ellenőrzések különösen az alábbi témakörökre terjedtek ki:

- A felszámolók névjegyzékéről szóló 14/2021. (X.29.) SZTFH rendelet (a továbbiakban: SZTFH rendelet) 5. § (1), (2), és (5) bekezdése szerinti – minden év január 31-ig esedékes – adatszolgáltatás elmulasztása;

- A felszámoló szervezetek felhívás ellenére sem igazolták a Hatóság részére az általuk foglalkoztatott felszámolóbiztosok továbbképzési kötelezettség teljesítését a Cstv. 27/C. § (1a) bekezdése szerint;
- A felszámoló szervezetek honlapja és annak tartalma nem volt elérhető, így nem felelt meg a Cstv. 27/C. § (2) bekezdés f) pontjának, Cstv. 63/B. § (1) bekezdésének, az SZTFH rendelet 5. § (2) bekezdésének;
- A felszámoló szervezetek által az adatszolgáltatásban feltüntetett foglalkoztatottak és a Hatóság által az Felszámolói Nyilvántartó Rendszerben (a továbbiakban: FNYR) nyilvántartott, felszámoló szervezetek által korábban bejelentett személyek és adataik megegyeznek-e;
- Az SZTFH rendelet 5. § (3) bekezdése szerinti adatszolgáltatás elmulasztása (a felszámoló szervezet minden év július 1-jéig köteles az előző üzleti évre vonatkozó számviteli törvény szerinti éves beszámoló adózás előtti eredményéről és az árbevétel megoszlásáról adatot szolgáltatni);
- A felszámoló szervezetek által az Elektronikus Értékesítési Rendszerben (a továbbiakban: EÉR) használt pénzforgalmi számlaszám ellenőrzése;
- A felszámoló szervezetek honlapja elérhető-e, és annak tartalma megfelel-e a jogszabályi követelményeknek, a felszámoló szervezet a jogszabályban előírt adatokat, információkat közzétette-e, honlapja naprakész-e;
- A felszámoló szervezetek az általuk küldött adatszolgáltatásban feltüntették-e a központi elektronikus elérhetőségüket, és annak tartalma megfelel-e a FNYR-ben rögzített adattal;
- TEÁOR ellenőrzés – a főtevékenységi, illetve a további tevékenységi körökben történt változás változásbejegyzési kötelezettség teljesítésének ellenőrzése;
- EÉR fényképellőrzés – a felszámolási eljárásban az adós vagyontárgyainak értékesítéséről szóló 17/2014. (II.3.) Korm. rendelet (a továbbiakban EÉR rendelet) 10. § (1) bekezdés c), d) és f) pontja szerinti vagyontárgy értékesítése esetén a hirdetés mellett az EÉR felületén közzé kell tenni az értékesítendő vagyontárgyat bemutató képfelvételt is.

A hatósági ellenőrzések eredményeként 41 darab szankciós határozat kiszabására került sor, az alábbiak szerint:

- Pénzbírságot megállapító határozatból 41 darab került kiküldésre a felszámoló szervezetek ügyvezetői részére, melynek oka a fent részletezett hatósági ellenőrzések eredményeként megállapított jogszabályi kötelezettségek betartásának hiányossága volt.
- Figyelmeztető határozat a tárgyévben nem került kiszabásra.

A pénzbírságot kiszabó határozatok esetében négy ízben került sor felülvizsgálati kérelem benyújtására felszámoló szervezet ügyvezetője által, amelyek közül két esetben a tárgyévvégén folyamatban volt a bírósági eljárás, míg a másik két esetben a bíróság az eljárást megszüntette.

### 6.2.3. A felszámolási eljárásokat támogató informatikai rendszerek

Az EÉR a felszámolási eljárásban az adós vagyontárgyainak elektronikus értékesítésére hivatott. Az EÉR-t használók részéről felmerülő kérdések kapcsán a Hatóság ügyfélszolgálatot üzemeltet. Tárgyi időszakban az ügyfélszolgálatra 1 211 darab, zömében informatikai, technikai jellegű megkeresés érkezett.

A Kijelölő Rendszer a felszámolók névjegyzékéből történő kirendelés céljára szolgáló számítógépes elektronikus rendszer. A Hatóság a Kijelölő Rendszer kapcsán is működtet ügyfélszolgálatot, mely elérhetőségre a kijelölést végző bírák, bírósági titkárok küldhetnek megkereséseket. Tárgyi időszakban 490 darab megkeresés érkezett.

A FNYR, amely a Hatóság munkáját segítő, külső megkeresők által nem elérhető, belső adatbázis kezelő szoftver, a névjegyzék illetve a hatósági nyilvántartások naprakész vezetését segíti.

#### 6.2.3.1. Az Elektronikus Értékesítési Rendszer működtetését érintő feladatok

Az EÉR a felszámolási eljárásban az adós vagyontárgyainak elektronikus értékesítésére kialakított alkalmazás, mely 2015. január 1-jével került kifejlesztésre. Egy 10 hónapig tartó fejlesztői munka eredményeképpen a legfrissebb operációs rendszereken futó, biztonsági frissítésekkel támogatott, platform független, mobilkészülékre is optimalizált rendszer került éles üzembe helyezésre 2023. március 14. napjával.

Az EÉR rendelet 6. § (1)-(3) bekezdései értelmében az értékesítők havonta rendszerhasználati felhasználói alapidíjat és sávosan meghatározott licitindítási díjat kötelesek fizetni a működtető részére az EÉR használatából adódóan. A nyertes licitálók a nettó vételár 1 százalékát, mint jutalékot kötelesek fizetni a működtető részére; továbbá a licitálók a nyilvántartásba történő első felvételük alkalmával 7 000 forint regisztrációs díjat fizetnek.

Az értékesítők által havonta fizetendő rendszerhasználati felhasználói alapidíjból és a sávosan meghatározott licitindítási díjból, valamint a nyertes licitálók által a nettó vételár 1 százalékának, mint jutaléknak a megfizetéséből a Hatóságnak a tárgyi időszakban összesen nettó 203 023 701 forint bevétele származott, az alábbi megoszlásban:

- rendszerhasználati díj: nettó 7 003 683 forint,
- sávosan meghatározott licitindítási díj: nettó 2 204 233 forint,
- a nettó vételár 1 százalékából származó jutalék: nettó 159 704 367 forint,
- a regisztrációs díjból származó bevétel: nettó 2 993 016 forint.

Tárgyi időszakban összesen 114 darab fizetési felszólítás kiküldésére került sor azon esetekben, mikor az értékesítők nem fizették meg a rendszerhasználati felhasználói alapidíjat és a sávosan meghatározott licitindítási díjat. A követelés összege összesen 1 224 500 forint volt.

A fenti követelések kapcsán fizetési meghagyásos eljárás a tárgyi időszakban nem indult.

### 6.2.4. Szerkezetátalakítási szakértői névjegyzék vezetésével kapcsolatos feladatok

A Szát. törvény 2022. július 1-jével hatályba lépő 28. § (2) bekezdése, valamint a 12. alcíme rendelkezik a szerkezetátalakítási szakértő hivatalból történő kirendelésének szabályairól.

A szerkezetátalakítási szakértők működésével kapcsolatos egyes kérdésekről szóló 41/2022. (XII. 22.) SZTFH rendelet 8. §-ban foglaltak értelmében a Szát. 28. § (2) bekezdése szerinti kijelölés és 12. alcíme szerinti hivatalból történő kirendelés során, a bíróság az egyenletes ügyelosztás elvét alkalmazó, a Hatóság által fejlesztett és működtetett informatikai rendszer felhasználásával választja ki a szerkezetátalakítási szakértők listájáról az adott szerkezetátalakítási eljárásban eljáró szerkezetátalakítási szakértő szervezetet, és ennek megfelelően hoz végzést a kirendeléséről. A Szát. 29. § (4) bekezdése szerint a szerkezetátalakítási szakértő kirendelése nyilvános, átlátható és ellenőrizhető, jogszabályban meghatározott módszertan szerint történik, amely figyelembe veszi az adós gazdasági tevékenységének és pénzügyi nehézségeinek sajátosságait, és az adott ügy ellátásához szükséges szakértelmet. A Szát. 13. § (2) bekezdése értelmében a szerkezetátalakításhoz kapcsolódó nemperes eljárás a Fővárosi Törvényszék hatáskörébe és kizárólagos illetékességébe tartozik.

A Kijelölő Rendszer almoduljaként üzembe helyezésre került, szerkezetátalakítási szakértők kijelölését lebonyolító program 2023. március 1. napjával került élesítésre.

2023. december 31-ig 26 darab felszámoló szervezet kérte a szerkezetátalakítási szakértői tevékenység bejegyzését, a kérelmeknek minden esetben helyt adott a Hatóság és a nyilvános listára való közzététel végett 1 napon belül továbbítottuk a véglegessé vált döntést az Országos Bírósági Hivatal felé.

### 6.2.5. Fizetéseképtelenségi szakértői igazolványok

A Cstv. 2022. augusztus 1. napjától hatályos 27/D. § (15) bekezdése alapján a Hatóság a felszámolóbiztos, a vagyonsfelügyelő, az ideiglenes vagyonsfelügyelő és a rendkívüli vagyonsfelügyelő (a továbbiakban: fizetéseképtelenségi szakértő) részére, e minőségének igazolására fizetéseképtelenségi szakértői igazolványt állít ki.

Az igazolvány a 2022. október 1. napján hatályba lépett, a felszámolóbiztosok, a vagyonsfelügyelők, az ideiglenes vagyonsfelügyelők és a rendkívüli vagyonsfelügyelők, valamint a szerkezetátalakítási szakértők igazolványáról szóló 39/2022. (IX. 30.) SZTFH rendelet 1. §-a alapján, az 1. mellékletben meghatározott tartalommal kerül kiállításra és a kiállítástól számított 5 évig érvényes. A fizetéseképtelenségi szakértő az igazolványát a névjegyzékbe történő bejegyzése után veheti át.

2023. december 31. napjáig 188 darab fizetéseképtelenségi szakértői igazolvány került kiállításra, amelyből 174 darab átadásra is került (14 darab elkészült, de átadására a tárgyévben nem került sor). A 2023. évben 5 darab igazolvány került bevonásra, tekintettel arra, hogy ezen esetekben a felszámolóbiztosok már nem állnak foglalkoztatásban egy felszámolószervezetnél sem.

### 6.2.6. A környezeti kárral vagy környezeti teherrel érintett vagyontárgy értékesítése során a Cstv. alapján ellátandó feladatok

A Cstv. – 2023. június 30. napjától hatályos – 27/D. § (1b) bekezdése alapján a környezeti kárral vagy környezeti teherrel érintett vagyontárgy értékesítésének megkezdéséhez a Hatóság elnökének hozzájárulása szükséges. A Hatóság elnöke az értékesítéshez hozzájáruló döntésében a vagyontárgy értékesítését feltételekhez kötheti. A Hatóság az előtte folyamatban lévő eljárást felfüggeszti a környezetvédelemért felelős miniszter, valamint – ha az ingatlanon még nem kezelt hulladék van – az országos hulladékgazdálkodási hatóság szakhatósági állásfoglalásának beszerzéséig.

A tárgyi időszakban 4 darab, fent hivatkozott jogszabályhely szerinti kérelem érkezett a Hatósághoz, amelyek esetében a jogszabály által meghatározott eljárási határidőn belül történt meg a szükséges intézkedés.

### 6.2.7. A felszámolási és vagyonsfelügyeleti szakképzettséggel rendelkező személyek kötelező szakmai továbbképzésében történő részvétel

A felszámolási és vagyonsfelügyeleti szakirányú szakképzettséggel rendelkező személyek kötelező szakmai továbbképzésének szabályairól szóló 17/2021. (X. 29.) SZTFH rendelet 2. § (1) bekezdése alapján a szakmai továbbképzés megszervezése és lebonyolítása az Igazságügyi Szolgálatok Jogakadémiájának (a továbbiakban: Jogakadémia) feladata.

A szakmai továbbképzés teljesítésére nyitva álló kétéves határidő minden második év augusztus 1-jén kezdődik. A szakmai továbbképzésre tavaszi és őszi szemeszteri rendszer keretében kerül sor. A tavaszi továbbképzési szemeszter január 1-jétől június 30-ig, az őszi továbbképzési szemeszter szeptember 1-jétől december 15-ig tart.

A továbbképzés lebonyolítása kreditrendszerben történik. A továbbképzési kötelezettség teljesítéséhez a továbbképzési időszak során 40 kreditpont megszerzése szükséges úgy, hogy a továbbképzési időszak első évében legalább 16 kreditpontot kell megszerezni.

A 2023. évben a Hatóság képviselője mindösszesen 7 alkalommal került felkérésre, illetve tartotta meg előadását a továbbképzés keretében.

## 6.3. Perképviseleti, büntetőügyi és végrehajtási tevékenység

### 6.3.1. Végrehajtó feletti hatósági felügyelet ellátásával összefüggésben keletkezett nem vagyoni kár megtérítése iránti per

A beszámolási időszakban jogerősen lezárult a végrehajtók felügyeletét ellátó jogelőd szervezet vélelmezett mulasztásával összefüggésben indult, 122 millió forint összegű nem vagyoni kár megtérítése iránti per, melyben a Fővárosi Törvényszék elutasította a felperes keresetét. A felperes személyiségi jogainak megsértése miatt sérelemdíj megfizetését követelte, a perben a Hatóság I. rendű alperesként volt érintett.

#### 6.3.1.1. A végrehajtói szolgálati jogviszony megszűnésével kapcsolatos perek

Avégrehajtói szolgálati jogviszony megszűnésével kapcsolatban két per volt folyamatban a beszámolási időszakban, melyek közül mindkét per jogerősen lezárult. Egyik esetben peres eljárást megszüntető végzéssel, a másik esetben a felperesi kereset elutasításáról szóló határozattal, utóbbi esetében rendkívüli perorvoslati eljárás (felülvizsgálati kérelem) volt folyamatban a Kúria előtt a tárgyév végén.



### **6.3.2. Felszámolók felügyeletével összefüggő perek**

A beszámolási időszakban három felszámolói szervezettel szemben a Hatóság által hozott határozatok bírósági felülvizsgálata iránt kezdeményezett öt per volt folyamatban a Fővárosi Törvényszéken, melyek mindegyike jogerősen lezárult a 2023. évben. Ezen eljárások közül négy esetben a peres eljárást megszüntető végzéssel, míg egy esetben a bíróság felperesi keresetet elutasító ítéletével zárult a per.

### **6.3.3. Felszámoló szervezetek feletti felügyeleti végrehajtási eljárások**

A Hatóság intézkedik a felszámoló szervezetek által meg nem fizetett rendszerhasználati díj, valamint a Hatóság jogelődje, vagy a Hatóság javára megítélt, a felszámolói szervezetet terhelő perköltség önálló bírósági végrehajtó által történő behajtása érdekében. Ennek keretében az illetékes közjegyzőnél, illetve a perköltség behajtása érdekében az ítéletet hozó bíróságnál megteszi a szükséges intézkedéseket.

A korábbi években keletkezett, jelenleg is folyamatban lévő, a felszámoló szervezetek által meg nem fizetett rendszerhasználati díj, valamint a Hatóság jogelődje, vagy a Hatóság javára megítélt, a felszámolói szervezetet terhelő perköltség önálló bírósági végrehajtó által történő behajtása 6 ügyet érintően 2023. december 31-én folyamatban volt. Ebből 2 ügyben rendszerhasználati díj meg nem fizetése miatt 140 000 forint összegű követelés, míg 4 ügyben perköltség meg nem fizetése miatt 420 000 forint összegű követelés állt fenn.



A Hatóság nyilvántartása 2023. év végén összesen 5150 darab hatályos koncessziós szerződést tartalmazott.

- Dohánytermék-kiskereskedelem: 5102 darab
- Dohány-kiskereskedelmi ellátási tevékenység: 1 darab
- Játékkaszinó: 11 darab
- Bányászat (szénhidrogén, geotermikus): 30 darab
- Autópálya: 5 darab
- Hulladék: 1 darab

### 7.1. Koncessziós Tanács titkársági feladatainak ellátása

Tárgyi évben a Tanács két alkalommal ülésezett, mely során összesen öt határozatot hozott. Többek között tudomásul vette a Nemzeti Koncessziós Iroda elnökének szóbeli tájékoztatását a koncessziós szerződések teljesítésének jelenlegi állásáról és a Tanács elnökének szóbeli tájékoztatását az új koncessziós lehetőségekről, koncessziós szerződés módosításáról. Továbbá jóváhagyta „A gazdasági monopóliumokra vonatkozó koncessziók vizsgálata az Európai Unió egyes tagállami szabályozási gyakorlatában” című, a „Nemzetközi kitekintés az Eurostat és az EIB European Expertise Centre (EPEC) statisztikai módszertani irányelvek értelmezési gyakorlata vonatkozásában” című, valamint a „Összefoglaló a 10 éves hazai dohánykoncessziós rendszerről” című tanulmányokat.

Az ülésekhez kapcsolódóan a Koncessziós Tanács Titkársága ellátta a koordinációs, döntés-előkészítő és végrehajtó, továbbá adatgyűjtő, nyilvántartó és adminisztratív tevékenységet.

A Titkárság továbbá aktívan támogatta a Koncesszió-kezelőrendszer fejlesztését és feltöltését a koncessziós eljárások és a koncessziós szerződések naprakész nyilvántartásának vezetése céljából.

#### 7.1.1. „A gazdasági monopóliumokra vonatkozó koncessziók vizsgálata az Európai Unió egyes tagállami szabályozási gyakorlatában” című tanulmány

Bemutatásra kerültek a kizárólagos állami gazdasági tevékenységek, mint állami monopóliumok köre, valamint ezen kizárólagos gazdasági tevékenységek időleges átengedését biztosító két jogi eljárástípus – a klasszikus koncessziós, valamint a közbeszerzéssel/koncessziós beszerzéssel vegyes koncessziós eljárási modell – a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (a továbbiakban: Nvtv.) és a koncesszióról szóló 1991. évi XVI. törvény (a továbbiakban: Ktv.) szerint.

A tanulmány főbb közbeszerzési aspektusokat bemutató része az állami monopóliumok versenyeztetéssel (közbeszerzéssel, koncessziós beszerzéssel) történő biztosítása körében a beszerzési igény felmerülésének kérdését tekinti alapvető elhatároló ismérvnek a tekintetben, hogy versenyeztetés esetén a klasszikus vagy a közbeszerzéssel/koncessziós beszerzéssel vegyes koncessziós eljárás alkalmazandó. Az elemzés kiterjed az állami monopóliumok versenyjogi vonatkozásaira, az állam és a különleges helyzetet élvező vállalkozások viszonyára, a vállalatok feletti versenyhatósági kontroll eseteire, valamint bemutatásra kerülnek egyes aktív koncessziós és PPP piaccal rendelkező tagállamok szabályozási gyakorlatai is.

A tanulmány alapján a Koncessziós Tanács meghatározhatja az állami monopóliumok témakörének azon további, mélyebb szakmai elemzésre, tárgyalásra bocsátandó kérdéseit, amelyekre a Közbeszerzési Hatóság, a Gazdasági Versenyhivatal, a Koncessziós Tanács Titkársága és egyéb érintett szervezetek az állami monopóliumokkal összefüggésben szakmai és szakértői szintű együttműködésüket kiterjeszthetik.

### **7.1.2. „Nemzetközi kitekintés az Eurostat és az EIB European Expertise Centre (EPEC) statisztikai módszertani irányelvek értelmezési gyakorlata vonatkozásában” című tanulmány**

A tanulmány célja az EUROSTAT és az EPEC statisztikai módszertan irányelvei, valamint az ahhoz kapcsolódó – a 2016 és 2022. között megjelent közlemények körében – a PPP/koncessziós szerződések megkötését követően felmerülő változások statisztikai kezelését érintő útmutatások elemzése.

A változáskezelés témakörében a PPP EPEC Guide-hoz kapcsolódó 2022-es tisztázó közleményből az építési fázisban felmerülő árváltozások kockázatainak állam általi teljes vagy részleges átvállalásának kérdései kerülnek részletesen bemutatásra. Az EUROSTAT tisztázó magyarázata alapján az állam ezen kockázatokat a PPP szerződés statisztikai besorolásának érdemi változása (off-balance jelleg elvesztése) nélkül átvállalhatja, amennyiben a kockázat-átrendezésre az EUROSTAT által előírt feltételek szerint kerül sor (a kockázatvállalás objektív módszerekkel alátámasztott és – egyéb, építési fázisban felmerülő kockázatoktól elkülönítetten – kizárólag az árváltozásra terjed ki).

A PPP szerződés teljesítése során fellépő változások közé sorolható a COVID-19 járvánnyal kapcsolatban az állam által a járvány gazdasági és társadalmi hatásainak enyhítésére bevezetett intézkedések statisztikai kezelésének kérdésköre is. Ezzel kapcsolatban az elemzés a „Kézikönyv a költségvetési hiányról és az államadósságról” (Manual on Government Deficit and Debt – MGDD) 2019-es kiadásához kapcsolódó COVID-19 közlemény összefoglalóját is tartalmazza. Ez alapján az EUROSTAT által jelentős és előre nem látható következményekkel járó, kivételes eseménynek minősített COVID-19 járvánnyal kapcsolatos állami intézkedések alkalmazása – ideértve az állam belépését (step-in) is – miatt nem szükséges az adott PPP-s vagy koncessziós vagyonelem statisztikai kezelésének újraértékelése, felülvizsgálata, ha az intézkedések alkalmazása megfelel a COVID-19 közleményben rögzített észszerűségi, arányossági és egyéb feltételeknek.

Tekintettel arra, hogy az MGDD legújabb, 2022-es kiadása 2023. február 1-jén közzétételre került, az elemzés rövid összefoglalót ad az MGDD 2022-es kiadásának koncessziós szerződésekre és PPP szerződésekre vonatkozó egyes kockázatallokációs és változáskezelési megállapításairól.

### **7.1.3. „Összefoglaló a 10 éves hazai dohánykoncessziós rendszerről” című tanulmány**

Az Fdvtv. és az Nvtv. 12. § (1) bekezdés l) pontja szerint a dohánytermékek kiskereskedelme és a dohánykiskereskedelem-ellátási tevékenység Magyarországon az állam

kizárólagos gazdasági tevékenysége, melynek gyakorlását az állam az Nvtv., a Ktv. és az Fdvtv. rendelkezéseinek megfelelően megkötött koncessziós szerződéssel határozott időre átengedheti. Ha az állam az előbbiekben biztosított dohánytermék-kiskereskedelmi jogának gyakorlását koncessziós szerződéssel átengedi, úgy a dohánytermék kiskereskedelme kizárólag a koncessziós szerződés rendelkezései által biztosított jogosultság alapján és dohánytermék-kiskereskedelmi engedély birtokában végezhető.

A tanulmány táblázatok és diagramok formájában részletesen bemutatja az egyes pályázati körök releváns adatait, a jogosultak és gyakorlók számát, a települések vármegyéenkénti ellátottságát és megoszlását, az érvényes koncessziós szerződések évenkénti bontását, a koncessziós díj mértékét, valamint a dohánygyártmányok nettó jövedéki bevételeinek az alakulását.

### **7.2. Előzetes egyetértési jog gyakorlása körébe tartozó döntések előkészítése**

A Hatóság feladata, hogy a közérdeket figyelembe véve hatékonyan közreműködjön a koncessziós szerződésekkel kapcsolatos egységes joggyakorlat alakításában. A Hatóság e feladatkörében előzetes egyetértési jogot gyakorol az állam nevében történő koncessziós pályázat kiírása, ajánlattételi felhívás, ajánlattételi eljárás, valamint a Ktv. 10/A. §-a szerinti eljárás lefolytatása, továbbá a koncessziós szerződés megkötése, a koncessziós szerződés módosítása, az állam nevében történő megszüntetése tekintetében. A Hatósághoz 2023-ban 12 darab előzetes egyetértés megadása iránti kérelem érkezett és 12 esetben került sor az egyetértés megadására. Két kérelem esetében az előzetes egyetértésről szóló nyilatkozat kiadására 2024-ben került sor.



### 8.1. Szénhidrogén-, valamint felszín alatti energia- és gáztárolás

A Hatóság célja olyan átfogó tanulmányok, értékelések, szakvélemények, kutatások és vizsgálatok készítése, amelyek eredményei közvetlenül hasznosulnak a bányászati koncessziós feladatokban, azok megoldásához szakmai alapot jelentenek. Ezen belül kiemelt céljai közé tartoznak az energetikai szilárd és fluidum típusú ásványi nyersanyagok (kőolaj és földgáz, kőszén, uránérc) kutatása, azok vagyon változásának követése, valamint a közép- és hosszú távú prognosztikus vagyonbecslés. Emellett feladata a szénhidrogén- és kőszén-koncessziós tanulmányok, jelentések és háttérdokumentumok, valamint stratégiai tervek készítése és rendszeres felülvizsgálata. Végül a koncessziós terület-lehatárolás, a kiírások előkészítése és döntéselőkészítések is a Hatóság földtani területének tevékenységi körébe tartoznak.

A feladatok két fő részre oszthatók:

- A bányászatról szóló 1993. évi XLVIII. törvény és a 4/2023 SZTFH rendelet alapján a koncessziókhoz kapcsolódó komplex érzékenységi és terhelhetőségi vizsgálatok készítése.
- Energetikai ásványi nyersanyagok kutatási eredményeinek, vagyon-változásának követése, közép- és hosszú távú prognosztikus vagyonbecslés, stratégiai tervek készítése, rendszeres felülvizsgálata.

Ennek eredményeként a Hatóság elkészítette a 8. koncessziós pályázati kör kiírásának előkészítéséhez 8 koncessziós pályázatra jelölhető terület átdolgozott érzékenységi és terhelhetőségi vizsgálati megkeresését és a hatósági válaszokkal kiegészített jelentését.

A 2022. január 1-jei állapotú, legutóbbi szénhidrogén ásványvagyon-nyilvántartási adatsor részletes feldolgozása megtörtént. A nyilvántartási bázistáblázat cél szerinti rendezése és a hibás adatok javítása után következett a telepek mezőnkénti rendezése, valamint vagyonuknak egyedi, tételes összegzése. A tárgyév végén a szénhidrogén nyilvántartás 344 mezőhöz tartozó 1 680 telepet (tömböt) tartalmazott, beleértve a nem hagyományos előfordulások 31 tömbjét, és 101 szén-dioxid földgázt tartalmazó telepet. Külön leválogatás készült a telepek és mezők termelési státuszára vonatkozóan. Az adatok releváns alapot képeznek a stratégiai eredmények, célok és intézkedési javaslatok megalapozásához.

A szénhidrogén telepek térképi adatkezelésének megalapozása folyamatosan zajlik, a rendelkezésre álló telepkontúrpoligonok rendezése, adatfájlok egységesítése tekintetében pedig folytatódott a térképi állomány fejlesztése és a nyilvántartási adatokkal kapcsolatos egyeztetése. A Hatóság célja, hogy minden egyes a nyilvántartásban szereplő telephez/tömbhöz egyértelműen hozzárendelésre kerüljön egy, az ArcMap grafikus térképi állományban elhelyezett lehatároló poligon, amely megmutatja a telep/tömb térbeli helyzetét. 2023-ban mező (lelőhely) szinten ez a megfeleltetés egyértelműen és teljes mértékben megtörtént. Telepszinten jelenleg az 1 680 nyilvántartott telephez 1 583 esetben van mód egyértelműen telepkontúrúrt rendelni.

A Hatóság Ásványinyersanyag-előfordulások katasztere web felületen elérhető szénhidrogénekre vonatkozó térképi rétegei 2023-ban kiegészültek az anyakőzet-formációk és a kutatófúrások térképi adataival. Ezek a következő nyilvános weboldalon érhetők el: [https://map.mbfisz.gov.hu/asvanyvagyon\\_kataszter/](https://map.mbfisz.gov.hu/asvanyvagyon_kataszter/)

A Hatóság számos szakértői jelentést, feljegyzést készített a szénhidrogén-kutató és termelő bányavállalatok jelentései, műszaki üzemi tervei, kérelmei vonatkozásában.

A szénhidrogén-kitermelés egyik korábban csak részlegesen kihasznált, gazdasági szempontból is jelentős hozadéka, hogy a szénhidrogént tároló póruster egyéb gázok és fluidumok (például CO<sub>2</sub> és hidrogén) átmeneti, vagy tartós tárolására is használható. Az így felszabadult pórusterrel történő gazdálkodás egy új, ígéretes eleme lehet a hazai nyersanyag-gazdálkodásnak. Ennek a tevékenységnek az egyik növekvő fontosságú alkalmazása a szén-dioxid-tárolás. Az alkalmazás lehetőségének vizsgálata az európai kibocsátás-kereskedelmi rendszer (ETS) harmadik fázisának megkezdése, valamint a kvóta árak ugrásszerű növekedése óta kiemelt figyelmet kap az egész világon. Az Egyesült Államokban már több ipari méretű alkalmazás is elindult, valamint az utóbbi időben rendkívüli mértékben felélénkült az európai színtér is. A hazai szakemberek felkészültségét bizonyítja, hogy a földtani szakterület már több mint másfél évtizede foglalkozik a szén-dioxid elhelyezés lehetőségeinek vizsgálatával.

Az EU zöld stratégiája kiemelten támogatja a megújuló energiaforrások szélesebb körű elterjedését, és ezzel a meglévő energiarendszer átalakítását a CO<sub>2</sub>-kibocsátás csökkentése, valamint a Párizsi Megállapodásban meghatározott kibocsátási cél elérése érdekében. Ennek tükrében hazánkban is kiemelten fontos megteremteni a stabil és megbízható energiaellátási rendszert.

Mértékadó kutatások egybehangzóan állítják, hogy a kibocsátási célok eléréséhez megkerülhetetlen lesz a nem, vagy nehezen CO<sub>2</sub>-mentesíthető iparágak kibocsátásának geológiai tárolással történő összekapcsolása. Ennek következtében szükséges a rendelkezésre álló tárolási lehetőségek és a kapcsolódó módszertanok folyamatos vizsgálata. A 2023. évben a Hatóság a szén-dioxid-tárolás témakörében újabb, korábban a szén-dioxid-tárolás szempontjából nem vizsgált szénhidrogén-szabadgáztelepek átvizsgálásakor kapott potenciális telepek jellemzőit is értékelte (földtani leírás, kutatási és termeléstörténet, szén-dioxid-tárolóként hasznosításának kockázati vizsgálatát).

Mindezek mellett a Hatóság megkezdte a CO<sub>2</sub>-tárolás szempontjából új rezervoárok szén-dioxid tárolóként történő hasznosításának kockázati vizsgálatát. Ennek keretében összegyűjtésre kerültek a haváriaszcenáriók geokémiai modellezésének bemenő adatai, illetve egyensúlyi batch geokémiai modellezés is történt, amely során a tárolókban a szén-dioxid-besajtolás hatására potenciálisan lejátszódó kémiai reakciók kerültek fókuszba a biztonságos tárolás biztosítása érdekében.

A hidrogén felszín alatti tárolása témakörében az idei év során a Hatóság áttekintette azokat a hazai hidrogéntárolásra potenciálisan alkalmas helyeket, amelyek a korábban kidolgozott szűrési eljárás során kerültek kiválasztásra. Elmondható, hogy a tárolók alkalmasnak tűnnek a hidrogén tárolására, valamint a kiválasztott tárolók további részletező vizsgálata is elvégzésre került. A rezervoárok területéről elkészült egy részletes földtani leírás, a kutatás- és termelési történetek pedig szintén áttekintésre kerültek. A tavalyi évben vizsgált rezervoárok közül Endrőd terület földtani-geofizikai információit bővítette a szakterület, így ennek és az uraiújfalui területnek az értelmezése készült el.

Mindezek mellett megkezdődött a rezervoárok hidrogéntárolóként történő hasznosításának kockázati vizsgálata. Ennek keretében termodinamikus batch geokémiai modellezést végzett a Hatóság, amely során a tárolókban a hidrogén besajtolás hatására potenciálisan lejátszódó reakciók kerültek a fókuszpontba. A pórúsvízben és a tárolókőzet ásványaiban bekövetkező változások, továbbá a hidrogén változása is becslésre kerültek a különféle fázisokban. Ennek eredményeként kirajzolódott, hogy a tároló kőzetben jelenlévő pirit átalakulása jellemző, amely általában pirrhotin kiválását okozza. Az eredmények megerősítik azon korábbi következtetéseket, melyek szerint a tárolókőzet pirit-tartalmának vizsgálata kiemelten fontos a hidrogéntárolási projektek során.

A vizsgálatok elengedhetetlenek többek között a hatósági engedélyezéshez szükséges jogszabályi háttér műszaki tartalmának meghatározása szempontjából.

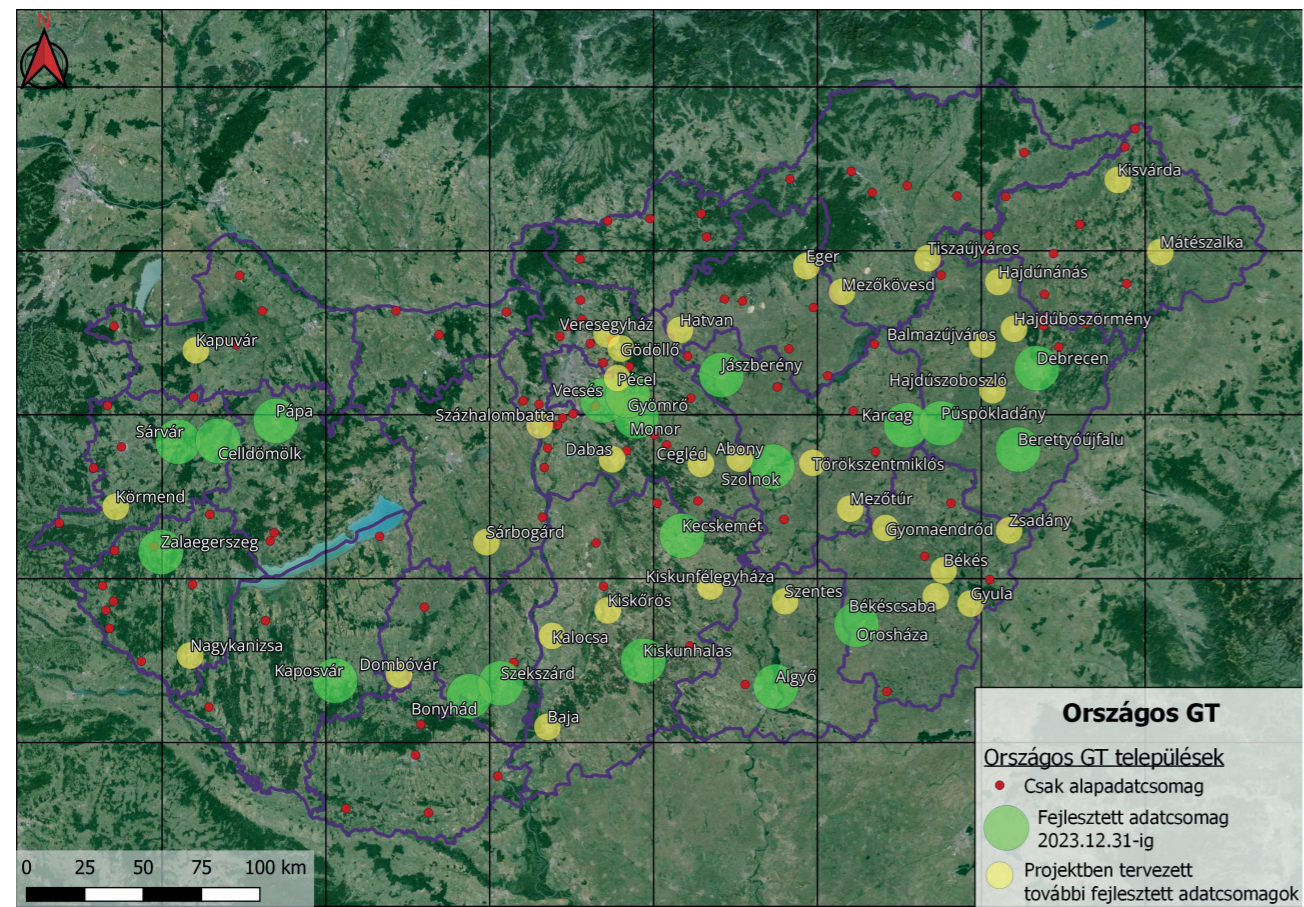
## **8.2. Geotermia-potenciál vizsgálata és hasznosítása, Országos Geotermikus Kutatási Program**

Az 1509/2022 (X.21.) Korm. határozat felkérése alapján a geotermikus energiahasznosításra irányuló fejlesztések és beruházások ösztönzésének, illetve a geotermikus energiahasznosítás növelése céljából támogató, komplex kutatási programot hajt végre a Hatóság.

A cél elérésre érdekében egy olyan kutatási program állt fel, amely a különböző földtani adottságú és eltérő mértékben megkutatott területekre adekvát vizsgálati módszertan (geofizika, geológia, hidrogeológia) egységes alkalmazásával a tervezett beruházások földtani kockázatát hivatott csökkenteni. A kutatási program kiemelt célja, hogy a rendelkezésre álló földtani, vízföldtani és geofizikai adatok rendszerezésével – jól megkutatott területeken – azok átértékelésével, valamint az alulkutatott területeken új adatok teremtésével a beruházó szakembereinek támpontot adjon egy-egy terület geotermikus potenciáljának minél jobb becsléséhez, továbbá a fúrás kockázatok csökkentéséhez. Ugyanakkor a projektnek nem célja az egyes fúrás pontok konkrét meghatározása, mely továbbra is minden esetben a beruházó felelőssége.

A fentiek alapján az Országos Geotermikus Kutatási Program a folyamatos információ-szolgáltatáson, tanácsadáson, fenntartható energiatermeléssel kapcsolatos kutatásokon és elemzéseken túl három fő operatív tevékenységre osztható:

1. A potenciális beruházások minél hamarabbi megvalósulása érdekében a geotermikus adatokat rendszerezett, összefoglaló adatcsomagok előállítására, különösképp a kockázatcsökkentésre koncentrálni (11. ábra). Az adatcsomagok hőpiaci, földtani és megkutatottság alapján két típusúak lehetnek:
  - a) alapadatcsomag, amely 158 területre készült el,
  - b) fejlesztett adatcsomag, amely 54 területre készült el.
2. Geotermikus adatszoba kialakítása és folyamatos működtetése;
3. Területorientált kampányszerű mérések – állami terepi földtani geofizikai kutatás.



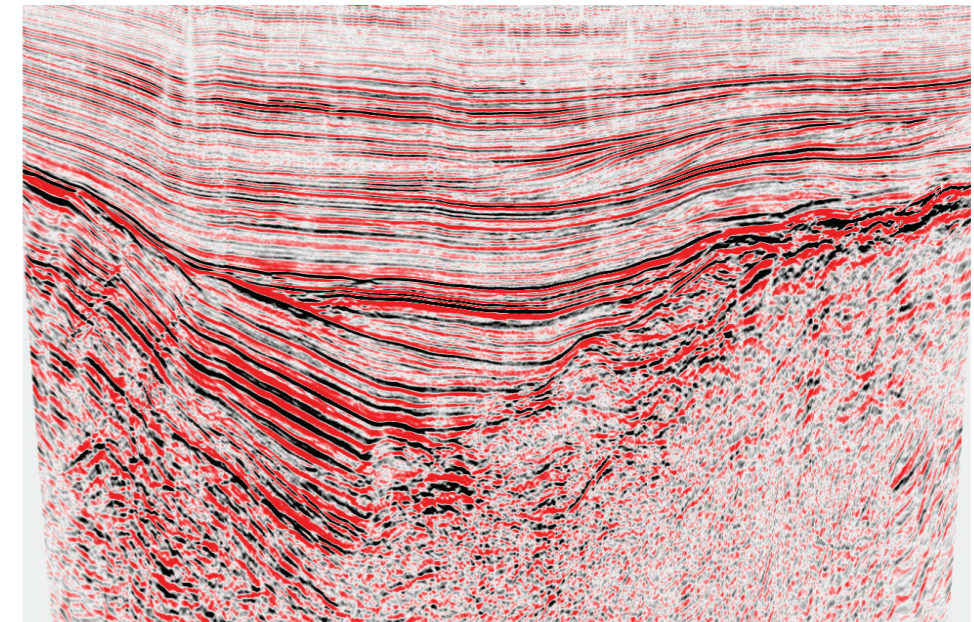
11. számú ábra: Országos geotermikus kutatás adatsomagjainak a területei, kiemelve a megvalósuló alap és fejlesztett adatsomagokat.

A geotermikus energia kitermelésének növelése és a beruházások támogatása céljából azokon a területeken, ahol megfelelő lakossági vagy ipari hőpiac van, ugyanakkor a nem megfelelő sűrűségű vagy minőségű földtani információ miatt magas a földtani kockázat, ott állami kockázatcsökkentő kutatásokra van szükség. Az ilyen alulkutatott, a felszín alatti térrész ismeretlenségéből fakadó magas földtani kockázatot rejtő térségek a magas tőkeigényű geotermikus beruházások megtérülése miatt nem perspektivikusak a beruházók számára. A kutatási program ezen részének célja, hogy az egyes területeken olyan hiányzó földtani adatokat állítson elő, melyek segítségével a terület ismeretessége nő, ezáltal a beruházó könnyebben mérlegelhet egy fúrásjelölő kutatásról.

A 2023. évben több régióban is készültek új adatokat teremtő terepi geofizikai mérések: többek között Mályi, Dombóvár és Mohács-Bóly térségében.

A terepi mérések eredményei olyan területekről nyújtanak új információkat, ahol eddig azok – az olajipari kutatások hiányában – nem léteztek. Ilyen például a Dombóvártól DNY-ra található 2 000 métertől mélyebb miocén korú árok (12. ábra), vagy az eddig ismeretlen mélységű Bólyi-árok.

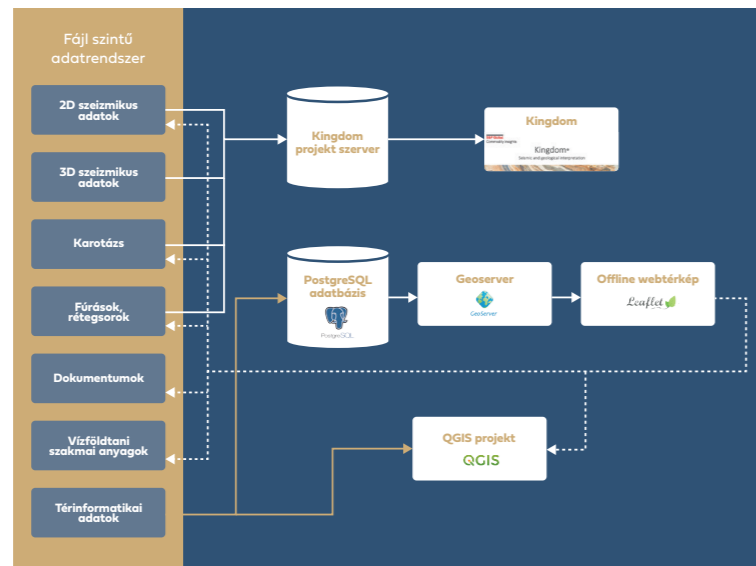
A Mályiban végzett mérés és feldolgozás eredményeképpen kiválóan használható 3D szeizmikus adattömbök állnak rendelkezésre a két legnagyobb és legjobban működő hazai repedezett karbonátos geotermikus rendszerekről (Bőny és Pér), illetve most már Mályi területéről is. Ezek a tömbök kiváló lehetőséget biztosítanak arra, hogy a hasonló földtani felépítésű potenciális rezervoárok is jobban megérthetővé váljanak, így ezek az adatok hazánk más területeinek kutatását is nagymértékben támogatják.



12. számú ábra: Dombóvártól DNY-ra található árok reflexiós szeizmikus szelvénye

A Hatóság átfogó adatgyűjtéssel, adatbővítő kutatásokkal és egy ezeket a geotermikus energiakutatás szempontjából releváns adatokat összefogó fizikai adatszoba létrehozásával kívánja összefoglalni és ösztönözni a geotermikus energia-hasznosításra irányuló fejlesztéseket, beruházásokat. Az adatszoba létrehozása a jelenleg a Hatóság adattárának a birtokában lévő adatok összegyűjtésével, rendszerezésével kezdődött, ezekből az adatokból egy modern PostgreSQL adatbázis készült.

Az adatszoba, adat- és szoftverszintű felépítését a 13. ábra mutatja be. Az adatszoba alapvetően két részre különíthető el: egy a szeizmikus, mélyfúrásgeofizikai adatokat, értelmezett és újra értékelt mélyföldtani szinteket, valamint földtani szerkezeteket magába foglaló Kingdom adatrendszerre, továbbá egy, a térinformatikai megjelenítésen alapuló metaadatrendszerre, ami az adatszoba használata közben is geotermikus információk folyamatos adatszintű elérését és ezáltal értékelésének lehetőségét biztosítja.



13. számú ábra: Adatszoba adat- és szoftverszintű felépítése

Az adatszoba kapcsán egységes vendég felhasználói lehetőségek kerültek kialakításra. A felhasználók olvasási jogosultsággal érhetik el a szerveret, míg lokális gépre írási jogosultsággal tudnak szakmai feladatokat végrehajtani. A munkaállomásokon az alapvető irodai szoftvereken (Microsoft Office csomag, Adobe Acrobat Reader stb.) kívül helyet kapott egy karotáz- és egy szeizmikus adatok megtekintésére szolgáló szoftver (Well Log Viewer, SeiSee), térinformatikai platform (QGIS) és egy nyílt forráskódú szeizmikus értelmező platform (OpendTect), utóbbi a közeljövőben leváltásra kerül a Kingdom platformmal.

A 2023. évben elvégzett munka eredményeként 158 település környezetére sikerült összegyűjteni és rendszerezni a rendelkezésre álló geofizikai, földtani, vízföldtani adatokat, valamint az egyéb kiegészítő metaadatokat és földtani információkat (5. táblázat). Az adatszoba két felhasználói célcsoportot céloz meg: egyrészt azokat a szakembereket, akiknek komoly tapasztalata lehet térinformatikai szoftverek kezelésében, illetve a tájékozódni vágyó érdeklődő felhasználókat, akik valószínűleg ilyen irányú kompetenciákkal nem rendelkeznek. Éppen ezért a rendezett adatok elérhetősége két módon is biztosított:

- Készült egy egyszerű, a térinformatikában nem, vagy kevésbé jártas felhasználóknak szánt Javascript webapplikáció és
- a haladó felhasználóknak egy QGIS térinformatikai projekt saját térinformatikai műveletek végrehajtásához.

Utóbbiban saját szűrési feltételek megadása is lehetséges, valamint poligonok készítésére és számítások elvégzésére is lehetőség van. Mindkét megtekintési forma lehetőséget biztosít arra, hogy a felhasználó a megtekintett digitális adatokat azonosíthassa, így az esetleges adatszolgáltatást megkönnyítse.

Tematika	Web (OGRE)	Alapadat csomag	Értékelt adat-csomag	Tematika	Web (OGRE)	Alapadat csomag	Értékelt adat-csomag
<b>Alapinformációk</b>				<b>Földtan-geofizika</b>			
terület-elhelyezkedés, topográfiai térkép	-	+	+	földtani szintek (alaphegység, pannon talp, lejtőtető)	+	+	+
természetvédelmi területek (nemzeti park, tájvédelmi, természetvédelmi terület, Natura 2000)	-	+	+	földtani térmódel: részletezett felületek újraértelmezésekből	-	-	+
<b>Megkutatottság (metaadatok)</b>				tektonika	-	-	+
CH kutatási területek, bányatelkek,	-	+	+	egyéb tematikus térképek (aljazat földtan, neotektonika, stb.)	-	-	+
GT bányatelek, védőidom	+	+	+	2D-3D szeizmikus szelvények, tömbök (terepi és feldolgozott)	-	+	+
adattári jelentések listája	-	+	+	szelvények	-	+	+
CH kútkönyvek listája	-	+	+	hőmérséklet térképek	+	+	+
fúrás pont térkép	+	+	+	hőáram, hővezetési képesség adatok, geoterm gradiensek, stb	-	+	+
geofizikai megkutatottság (2D-3D, MT, gravimetria)	+	+	+	hőmérséklet 3D modell	-	-	+
<b>Földtan-geofizika</b>				jelentősebb publikációk	-	+	+
fúrások (rétegsorral)	-	+	+	<b>Vízföldtan</b>			
vízföldtani naplók	-	+	+	hévíz kutak törzsadatok (hozam, talp és kifolyóvíz hőmérséklet, szűrőzött szakaszok, földtan)	+	+	+
CH kútkönyvek	-	+	+	hévíz kutak vízkémia (össz oldottanyag tartalom eloszlás, víztípus, keménység, CH <sub>4</sub> )	+	+	+
karotáz	-	+	+	nyugalmi vízszint, legnagyobb hozamhoz tartozó üzemi vízszint	-	+	+

5. számú táblázat: Az adatszoba adattartalma

### 8.3. Kritikus ásványi nyersanyag-potenciál vizsgálata

A kritikus ásványi nyersanyagok köre egyre bővül az Európai Unióban és világszerte. Az ipar szerkezetének gyors változása, a környezetvédelmi, elektronikai, védelmi ipar előretörése és az elektromos közlekedésre való átállás egyre több nyersanyagot igényel világszerte. A kritikus nyersanyagok hazai potenciáljának felmérése keretében mind az elsődleges perspektivikus földtani képződmények kijelölése és vizsgálata, mind pedig a másodlagos előfordulások (meddőhányók, ipari hulladékok) számbavétele kerül végrehajtásra terepi és laboratóriumi műszeres analitikai vizsgálatok támogatásával. A Hatóság tanulmányozza a földkéregben lejátszódó ércképző és egyéb folyamatokat, az egyes elemek dúsulásának és szállítódásának feltételeit, hogy jobban megérthetővé váljon a nyersanyagtelepek képződésének folyamata a hazai perspektivikus helyek lehatárolása érdekében. A feladat további célja egyes ipari ásványok elterjedésének és minőségének vizsgálata a kitermelés elősegítése érdekében a felhasználási szempontok figyelembevételével. Továbbá zajlik a nyomon követése a kritikus elemek bányászatanak, kereslet-kínálati viszonyoknak a nemzetközi szinten, valamint a modern nyersanyag nyilvántartás és osztályozás megteremtése érdekében a hazai nyilvántartott nyersanyagtelepek UNFC osztályozása is elvégezésre kerül.

Magyarország egyik legnagyobb kritikus elemet tartalmazó érctelepe a recski mélyszinti rézércesedés. A hatósági munka keretében az ércesedésből származó archív minták modern laboratóriumi módszerekkel történő újrvizsgálata, valamint a régi adatok digitalizálása és rendszerezése a bezárt bányában levő nagy mennyiségű rézvágyon hasznosítási lehetőségeinek feltárásában segít. Az akkumulátorgyártás egyik legfontosabb fémje a lítium, melynek kutatása az ország északkeleti részében a korábban kijelölt perspektivikus területeken zajlik. Az ideai vizsgálatok több területen párhuzamosan folytak és egy ígéretes területet tártak fel. Egy régi, Erdőbénye környékén mélyült fúrás anyagában a lítium-koncentráció a rétegoszlopban lefelé haladva egyre növekszik, a fúrás legalsó agyagos mintájában meghaladja az 500 mg/kg-ot.

A vizsgálati eredmények alapján a Mecsek-alja nyírási zóna kimutatott és potenciális aranyindikációin túl olyan stratégiai/kritikus nyersanyagok tekintetében is érchordozó szerkezetként azonosítható, mint a nikkel és a kobalt. Az arany, nikkel és kobalt esetleges telepeinek meghatározása érdekében a zóna archív mélyfúrásainak maganyagain komplex műszeres anyagvizsgálatok végzésére került sor (polarizációs mikroszkópia, elektronmikroszkópia, röntgen-diffrakció, induktív csatolású plazma tömegspektrometria, induktív csatolású plazma optikai emissziós spektrometria). A kutatási területen mindezzel párhuzamosan folytatódtak a terepi munkák és mintavételezések is, melynek során geofizikai módszerek alkalmazása is történt. Az eredmények alapján megállapítható, hogy a területéről a miocén időszakban a Mecsek-alja-zóna részét képező, arany-

tartalmú metamorf kvarcit pusztult le és halmozódott át a fiatal üledékes összletekbe (Pk-XII. sz. fúrás elemzése és korábbi vizsgálatok alapján), vagyis egy- vagy többkvarcitos aranyércesedett zóna minimum részleges lepusztulása bizonyíthatónak tekinthető.

Másrészt a Zsibrik-1. sz. fúrás maganyagának elemzése alapján egy újabb, felszínhez közeli, elnyírt és metasomatizált ultrabázisos test jelenlétét lehetett kimutatni. A maganyagban a nikkel (~650-800 mg/kg) (és részben a kobalt) koncentrációja határozott indikációnak tekinthető, valamint kimutatásra került az arany jelenléte is a kőzetből. A fúráspontról déli irányban egyenáramú elektromos ellenállás tomográfia alkalmazására került sor, megalapozva ezzel a nikkel-kobalt-arany indikáció következő évben tervezendő sekélyfúrásos továbbkutatását.

A bányászati és ipari hulladékokat korábban csak környezetvédelmi problémaként kezelték, azonban az egykori bányászat idejében haszontalannak ítélt anyag időközben számos hasznos elemeket rejtő nyersanyaggá lépett elő, így a hazai meddőhányók komplex felmérését és környezeti valamint nyersanyag szempontú együttes vizsgálatát 2022-ben kezdte meg a Hatóság. A projekt kezdetének az évében a fókusz főként a vizsgált meddőkben lévő elemek másodlagos hasznosíthatóságán volt, míg az idei évben a rudabányai meddők környezeti hatásai kerültek felmérésre.

A nemérces ipari ásványok kutatása keretében a kaolinit országos reménybeli potenciáljának és minőségének meghatározása került célkitűzésre. Ennek során megtörtént a dunántúli-középhegységi kaolinites homokkőtelepek részletes ásványtani-geokémiai és rétegtani vizsgálata. Pontosítva a kaolinites homokkőtelepek ásványtani összetételét, sikerült meghatározni a kérdéses kaolinos üledékek rétegtani helyzetét. Mivel nagyon kevés elemzési adat áll rendelkezésre a területről, ezért a felszíni feltárások kaolinites homokköveinek elemzése mellett a környezetükben található fúrások mintáinak vizsgálatát is szükséges volt elvégezni.

2023-ban folytatódott a 2022-ben megkezdett kaolinites homokkövek vizsgálata a Bajna és Sárissáp környéki szépvízéri magraktárban megtalálható fúrások mintáinak elemzésével.

Az ásványi nyersanyagokra vonatkozó osztályozás, jelentéstétel és nyilvántartás nemzetközi szabványok szerinti harmonizálására és megújítására nemcsak a minél átláthatóbb és fenntarthatóbb ásványvagyon-gazdálkodás támogatása érdekében van szükség, de a korszerűsített adatgazdálkodás hozzájárulhat az erőforrás-hatékonysághoz, ezáltal az energiabiztonsághoz, az ásványi nyersanyag-ellátásbiztonsághoz, így az importfüggőség csökkentéséhez is. Ez összefügg az Európai Nyersanyag-politikai Kezdeményezéssel (2008) és az Európai Innovációs Partnerség Stratégiai Megvalósítási

Tervvel (2013) is, melynek keretében egy elsődleges és egy másodlagos nyersanyag-lelőhely elemzését és rövid értékelését (Gyöngyösorszi – ólom-cinkérc és Pécs – erőművi salakhányó) végezte el a Hatóság UNFC szempontok szerint. A földtani ismeretesség mellett figyelembe vételre került a UNFC gazdasági-, környezeti- és társadalmi megvalósíthatóságra, illetve a technológiai megvalósíthatóságra vonatkozó kategóriája.

#### 8.4. Földtudományi kutató- és vizsgálólaboratórium

A Hatóság keretein belül működő akkreditált laboratórium mérési adatokkal, szakmai konzultációkkal helyben támogatja a Hatóság stratégiai célkitűzéseinek, kutatási és hatósági feladatainak megvalósítását. A szabad kapacitásoknak a külső megrendelők részére történő hasznosításával a laboratórium erősíti a kapcsolatokat a külső (szakmai) szervezetekkel.

A laboratórium 2023-ban – a tervezett mennyiséget 40 százalékkal meghaladóan – 1 421 darab kőzet- és vízmintán összesen 2 781 vizsgálatra kapott külső és belső megrendelést. A belső megrendelések elsősorban a kritikus ásványi nyersanyag-potenciál vizsgálata során merültek fel. A kőzetelemzésekben belül a kémiai analitikai mérések (főképp a nyomelemvizsgálatok, a platinafémek és a lítium mérése – 390 darab), a fázisanalitikai vizsgálatok (723 darab) és a kőzetpreparátum-készítés (213 darab) mintaszáma volt kiemelkedő. A laboratórium felszíni és felszín alatti vízminták, kísérleti vizes oldatok elemzését is végezte (174 darab).

A paleomágnese kutatások fő feladata a Kárpát-medence és tágabb környezete tektonikai egységei mozgástörténetének tanulmányozása.

A laboratóriumi szolgáltatások jelentős része – kiemelten a bányanyitási és ásványvagyon-gazdálkodási célok támogatásaként végzett elemanalitikai vizsgálatok nagy hányada – akkreditált módon történik. A minőségi tanúsítás fenntartásához, a mérési-mintavételi jártasság megőrzéséhez folyamatosak a szükséges háttértevékenységek (pl. módszer- és műszerfejlesztések), rendszeresek a körelemzések, összemérések és a minőségirányítási dokumentáció naprakészen tartása. A Rákócibányán található telephelyen kialakított korszerű, modern laboratóriumi eszközpark kiegészíti, támogatja a folyamatban lévő kutatási feladatokat, illetve a későbbi tudományos vizsgálatok modern eszközökkel és környezetben történő megvalósítását is.

#### 8.5. Földtani adatvagyon fejlesztése

A Hatóság feladatai között szerepelnek a nyersanyagkutatással és bányászattal, a koncessziókkal, a földtani veszélyforrásokkal, a póruster-hasznosítással, a vízföldtani fel-

adatokkal, a közlekedési infrastruktúra fejlesztésével, a környezetföldtani problémákkal, az élettelen természeti értékek megőrzésével, geoturizmussal, továbbá a településgeológiai kérdésekkel kapcsolatos tevékenységek. Mindezt támogatják a Magyarország egész területén végrehajtott rendszeres földtani kutatási és térképezési feladatok eredményei. Az így előálló eredménytermékek Magyarország felszíni földtani felépítésének megismerését és a nemzeti földtani adatvagyon bővítését is szolgálják. A feladatvégzéshez kapcsolódó tudományos eredmények hazai és nemzetközi tudományos szakmai rendezvényeken, folyóiratokban és könyvekben kerülnek publikálásra, ami elősegíti az eredmények kritikáját és megmérettetését, továbbá naprakész nemzetközi trendek szerinti vizsgálati módszerek megismerését teszi lehetővé.

2023-ban 134 terepi kutatási napon 84 km<sup>2</sup> nagyságú terület részletes térképezése, 55 darab fúrás átértékelése és ezáltal értéknövelése történt meg, emellett 30 darab mintavizsgálat zajlott le. A szakterület kollégái a munka eredményeként 3 darab tudományos publikációt készítettek, mindemellett egy hazai konferencia szervezése és lebonyolítása is megtörtént. A Hatóság tudományos szemléletfejlesztés keretében 2 napos földtani tábort szervezett Tardosbányán előadásokkal, vetélkedővel és terepi nappal a Kecskeméti Református Általános Iskola diákjainak.

Magyarország fontos és egyben látványos geológiai feltárásaiból a Hatóság munkatársai drónnal történő terepi felvételezés után fotogrammetriai szoftver segítségével háromdimenziós modelleket készítettek. 2023-ban 10 darab terepi objektumot sikerült lerepülni, amelyből 8 darab modell készült el.

2023-ban nyomtatásban is megjelent Magyarország kőzetrétegtani (litosztratigráfiai) egységeinek új, teljes körű szintézise 2 részes kötetben. A 2024-es évben elkészül a nemzetközi tudományos élet számára ennek angol nyelvű fordítása és lektorálása több mint 200 szerző részvételével.

#### 8.6. Felszín alatti vizek

A Hatóság tevékenységének célja a felszín alatti vizek tekintetében is országos szintű tematikus adatrendszerek fejlesztése, értékelése, a felszín alatti vizek vizsgálatára vonatkozó módszerfejlesztések végzése, különös tekintettel a felszín alatti fenntartható integrált pórusterhasznosítás érdekében. Az eredmények a geotermikus energia hasznosításának, a fluidum jellegű energiahordozók és nyersanyagok (lítium) kinyerésének, a felszín alatti energia- és gáztárolás komplex vizsgálatának során kiemelten hasznosulnak. Felhasználásra kerülnek továbbá a koncessziós feladatokat előkészítő érzékenységi és terhelhetőségi vizsgálatok során, a felszíni- és felszínközeli földtani kutatásokban, a bányászati tevékenységek felszín alatti vizekre gyakorolt hatásának elemzésénél.

Vízföldtani célú geofizikai vizsgálatok keretében 2023-ban két területen folyt adatbázis-fejlesztés és rétegtani értékelés.

- A Duna-Tisza köze területén a nagy felbontású regionális vízföldtani modellek megalapozása érdekében digitalizálásra került 658 darab összesen 134 941 fm hosszúságú mélyfúrású kút archív földtani és geofizikai adatsora („Új Urbancsek Adatbázis”). Erre alapozva 41 darab korrelációs szelvény mentén rétegtani értékelésre került sor összesen 593 darab mélyfúrás esetén. E regionális földtani modellezés során a hazai gyakorlatban rendszerint egyetlen (modell)réteggként kezelt negyedidőszaki rétegsor 11 rétegre (víztartók és vízrekesztők) került bontásra, az azonosított réteghatárok települési mélységét az értékelt fúrásokban azonosították a szakterület munkatársai (593\*11=6523 adatpont). Az eredménytáblát 3D modellezési környezetek által importálható formára hozta a szakterület. 2024 során kerül sor a 3D felületek finomítására (outlierek azonosítása, összemetszések javítása).
- A Jászsági-medencében és peremterületein egy több éves LIFE-IP projekthez kapcsolódóan vizsgálta a Hatóság a lignitbányászat által víztelenített rétegsor kapcsolatát a tágabb környezet ivó- és termálvizes rétegeivel.

A regionális szinten jelentkező komplex geotermikus, víz- és nyersanyag-gazdálkodási feladatok hatékony megoldásához cél a naprakész hidrogeológiai és geotermikus adatokon alapuló új hidrodinamikai és transzportmodellek szolgáltatása a lokális és regionális vízgazdálkodási feladatokhoz és döntés-előkészítésekhez. E naprakész tudás és eszköztár a 2023-as évben a lignitbányászattal érintett heves-borsodi régió koncepcionális modellvizsgálata és ad-hoc feladatok háttéréként is szolgált innovatív megoldásokkal. A modul szakmai háttértámogatást nyújtott az Országos Geotermikus Kutatás fejlesztett geotermikus adatcsomagjainak hidrodinamikai munkájához.

A víz-geokémiai modell és adatrendszer fejlesztése biztosítja a különböző vízföldtani tematikájú feladatok víz-geokémiai háttérét. A Hatóság a 2023-as év során jelentős erőforrásokat fordított a víz-geokémiai adatrendszer ellenőrzésére, javítására és bővítésére, ezzel a nagy lítiumtartalmú felszínalatti fluidumok országos kutatási programjának támogatásán túlmenően, az Országos Geotermikus Kutatásban a fejlesztett geotermikus adatcsomagokat, valamint a LIFE-IP projektet is segítette.

A minél megbízhatóbb alapokon nyugvó integrált póruster-hasznosítás értékelése érdekében, és a nagy lítiumtartalmú vizek mintázásának előkészítésére 420 darab új vízkémiai adatsor ellenőrzése és rögzítése történt meg, ezek adatbázisba való feltöltése folyamatban van. Az adatbázisrendszerben 224 darab adatsor került javításra. A 2023-as évben tervezett geotermikus fejlesztett adatcsomagok feldolgozásához 16 498 kémiai elemzési adatsor ellenőrzése történt meg, amely alapján 204 darab objektumnál került

sor a földtani kor pótlására, javítására és 3 097 rekord esetében 2024 során valósul meg a hibák, elírások javítása az adatbázisba.

A 2023 során a nagy lítiumtartalmú felszín alatti fluidumok kutatása kapcsán 14 darab a LIFE-IP projekt feladataihoz 24 darab akkreditált minta került megvételre teljeskörű vízkémiai paraméterekre és izotópmérésekre.

A klímaváltozás felszíni és sekély felszínalatti vizekre gyakorolt hatásai egyre relevánsabbak az ország számos régiójában. Annak érdekében, hogy megalapozottan lehessen jellemezni a sekély felszínalatti víztestek állapotát azon térségekben is, amelyekben az építőipari beruházások biztosításához szükséges alapanyagok kinyerése zajlik, a Hatóság a külszíni fejtések vízföldtani hatásainak vizsgálatát is végzi. Mintaterületként az egyik kiemelt térség, a dél-pesti bányatavak térsége került kijelölésre. A vizsgálat fontos a fenntartható bányászat és ásványvagyon-hasznosítás támogatása szempontjából, az Európai Unió Víz-keretirányelvének való megfelelés mellett. A terület morfológiai, vízrajzi és sekélyföldtani értelmezése mellett feldolgozásra került a dél-pesti bányatavak területbeli kiterjedéseinek változása a 2012-2021 közötti időszakban. 2024-ben a kutatás alatt vett 19 darab akkreditált felszíni és felszínalatti vízminta adatainak feldolgozása megkezdődött a koncepcionális hidrogeológiai modell kialakításával egyidőben.

A szakterület a szilárd felszínközeli térrész geokémiai viszonyainak vizsgálatát – a mederhordalék, ártéri üledék, illetve talajminták vizsgálatával Magyarország geokémiai téradatrendszerének építésével – több évtizede végzi. A mintavételi adatok feldolgozása lehetővé teszi a kémiai elemek természetes előfordulását meghatározó geokémiai folyamatok megértését. A projekt eredményeként létrejött adatrendszer nélkülözhetetlen a felszíni és felszínközeli környezeti rendszerek többcélú, integrált és komplex vizsgálatához és fontos kapcsolódást nyújtanak a vízföldtani és vízgeokémiai feladatokhoz, a földtani nyersanyagkutatáshoz és külsős projektekben megvalósuló feladatokhoz is (pl. LIFE-IP projekt feladatai). A geokémiai téradatbázis projekt szorosan támaszkodik a laboratóriumi és geoinformatikai kapacitásokra. Az idei évben a Pilis-Dorogi-medence mederhordalékmintáinak feldolgozásával gyarapodott a projekt adatrendszere.

### 8.7. Vízföldtani naplók és vízföldtani adattár

A kútnyilvántartási feladatok ellátása a vízgazdálkodási hatósági jogkör gyakorlásáról szóló 72/1996. (V. 22.) Korm. rendelet, valamint a felszín alatti vízkészletekbe történő beavatkozás és a vízkútfúrás szakmai követelményeiről szóló 101/2007. (XII. 23.) KvVM rendelet előírásai szerint történik. Ezen túlmenően a földtani-bányászati feladatok ellátásához a vízföldtani háttér tudástárat biztosít.

A 2023. január 1. és 2023. december 31. közötti időszakban 514 darab új Vízföldtani napló megrendelése és a hozzá tartozó „Fúrt kút adatszolgáltatása” fogadása és ügyintézése (szakmai felülvizsgálata, kiegészítések kérése, egyéb levelezések és egyeztetések lebonyolítása) történt meg. Hiánypótlás 128 darab korábbi (2022. évi) hiányos megrendelés esetében érkezett. A Hatóság a 2023. évben 642 darab „Vízföldtani napló” megrendeléssel foglalkozott, amely az utóbbi tíz év messze legmagasabb számú megrendelés mennyiségét jelenti. Az év folyamán 498 darab Vízföldtani napló készült el és került átadásra digitálisan hivatali kapun keresztül a jogszabályban előírt helyekre, azaz a megrendelőknek/engedélyeseknek, a vízügyi hatóságoknak, illetve a vízügyi igazgatóságok részére.

A Hatóság alapvető feladata az Országos Kútkataszter kézi és gépi állományainak, valamint a kataszteri térképmelléleteknek a naprakészen tartása, illetve karbantartása. „Magyarország Mélyfúrású Kútjainak Katasztere” papíron és térképen vezetett állománya, illetve a gépi adatbázis 2023. december 31-ig 498 darab kút adatainak nyilvántartásba vételével gyarapodott.

A „Magyarország mélyfúrású kútjainak katasztere” című kiadványsorozat XLV. kötete 2024 márciusában kiadványozásra került. A kötet a 2022. január 1. és 2022. december 31. között dokumentált – összesen 366 darab – kút és kútjavítás felhasználói szempontból legfontosabb adatait tartalmazza vármegyénkénti bontásban, táblázatos formában. A PDF formátumú kötet a honlapról az alábbi linken letölthető:

[https://sztfh.hu/downloads/foldtan/nyilvantartasok/orszagos\\_kutkataszter/kataszter\\_45\\_kotet.pdf](https://sztfh.hu/downloads/foldtan/nyilvantartasok/orszagos_kutkataszter/kataszter_45_kotet.pdf)

A földtani szakterület tárgyév második felében a 2024. évben esedékes XLVI. kataszteri kötet adatainak gyűjtésével is foglalkozott és 2023. év végéig 498 darab új objektum adatainak rögzítése történt meg.

A „Magyarország Hévízkútjai” című kataszteri kiadvány a tárgyévben 17 darab új kút adataival bővült. Minden kút esetében kataszteri adatlap készült, melyek a honlapról letölthetőek:

[https://sztfh.hu/downloads/foldtan/nyilvantartasok/hevizkut\\_kataszter/hevizkutkataszter\\_2022.pdf](https://sztfh.hu/downloads/foldtan/nyilvantartasok/hevizkut_kataszter/hevizkutkataszter_2022.pdf)

Folytatódott mind a kataszter adatainak javítása és korrekciója, mind az adatbázis alapú webes térképi információs rendszer háttérét képező adatbázisba az adatok feltöltése, rögzítése, a folyamatosan bővülő adatrendszer ellenőrzése, korrigálása és továbbfejlesztése. A kutak földtani és hidrogeológiai paramétereit mellett a csőrakat, szűrő

és kémiai adatok is szerepelnek a webes térinformatikai rendszerben, mely a geofizikai mérésekre vonatkozó információkkal és gázvizsgálatok eredményeivel folyamatosan bővül. Az eredeti hévízkút-kataszteri adatbázisból évente egyszer történik a webes adatbázis frissítése.

A 2023. év folyamán is biztosított volt a Központi Vízföldtani Adattár működése. Az adattár olvasótermében az Adattár Működési Szabályzatának megfelelően 82 ügyfél töltött ki „Adatkérő” lapot, és ezek értelmében 3 335 darab Vízföldtani naplót (vele együtt Kútkatasztert és térképeket) vagy vízbázis-diagnosztikai vizsgálati dokumentációt bocsátott a Hatóság a kutatók rendelkezésére betekintés céljából. Az adattár karbantartása és az olvasóterem nyitva tartásához kapcsolódó felügyelet folyamatos volt.

Az adattár digitális nyilvántartásának továbbvezetése és naprakészen való tartása (digitális leltár vezetése) és az adattárba tartalmának bővítése folytatódott. Ennek értelmében az adattár 2023. december 31-ig 42 006 darab kút dokumentációjával rendelkezik, amiből 1 608 darab a már eleve PDF formátumban készült digitális Vízföldtani napló.

### **8.8. Építőipari ásványi nyersanyag-potenciál felmérése, ellátottságviszonyok értékelése**

Az elmúlt évek eredményei alapján egy részletes adat- és tudásbázis jött létre, ami a hatályos jogszabályoknak megfelelően foglalkozik az építőipari nyersanyagok fontosságával és szerepével a bányászat területén. A Hatóság ezirányú munkája keretében az ásványvagyon- és bányajáradék-bevallások alapján különböző vagyonadatok és kitermelési adatok frissítése, értékelése, prognosztikus területek lehatárolása, valamint ezek folyamatos felülvizsgálata, ellenőrzése, módszertani fejlesztése és terepi kutatási feladatainak végrehajtása történik.

Az építőipari ásványi nyersanyagok kumulált adatbázisa frissítésre és aktualizálásra került. Az adatbázis tartalmazza az agyagok, gipszek, homokok, homokkövek, kavicsok, kiömlési kőzetek, kvarcitok, magmás kőzetek, metamorf kőzetek, perlitek és piroklasztitok prognosztikus előfordulási helyeit. Összesítésre került országosan a teljes prognosztizált nyersanyagvagyon mennyisége, elterjedése, átlagvastagsága, figyelembe véve egyes korlátozó tényezőket is (pl. beépített vagy természetvédelmi területek). A Hatóság egy Monte Carlo szimuláción alapuló prognosztikus vagyonbecslési eljárást fejlesztett ki, melynek eredményeképpen a prognosztikus területekre vonatkozóan rendelkezésre állnak a P10, P50 és P90-es valószínűségek. Ez a metodológia az ásványvagyon előfordulásainak értékelésében a szénhidrogénekre alkalmazott valószínűségi módszertannal mutat analógiát.

Az ásványi nyersanyagokhoz kapcsolódó adatbázisokban kiemelkedően fontosak a terepi mérésekkel alátámasztott információk. Homok- és kavics-, valamint mészkő-

előfordulásokat igazoló méréseket a Hatóság munkatársai több helyszínen végeztek. Több olyan terület is vizsgálat alá került, amelyek mérete, kitermelhetősége és ipari vagyona alapján potenciális bányatelepként merülhet fel. A területi lehatárolás alapját a kavicsomok-adatbázis szolgáltatta a prognosztikus területeken,

### 8.9. Földtudományi megfigyelő-, alaphálózatok és obszervatóriumok működtetése

A földtudományi megfigyelő- és alaphálózatok működtetése egy összetett feladatcsoport, amely alapadatokat szolgáltat számos állami tudományos és gyakorlati feladat megoldásához.

A vízföldtani és gravimetriai hálózatokat szigorú jogszabályok alapján működteti a Hatóság. Az Országos Gravimetriai Alaphálózat (MGH) fenntartása nemzetközi szabványoknak megfelelően történik, és célja az egységes referencia szint biztosítása a gravitációs kutatásokhoz. A MGH a geoid hazai felületdarabjának térképezéséhez, pontos GPS mérésekhez és műholdas navigációhoz, valamint geodéziai alaphálózatokhoz és felsőrendű szintezéshez szükséges adatokat szolgáltat. A hazai gravitációs mérések egyik fontos helyszíne a Mátyáshegyi Gravitációs és Geodinamikai Obszervatórium, itt található az országos gravitációs (etalon) alappont, a geodéziai-gravimetriai mérési hálózat hitelesítésére szolgáló alaphálózati pont. Ezen túlmenően a különböző geodinamikai folyamatok monitorozása, a földi árapály-változások, tektonikai és környezeti deformációk figyelemmel kísérése is az Obszervatóriumban történik. Számos területen a gravitációs méréseken alapuló eredmények szolgáltatnak pontos nagyszerkezeti képet, ezek a Komplex Geotermikus Kutatási programban is felhasználásra kerültek.

Az ország kiemelt régióiban működtetett vízföldtani monitoring rendszer folyamatosan információkat szolgáltat a felszín alatti vizek mennyiségi állapotáról. A megfigyelőkutak vízszintváltozásait a szakterület munkatársai folyamatosan regisztrálják. Ezen idősoros adatok feldolgozása, értelmezése és hidrogeológiai kontextusba helyezése segíti a hazai vízföldtani rendszerek megértését, különös tekintettel a regionális változásokra. Az észlelőhálózat része a Víz Keretirányelv által előírt Jelentési monitoring-rendszer országos hálózatának, mely kiterjed minden víztípusra. A tárgyévben az 1970-es évek óta működő észlelőhálózat működtetésének folytatása, valamint a több évtizedes vízszint adatsorok további bővítése volt a feladat.

### 8.10. Nyersanyagkutatás támogatása innovatív módszerekkel

A Hatóság kezelésében lévő óriási mennyiségű, de változó minőségű földtani és geofizikai adatvagyon korszerű elemzése óriási lehetőségeket rejt magában. A Hatóság a 2023. évben is jelentős energiát fektetett az archív, papír alapú anyagok digitalizálásába,

illetve a már digitális adatvagyon elemzésébe. Az év során a dél-dunántúli mágneses adatrendszer egységesítése mellett nemesfém-tartalmú kőzettestek geofizikai vizsgálata is elvégzésre került. Egy gépi tanulás elvére épülő algoritmus kifejlesztése történt meg, mely a különböző műholdképek segítségével a felszíni bányák térbeli elterjedését ismeri fel  $97\pm 1,3$  százalékos hatékonysággal. Az algoritmus a jövőben segíthet az illegális bányák felkutatásában, valamint a bányászati tevékenység mértékének meghatározásában. Az algoritmus alkalmas lehet egyéb objektumok vizsgálatára is (illegális szemételepek, bánya meddők vizsgálata stb.).

### 8.11. Földtani kockázatok és veszélyforrások vizsgálata

A földtani kockázatok vizsgálata több, korábban önálló tevékenységeket egyesít. Ezek során a Hatóság vizsgálja a földtani közegben jelentkező, természetes és mesterséges veszélyforrások (felszínmozgások, alábányászottság, alápincézettesség, földrengések, űrgeodézia), a bányászati hulladékok (meddőhányók), valamint a városi geológia jellemzőit, hogy a preventív és a reaktív feladatokat (részben jogszabályi kötelezettségből következően) teljesíteni lehessen.

A Hatóság végzi a magyarországi felszínmozgásos események dokumentálását, illetve azok rendszeres felülvizsgálatát. A felszínmozgásos eseményekhez kapcsolódóan a feladat az említett adatbázis fejlesztése: korrekció, teszt, adatbeviteli felület kialakítása, frissítése, karbantartása.

A felszínmozgás vizsgálatok keretében az elmúlt évekhez hasonlóan 2023-ban a vármegyei reambulációs feladatokhoz kapcsolódóan Nógrád vármegye területén a tájpusztulás recens dinamizmusát jellemző areális- és vonalas eróziós talajfoltok térképezése és kiértékelése is elvégzésre került távérzékelési módszerekkel. Az eredmények az országos veszélyforrás adatbázisba, illetve térképbe épültek be.

Az alábányászott, illetve alápincézett területek vizsgálata során a keletkező adatok összegyűjtése, adatrendszerbe foglalása és térinformatikai megjelenítése elősegíti a Kormányhivatalok, szakintézmények, vállalkozások stb. szakhatósági, szakmai, tervezői munkáját. Ezen adatok szerves részét képezik a földtani veszélyforrások egységes rendszerének, amelyek hatással vannak a különféle beruházások, építések engedélyezési eljárásaira.

Az Európai Bizottság az ásványnyersanyag-kitermelő iparban keletkező hulladék kezeléséről szóló 2006/21/EK irányelvben (Bányászati Hulladék Irányelv, Mine Waste Directive) előírta a tagállamoknak, hogy vegyék nyilvántartásba azokat a bezárt és elhagyott bányászati hulladékkezelő létesítményeket (BHKL), amelyek jelentősen káros környezeti hatással bírnak, vagy közép-, illetve rövidtávon belül komoly veszélyt jelent-

hetnek az emberi egészségre vagy a környezetre. A létesítmények kockázat-felmérési eljárásán alapuló nyilvántartását 2012. május 1-jétől a nyilvánosság számára is hozzáférhetővé kellett tenni.

A Hatóság településgeológiai kutatásai az épített környezet földtani közegre gyakorolt hatását vizsgálja, illetve azt, hogy a földtani közeg és a benne lejátszódó folyamatok miként hatnak az épített környezetre. A víz- és építésföldtani adatok új fúrási és kútadatok gyűjtése, valamint időközi térképezés segítségével aktualizálhatók.

A felszín közelébe felhatoló törésvonalak és vetők kimutatása minden ország számára kulcskérdés. Ezen földtani szerkezetek kapabilis voltának vizsgálata az emberélet és a műszaki létesítmények tervezhetősége és biztonsága szempontjából alapvető fontosságú. Az ezek kapcsán végzett kutatás célja Magyarország területén a neotektonikus aktivitás szempontjából potenciálisan mutató, jelentős szerkezeti zónák több helyen történő vizsgálata, a felszín közelébe hatoló mozgásnyomok rögzítése és a mozgások abszolút korának meghatározása. Ennek keretében a 2023-as év során összehasonlító vizsgálatok kerültek elvégzésre. A viszonylag magas hőáramú kéregben, 10-15 kilométeres fészekmélységgel jellemezhető földrengések laza üledékekben is történő manifesztálódására a példát a közelmúltban, 2020 decemberében és 2021 januárjában lezajlott horvátországi, 6,4 magnitúdójú földrengés és utórengései adják, amelyek epicentruma Strašniknál volt. A horvát Földtani Szolgálat munkatársaival együttműködésben a természetes feltárás során tanulmányozásra kerültek a földrengések deformációi.

Ezeken túlmenően a Hatóság földtani szakterülete monitoring rendszert működtet a Tóalmás szerkezeti egység szeizmikus aktivitásának vizsgálatára. A rendszer ezen törésvonal mentén előforduló esetleges kisebb földrengések kipattanásának detektálására és azok helyének meghatározására épült ki. A 2023-as év végére a törésvonal mentén 13 darab helyszínen épült ki mérőállomás. A mérőállomásokról havonta begyűjtött adatsorok egy adatbázisba épülnek be.

### 8.12. Geológiai Szolgáltatások Európának uniós projekt

2022. szeptember 1-jén elindult a Geológiai Szolgáltatások Európának (Geological Service for Europe – GSEU) elnevezésű, ötéves európai uniós projekt, amelyben 35 országból 48 partnerszervezet vesz részt. A magyar csoport munkájának koordinálását a Hatóság végzi. A GSEU projekt célja, hogy az európai geológiai szolgáltatási rendszer járuljon hozzá az európai zöld megállapodáshoz, az ENSZ Fenntartható Fejlődési Céljaihoz és a Horizont Európa célkitűzéseikhez. A felszín alatti területek nélkülözhetetlen erőforrásokat rejtnek az európai ipar számára, és lehetőséget biztosítanak a hazai gazdaság szén-dioxid-mentesítésére. A határokon átnyúló problémák megoldásához innovációra,

szabványosításra, harmonizációra és közös jövőképre van szükség. Az egyes nemzeti földtani szolgálatok hatalmas, nehezen összevonható adat- és információ-hagyatékot halmoztak fel. A GSEU projekt egyik célkitűzése a különböző korábbi projektekben megkezdett harmonizációs és szabványosítási erőfeszítések továbbvitele. A létrehozandó közös európai földtani szolgáltatási rendszer célja, hogy elősegíti az adatokkal alátámasztott döntéshozatalt a víz, energia, nyersanyagok, földtani veszélyek területén, valamint minden olyan további esetekben, amelyek felszín alatti adatokat és szakértelmet igényelnek.

A GSEU projektben a Hatóság számos munkacsomagban vállal szerepet:

- Kritikus nyersanyagok, nemzetközi kiválósági központ és ENSZ vagyonszállítási keretrendszer (2. munkacsomag),
- Geotermikus energia és felszín alatti tározás (3. munkacsomag),
- Felszín alatti vizek minőségi és mennyiségi értékelése, védelme és fenntartható hasznosítása (4. munkacsomag),
- Európai geológiai adat- és információs rendszer földtani háttere (6. munkacsomag),
- a többi munkacsoport keretén belül létrehozott adatrendszerek és értékelések beépülnek az EGDI - európai földtani adatinfrastruktúrába (7. munkacsomag).

### 8.13. Bányászati, földtani és geofizikai digitális adatvagyon-gazdálkodás

A Hatóságon belül az egymásra épülő földtani és bányafelügyeleti adatrendszerek és az azokban rejlő lehetőségek, valamint a hatósági téradatkezeléssel és szolgáltatással kapcsolatos alapvető igények magasszintű ellátása kiemelten fontos feladat, különös tekintettel a bányászati és földtani szakrendszerek digitalizálására és üzemeltetésére. A Hatóság munkatársainak feladata összehangolni a földtani és geofizikai adatvagyon egységes kezelését, a hatalmas mennyiségű digitális anyag feldolgozását, bővítését. Az év közben keletkező adatok hosszú távú tárolásának és dokumentáltságának biztosítását, valamint a metaadatok előállítását és nyilvánossá tételét szintén a szakterület munkatársai végzik.

A digitális adatvagyon publikus részét intézményi weboldalakon, aloldalakon, strukturált formában biztosítja a Hatóság a felhasználók felé a megfelelő frissítésekkel együtt. A földtani szakterület a külsős, regisztrált partnerek igényeit folyamatosan kielégíti, azokat gyorsan és rövid határidővel kiszolgálja. Az intézményi weboldalakon túl a [www.magyarorszag.hu](http://www.magyarorszag.hu) kormányzati felületen elérhető bányászattal és földtannal kapcsolatos ügyek informatikai előkészítése, kivitelezése és publikálása is folyamatosan történik.

#### 8.14. Geoinformatikai szolgáltatások menedzsmentje

A Hatóság egyik alapfeladata a földtani-geofizikai kutatásokhoz, valamint a bányafelügyeleti tevékenységhez kapcsolódó geoinformatikai adatok, adatbázisok előállítása, működtetése, illetve szolgáltatása mind az intézmény munkatársai, mind a külső partnerek számára. Ez a tevékenység magába foglalja a szükséges térinformatikai rendszerek működtetését, az adatok térinformatikai feldolgozását, az igényelt térképi, valamint egyéb grafikus anyagok digitalizálását, szabványos digitális állományokból grafikus nyomtatását, azok hálózaton keresztül történő elérésének biztosítását.

A kapcsolódó térképszerver-szolgáltatás szakmai és egyéb érdeklődő felhasználók számára nyújt lehetőséget interaktív térképek böngészőből való eléréséhez, valamint az egyedülálló hatósági gyűjtemény keretén belül régi földtani térképek hozzáférését is lehetővé teszi.

A tárgyévben a térképszerver kiszolgálásában jelentős fejlesztések, korszerűsítések történtek. Az átállás zökkenőmentesen lezajlott, a külső felhasználók számára észrevétlen maradt. A meglévő online térképszolgáltatások karbantartása és fejlesztése folyamatosan zajlott, emellett az adatvagyon fejlesztése nyomán újabb tematikák, térképek váltak elérhetővé a térképszerveren.

#### 8.15. Földtani és geofizikai szakkönyvtár, földtani gyűjtemények és Eötvös Loránd Emlékgyűjtemény

A Hatóság földtani-geofizikai kutatásaihoz, valamint a bányafelügyeleti tevékenységéhez kapcsolódó szakmai támogatást nyújt a Földtani és Geofizikai Szakkönyvtár, a földtani, geofizikai és tudománytörténeti gyűjtemények, a térképtár, valamint az Eötvös Loránd Emlékgyűjtemény. A Hatóság kiemelt feladata a digitális nyilvántartások fejlesztése, amely keretében 2023 során szkennelésre került az Eötvös Loránd, valamint Pekár Dezső hagyatékából származó, felbecsülhetetlen értékű, összesen 2 103 darab üveg sztereodia. Az ország legnagyobb földtani gyűjteményének anyaga 14 állandó kiállításban szerepel az ország minden táján: többek közt a Magyar Természettudományi Múzeumban, a soproni Központi Bányászati Múzeumban, valamint a miskolci Pannon-tenger Múzeumban.

A szakkönyvtár kiadói tevékenységet is végez, aminek komoly eredménye volt 2023-ban a teljes hazai szakma által várt hiánypótló Magyarország litosztatigráfiai egységeinek leírása I–II. kötet megjelenése. A kétkötetes mű részletesen leírja és fotókkal, ábrákkal illusztrálja a Magyarországon megtalálható valamennyi közettípust.



A Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatóságáról szóló 2021. évi XXXII. törvény 34/A. § (1) és (2) bekezdései alapján 2022. január 1-jétől a Hatóság a Magyar Bányászati és Földtani Szolgálat általános és egyetemes jogutódja, továbbá a bányafelügyeletként és az állami földtani feladatokat ellátó szervként kijelölt kormányhivatalok jogutódja.

A bányászatról szóló 1993. évi XLVIII. törvény (a továbbiakban: Bt.) 43. § (1) bekezdése a bányászattal kapcsolatos közigazgatási feladatokat állami földtani feladatokat ellátó szervként és bányafelügyeletként a Hatóságot jelöli ki.

A Bt. 43. § (2) bekezdése szerint a bányafelügyelet feladata, hogy a felügyelete alá tartozó tevékenységek végzése során védje a dolgozók életét, testi épségét és egészségét, ellenőrizze az ásvány- és geotermikusenergia-vagyonnal való gazdálkodásra, a környezet-, a táj- és a természetvédelemre, valamint a műszaki biztonságra és a tűzvédelemre vonatkozó szabályok megtartását.

Ugyanezen szakasz (3) bekezdés alapján a bányafelügyelet a hatósági felügyelete keretében – az e törvényben és a külön jogszabályokban meghatározott – műszaki-biztonsági, munkavédelmi, építésügyi hatósági, építésfelügyeleti, ásványvagyon-gazdálkodási, piacfelügyeleti és földtani hatásköröket gyakorol. A bányafelügyelet tűzvédelmi hatósági jogköre a bányák földalatti, valamint ezzel egy tekintet alá eső külszíni részére terjed ki.

A Hatóság országos illetékességgel látja el a bányafelügyelet hatósági és igazgatási feladatait.

A Hatóság jár el többek közt a bányafelügyeleti hatáskörbe tartozó közigazgatási hatósági ügyekben, ellátja a robbantásvezetői és robbantómesteri

vizsgáztatással, a hites bányamérői minősítéssel, a földtani veszélyek elleni védelemmel kapcsolatos feladatokat, jóváhagyja a földgáztárolói, szállítói és elosztói engedélyesek, PB-gáz forgalmazók minőségbiztosítási rendszerét, előmunkálati jogot, vezetékjogot, használati jogot engedélyez, közreműködik az Európai Uniónak történő adatszolgáltatások, jelentések elkészítésében.

A Hatóság látja el a bányászati jog keletkezésével és megszűnésével kapcsolatos hatósági feladatokat (kutatás engedélyezése, bányatelek megállapítás, módosítás, törlés, bányászati jog átruházás).

Az adattári tevékenységi körben a Hatóság működteti a központi, országos gyűjtőkörrel rendelkező Magyar Állami Földtani, Geofizikai és Bányászati Adattárat, a bányatelek, kutatási területek (BATER) nyilvántartását, vezeti az Állami Ásványi Nyersanyag és Geotermikus Energiavagyon Nyilvántartást. Ellenőrzi a bányajáradék számításának, a bányajáradék önbevallás alapjául szolgáló adatoknak és a bányajáradék fizetési kötelezettségnek a teljesítését, rendelkezik a bányajáradék-folyószámla felett, és elkészíti a havi Kincstári Jelentést és az éves Bányajáradék Jelentést, valamint adatot szolgáltat az Állami Számvevőszék részére.

A széleskörű elnöki jogalkotási lehetőség biztosítja, hogy a Hatóság bányafelügyeletként gyorsreagálású egységként funkcionáljon és a változásokat hatékonyan le tudja követni. Ennek megfelelően 2023-ban 13 esetben került sor új bányajogi tárgyú SZTFH rendelet megalkotására, vagy korábbi ilyen tárgyú rendelet módosítására a felügyelt szakterület változásaihoz igazodóan.

## 9.1. Igazgatási tevékenység

A Hatóság bányafelügyeleti tevékenysége keretében országos illetékességgel rendelkezik, ugyanakkor az ügyintézés továbbra is régiós beosztás szerint zajlik. Az ügyintézést öt területi osztály végzi az alábbi beosztás szerint:

- Budapesti Bányafelügyeleti Osztály: Komárom-Esztergom, Nógrád és Pest vármegyék,
- Miskolci Bányafelügyeleti Osztály: Borsod-Abaúj-Zemplén, Hajdú-Bihar, Heves és Szabolcs-Szatmár-Bereg vármegyék,
- Pécsi Bányafelügyeleti Osztály: Baranya, Somogy, Tolna és Zala vármegyék,
- Szolnoki Bányafelügyeleti Osztály: Bács-Kiskun, Békés, Csongrád-Csanád és Jász-Nagykun-Szolnok vármegyék,
- Veszprémi Bányafelügyeleti Osztály: Fejér, Győr-Moson-Sopron, Vas és Veszprém vármegyék.



14. számú ábra: Területi osztályok földrajzi (régión) beosztása

Az ügyintézés fentiek szerinti megvalósításánál kiemelt szempont a meglévő helyismeret, vagy a földrajzi közelség. Mindazonáltal ha az ügyek pillanatnyi helyzete indokolja, lehetőség van a rugalmas átcsoportosításra a területi osztályok között.

Főbb feladatok csoportosítása:

- Engedélyezés.
- Ellenőrzési tevékenység.
- Szakhatósági állásfoglalások: A megosztott döntéshozatal keretében, társhatóságok eljárásaiban beérkezett szakhatósági megkeresések és előzetes szakhatósági állásfoglalás iránti kérelmek száma 4065 darab volt 2023-ban. Ebből 1028 esetben került sor szakhatósági állásfoglalásra. 3037 esetben a szakhatósági eljárást meg kellett szüntetni, rendszerint azért, mert a megkeresések tartalma alapján megállapítható volt, hogy a bányafelügyelet bevonásának feltételei nem teljesültek.
- Elő kutatás bejelentése: Tekintettel arra, hogy Magyarországon az ásványi nyersanyag kutatások többsége építőipari nyers- és alapanyagokra irányul, a bejelentett elő kutatások száma lényegesen nagyobb, mint a Bt. 22. § alapján kiadott kutatási engedélyeké. Mivel az elő kutatás bejelentése nem hatósági engedélyezési eljárás, a bányafelügyeleti szakterület az ilyen ügyekben igazolást ad ki a bejelentés tudomásul vételéről, vagy – ha a bejelentés nem felel meg a jogszabályi előírásoknak

- a tevékenységet megtiltja. 2023. évben 20 darab elő kutatási bejelentés érkezett, ebből 19 esetben a Hatóság a bejelentést tudomásul vette, 1 esetben pedig a bejelentést a bejelentő visszavonta. A Magyar Állam tulajdonosi jogait gyakorló szerv (MNV Zrt.) 1 esetben élt igénybejelentési jogával az adott elő kutatással kapcsolatban.
- Bányatérképek: Az évenkénti adatszolgáltatási kötelezettség keretében leadott kb. 800 bányaművelési térkép ellenőrzése történt meg (digitális térképek szoftveres vizsgálata, archiválása), jogsértés felderítése és meghatározása további hatósági intézkedés megtétele érdekében.
- Jogosított nélkül maradt bányászati jogok: a Bt. 26/A.§ (6) bekezdése alapján a törölt bányászati jogok új jogosítottjának kijelölése érdekében a 2023. évben két alkalommal történt pályáztatás (2023. július 9-én és 2023. október 31-én). A két pályázati körben 12 bányászati jog pályáztatása történt meg. Az első körben nem érkezett be pályázat, míg a második körben 2 bányatelek esetében a Hatóság a nyertes pályázókat új jogosítottként kijelölte.
- A bányafelügyeleti szakterület 11 darab koncessziós szerződés esetében véleményezte a koncessziós szerződés módosítására vonatkozó koncesszori kezdeményezést. A 2023. évre vonatkozó koncessziós ellenőrzései során a Hatóság mind a 32 koncessziós szerződés módosítás, illetve közös megegyezéssel történő koncessziós szerződés megszüntetés folyamán a koncessziós szerződésben foglalt kutatási munkaprogramok kötelező elemeinek teljesítését megvizsgálta. Az SZTFH az elvégzett kutatási feladatokat bányafelügyeleti és szakmai szempontból értékelte. A Hatóság ellenőrizte a biztosítékadási, felelősségbiztosítási követelmények, továbbá az adatszolgáltatási, járadékbevallási kötelezettségek teljesítését.
- A Hatóság a településtervek tartalmáról, elkészítésének és elfogadásának rendjéről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendelet alapján részt vett a településrendezési tervek véleményezési eljárásában. A településrendezéssel kapcsolatos megkeresések száma 2023-ban meghaladta az 1800 darabot (ez közel duplája a 2022. évinek).
- Műszaki-biztonsági irányítási rendszer módosítás jóváhagyó határozat: 11 darab.
- A 16/2018 (IX. 11.) ITM rendelet alapján betervezett képzési program jóváhagyó határozat: 34 darab.
- Szankcionálás: A Hatóság 2023. évben 562 esetben szabott ki közigazgatási bírságot. A szankcionált jogsértések túlnyomó többsége szabálytalan és jogosulatlan bányászati tevékenység, valamint gázvezeték rongálás volt. Eljárási bírság kiszabására 61 esetben került sor.

## 9.2. Ásványvagyon-nyilvántartás és adattári szolgáltatások

### 9.2.1. Ásványvagyon- és bányajáradék-nyilvántartás

A Hatóság vezeti az Állami Ásványi Nyersanyag és Geotermikus Energiavagyon Nyilvántartás, amely alapján elkészíti az éves országos ásványvagyon mérleget, továbbá vezeti a bányajáradékkal kapcsolatos nyilvántartásokat, ellenőrzi a bányajáradék-fizetési kötelezettség teljesítését, a bányajáradék és a kiegészítő bányajáradék számításának, valamint a bányajáradék-önbevallás alapjául szolgáló adatok helyességét.

Az Állami Ásványi Nyersanyag és Geotermikus Energiavagyon Nyilvántartás vezetésére vonatkozó kötelezettséget a Bt. 25. § (5) bekezdése, az ehhez kapcsolódó adatszolgáltatási kötelezettséget ugyanezen § (2) bekezdése írja elő.

Az ásványvagyon adataiban bekövetkezett változást a bányászatról szóló 1993. évi XLVIII. törvény végrehajtásának egyes szabályairól szóló 20/2022. (I. 31.) SZTFH rendelet 20. § (3) bekezdése értelmében a tárgyévét követő év február 28-ig kell a bányafelügyeletnek bejelenteni.

A Hatóság 2023-ban a 2022. évi termelési és ásványvagyonadatok feldolgozását végezte és az ellenőrzést követően rögzítette az Állami Ásványvagyon és Geotermikus Energia Nyilvántartásban. Összesen 3 442 ásványvagyon-bevallási adatlap feldolgozása történt meg. Ezen kívül a szakterület 740 bányászati hulladék, illetve meddő mennyiségére vonatkozó bevallási adatlap, továbbá 28 fúróiszap és furadék bevallására szolgáló adatlap feldolgozását végezte el.

Az ásványvagyon-bevallási kötelezettség elmulasztása vagy hibás, késedelmes teljesítése miatt 4 eljárást indított a Hatóság.

Az adatlapok ellenőrzése és feldolgozása eredményeként a tárgyév végére a bányafelügyeleti szakterület véglegesítette a 2023. január 1-jei állapot szerinti ásványvagyon-nyilvántartást, és elkészítette a 2022. évi országos ásványvagyon mérleget.

A Hatóság a tárgyév folyamán a bányajáradék-számítás alapjául szolgáló, kitermelőhelyenként megküldött havi, illetve negyedéves önbevallások esetében 12 216 adatlap-ellenőrzést végzett, a bevallások alapján keletkezett fizetési kötelezettséget 3 202 esetben vizsgálta, a bányajáradék kötelezettség teljesítésével kapcsolatban 9 helyszíni ellenőrzést tartott. A bányajáradék jogszabályban előírt bejelentési, önbevallási vagy befizetési kötelezettségének hibás, késedelmes teljesítésével vagy annak elmulasztásával kapcsolatban 228 hatósági döntést hozott.

A bányajáradék bevételi nyilvántartási számlára 2023. december 31-ig befolyt összeg – a kiegészítő bányajáradékkal együtt – 241 895 334 409 forint volt. A Hatóság 2023-ban havonta elkészítette a havi Kincstári Jelentést a Magyar Államkincstár részére, valamint az éves Bányajáradék Jelentést a Pénzügyminisztérium és az Energiaügyi Minisztérium számára. Ugyanilyen módon az SZTFH a szükséges adatokat az Állami Számvevőszék részére a központi költségvetés végrehajtásának éves ellenőrzéséhez szintén szolgáltatotta.

### 9.2.2. Adattári tevékenység

A Bt. 44. § (1) p) pontja szerint a bányafelügyelet hatáskörébe tartozik a földtani közeg és az ásványi nyersanyagok megkutatottsági szintjének növeléséhez, illetve az adatok nyilvántartásához fűződő állami érdek érvényesítése. A bányászatról szóló 1993. évi XLVIII. törvény végrehajtásának egyes szabályairól szóló 20/2022. (I. 31.) SZTFH rendelet 46. § (1) b) pontja értelmében a bányafelügyelet ezen hatáskörében eljárva „gyűjti, kezeli és szolgáltatja az e tevékenységek során keletkezett földtani adatokat”. Az adatok kezelését és szolgáltatását az országos gyűjtőkörrel rendelkező Magyar Állami Földtani, Geofizikai és Bányászati Adattár (a továbbiakban: Adattár) látja el. Az Adattár által kezelt dokumentumállomány jelenleg több mint 175 000 jelentést és közel 195 000 fúrás dokumentációt tartalmaz.

A tárgyévben az Adattár 469 olvasót fogadott, akik összesen 3 761 dokumentumot kértek ki betekintésre és 1 276 darabot kölcsönzésre. Elektronikus úton, illetve – magánszemélyektől – e-mailben, a tárgyévben 312 adatszolgáltatási kérés érkezett. Ezek nyomán 258 megkeresés végződött adatátadással. Főként földtani dokumentációk (kutatási jelentések, kézikönyvek) és geofizikai fúrás szelvények szkennelt másolatát – több esetben nagy volumenű, illetve speciális feltárási munkát igénylő adatösszeállítást –, valamint szeizmikus 2D és 3D adatok digitális másolatát rendelték meg az ügyfelek.

A fúrás magminta raktárakban 2023-ban 7 magszemle volt az Adattár közreműködésével. Az igénylők összesen 36 fúrás magmintáit tekintették meg. A kikért fúrás magmintákból 303 részmintát vettek ki laborvizsgálatok céljára.

Az Adattár 2023-ban feldolgozta a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Bányászati Osztályától 2021-ben átvett adattári állományt. Ez összesen 9 856 darab dokumentum ellenőrzését, nyilvántartásba vételét és a polcokra való kihelyezését jelentette. A mikrofilmen tárolt fúrás dokumentációk közül 1829 darab fúrás anyagát digitalizálták. A társosztályok részére 1 696 darab tulajdoni lap lekérését végezték el a Takarnet rendszerből.

A Hatóság bányafelügyeleti szakterülete az adattári tevékenységi körében vezeti a Bányászati területek nyilvántartását (Bater) a Bt. 26/B. § (3a) rendelkezésének megfelelően. A nyilvántartás a bányatelkek és a kutatási területek adatait tartalmazza

a bányafelügyelet határozatai alapján. A nyilvántartásba a tárgyévben 980 új rekordot (határozat) rögzítettek.

A bányafelügyelet munkatársa részt vett a Belügyminisztérium által létrehozott Pince- és Partfalveszély-Elhárítási Szakértői Bizottság munkájában, amelynek keretében a tárgyévben 138 darab szakértői véleményt adott ki a bejelentett káreseményekről.

A bányafelügyeleti szakterület a Miskolci Egyetem és az SZTFH együttműködési megállapodása keretében részt vett az egyetemi oktatásban, környezetföldtani esettanulmányok bemutatásával, továbbá közreműködött a földtudományos népszerűsítő események közül a Föld Napján (8 fővel, 2 előadással), és a Földtudományos Forгатagon (5 fővel). Az Adattár fogadta a Szegedi Tudományegyetem földtudomány szakos hallgatóit és bemutatta az egység feladatait és működését.

### 9.3. Engedélyezés

A bányafelügyelettel kapcsolatos főbb engedélyezési területek:

- ásványi nyersanyagok kutatásának engedélyezése;
- geotermikus energia kutatásának engedélyezése;
- ásványi nyersanyag kutatási, feltárási, kitermelési, valamint szüneteltetési és bányabezárási, mezőfelhagyási műszaki üzemi tervek engedélyezése;
- kutatási zárójelentés elfogadása;
- bányatelek megállapítása, módosítása, törlése;
- bányászati jog átruházásával, valamint bányavállalkozónak minősülő gazdasági társaságokban a tulajdonosi szerkezet megváltozásával kapcsolatos hozzájárulás;
- sajátos bányászati építmények engedélyezése (építési, használatbavételi, fennmaradási, rendeltetés megváltoztatására irányuló és bontási engedélyek);
- polgári robbantási tevékenység engedélyezése;
- bányászati célú szolgálat alapítása.

A Hatóság bányafelügyeleti szakterülete a 2023. évben kérelemre indult engedélyezési eljárásokban 2 086 esetben hozott érdemi döntést (önálló határozatot).

Az engedélyezési feladatok között kiemelt fontosságúak a bányászati jogok keletkeztesével, megszüntetésével és átruházásával járó ügyek.

A Bt. 22. §-a szerinti hatósági engedély alapján végzett ásványi nyersanyag kutatási ügyek száma a 2022. évhez képest növekedést mutat. A 2023. évben 19 darab kérelmet nyújtottak be ásványi nyersanyagok kutatásának engedélyezése iránt, melyek közül

17 darab zárult az engedély kiadásával (3 esetben területi vagy egyéb korlátozással), 2 esetben a kérelem elutasításra került.

Öt esetben a Hatóság a kutatási engedélyt visszavonta, mert a bányavállalkozó nem hajtotta végre az időarányosan a kutatási műszaki üzemi tervében előírt feladatokat.

Bányatelekkel kapcsolatosan 49 darab kérelmet terjesztettek be. Ezek közül 17 darab bányatelek megállapítására, 14 darab meglévő bányatelek bővítésére, 3 darab csökkentésre, 1 darab korábban különálló bányatelek egyesítésére, 4 darab bányatelek ásványi nyersanyagának módosítására és 9 darab bányatelek védő- és határpilléreinek módosítására irányult. A benyújtott kérelem érdemi elutasítására 12 esetben került sor, 2 esetben pedig a Hatóság a kérelmet visszautasította.

A viszonylag nagyszámú elutasítás elsődleges oka az, hogy a kérelmezők úgy nyújtották be kérelmüket, hogy nem igazolták az összhangot az érintett település településrendezési tervével.

A kérelemre indult eljárások mellett a Hatóság 2023-ban hivatalból törölt 21 darab bányatelet, mert a bányavállalkozó a bányát bezárta és elvégezte a tájrendezést, vagy a bányatelek jogosított nélkül maradt és kétszeri pályáztatás után sem került sor új jogosított kijelölésére.

Bányászati jog átruházásával, valamint bányavállalkozónak minősülő gazdasági társaságokban a tulajdonosi szerkezet megváltozásával kapcsolatos kérelmek száma 26 darab volt. Ezek közül 8 darab irányult a bányászati jog átruházására és 18 darab a Bt. 6/B. § szerinti tulajdonrész megszerzésére. Az eljárások során a magyar állam tulajdonosi jogait gyakorló szerv, az MNV Zrt. egyszer sem élt igénybejelentéssel. A Hatóság 24 esetben hozzájárult a bányászati jog átruházásához vagy a tulajdonrész megszerzéséhez, 1 esetben a kérelmet elutasította, 1 esetben pedig az eljárást megszüntette, mert a kérelmet visszavonták.

A kőolaj- és földgázbányászat területén jelentős beruházások, fejlesztések történtek a 2023. évben, melyek közül több nemzetgazdaságilag kiemelt beruházás keretében valósult meg. Ez a körülmény a bányafelügyeleti építési engedélyezések számára is kihatással volt. A Bányafelügyelet tárgyévben százas nagyságrendben hozott engedélyező határozatot a sajátos bányászati építmények (kutak, vezetékek) és nyomástartó berendezések létesítése és használatbavétele tárgyában.

#### 9.3.1. Új hatósági engedélyezési feladatok

Hazánk geológiai adottságai a geotermikus-hőhasznosítás szempontjából kiemelten kedvezőek. A geotermikus energia egy kiszámítható és ösztönző szabályozási keretben hosszú távon támogathatja hazánk energiaszuverenitását. A magyar geotermikus

potenciál széles körű kiaknázásával 2030-ra éves szinten akár 1-1,5 milliárd köbméter földgázzal csökkenthető Magyarország energetikai kitéettsége. A konvencionális geotermikus hőellátási projektek részére a hévizet jellemzően körülbelül 1000-2500 méter mélységű fúrt kutak tudják biztosítani.

A fenti cél elérése érdekében a geotermikus energia kinyerésének jogi szabályozása jelentősen változott 2023. március 1-jével. A korábbi szabályozás szerint amennyiben a geotermikus energia kinyerése felszín alatti víz kitermelésével történt, akkor azt a vízügyi hatóság engedélyezte, és az eljárásokban a bányafelügyelet szakhatóságként működött közre. A gyakorlatban magasabb hőmérsékletű (30 °C feletti) közeg esetében ez az általánosan alkalmazott technológia, így ez jelenti – az alacsony hőmérsékletű, sekély mélységbe telepített hőszivattyús rendszerek mellett – a geotermikus energia hasznosítás gerincét.

A jogi szabályozás megváltozásával 2023. március 1-jétől a felszín alatti víz kitermelésével járó esetben is a Hatóság bányafelügyeleti szakterülete engedélyezi a geotermikus energia kutatását, kinyerését, hasznosítását az elsődlegesen gyógyászati vagy elsődlegesen mezőgazdasági célú termásvíz-kitermelés kivételével. A Bt. mellett módosultak a végrehajtási és részletszabályok is. Az új szabályozás szerint a geotermikus energia kutatását követően a kutatási engedély jogosítottja kérelmezheti a geotermikus energia kinyerésére kizárólagos jogot biztosító védőidom megállapítását, majd a Hatósággal kötött szerződés alapján kezdheti meg a geotermikus energia kinyerését és hasznosítását.

A geotermikus energia kutatásának engedélyezésére és a védőidom megállapítására irányuló eljárásokban szakhatóságok is közreműködnek, illetve előbbi esetében az Energiaügyi Minisztérium vezetésével működő Geotermikus Energia Bizottság is véleményezi a kérelmeket [178/2023. (V. 12.) Korm. rendelet]. Mivel a hasznosítás szempontjából kulcsszerepe van a rendelkezésre álló felszín alatti vízkészletnek, ezért az illetékes vízügyi igazgatóság vagyongazdálkodói hozzájárulása is szükséges a kutatás engedélyezéséhez és a védőidom megállapításához. A geotermikus energia nyújtotta lehetőségek minél teljesebb kihasználása érdekében egy ingatlan, vagy összefüggő ingatlancsoport hőellátása céljából úgy is lehet a geotermikus energia kutatását engedélyezni, hogy a kutatási terület átfedésben van más kutatási területtel, vagy már megállapított védőidommal.

A jelek szerint a szabályozás megváltozása jelentős hatással volt a geotermikus energia hazai hasznosítására, már a hatálybalépés napján is több mint 50 kutatási engedélykérelem érkezett a Hatósághoz.

Ilyen irányú kérelemből 94 darabot terjesztettek be 2023-ban, melyből december 31-ig 39 darabot engedélyezett, 12 darabot elutasított, 13 darabot pedig felfüggesztett a Hatóság, mert területi átfedésben voltak korábban benyújtott kérelmekkel. 30 ügy intézése áthúzódott a tárgyévet követő évre.

Szintén új feladat 2023. január 1-jétől a bányászati célú szolgálat alapításával kapcsolatos ügyek intézése. A Hatóság a feladatot a fővárosi és vármegyei kormányhivataloktól vette át. A tárgyévben 34 szolgálatalapítási kérelmet nyújtottak be, amelyből 30 esetben a Hatóság szolgálatot alapított, 4 esetben az eljárást megszüntette, mert időközben megszűnt a megállapodás a kérelmező és az érintett tulajdonosok között. A kérelmezők jellemzően szénhidrogén-ipari létesítmények elhelyezésére igényelték szolgálatot.

#### 9.4. Ellenőrzési tevékenység

A Hatóság az országosan egységes bányafelügyeleti ellenőrzési eljárásrend alapján ellenőrzéseket folytatott a bányászati tevékenység szabályszerű működésének biztosítása érdekében. Az ellenőrzéseket bányajáradék, műszaki-biztonsági, munkabiztonsági és munkaügyi, építésfelügyeleti, piacfelügyeleti, valamint földtani és ásványvagyonvédelmi hatásköreiben folytatta le.

A beszámolási időszakban 217 helyszíni ellenőrzés történt. Az egyéni, illetve csoportos ellenőrzések megvalósult műszakszáma 402 volt.

A bányatérképek méretarányára és tartalmára vonatkozó Bányabiztonsági Szabályzatról szóló 19/2022. (I. 28.) SZTFH rendelet szerinti, a bányaművelési térkép beküldésére vonatkozó kötelezettségnek eleget téve 712 darab bányaművelési térképet küldtek be a bányavállalkozók a Hatóságnak. Az SZTFH a nem, vagy késve teljesítők ellen szabálytalan bányászati tevékenység folytatása miatt eljárást indított és bírságot szabott ki. A beküldött térképek tartalmi ellenőrzése folyamatosan történt az év során, amiről összesen 91 darab jelentés készült. Ha a Hatóság a térképvizsgálat alapján készült jelentésben pillérsértést, műszaki üzemi tervtől való eltérést, illetve alaplap, vagy bányatelek határsértést állapított meg. A szabálytalan, illetve jogosulatlan bányászati tevékenység kivizsgálására helyszíni ellenőrzés történt.

A feltárt jogsértések miatt a Hatóság a bányavállalkozóval szemben szabálytalan bányászati tevékenység gyakorlása miatt bányászati bírságot szabott ki. A bányavállalkozó részéről megküldött a hiányosságok megszüntetésére vonatkozó bejelentés helyszíni ellenőrzés keretében történő visszaellenőrzése során a Hatóság jogosulatlan bányászati tevékenység végzését állapította meg, és az eljárást bírság kiszabásával zárta le, illetve kötelezte a bányavállalkozót 22 850 000 forint jogosulatlanul kitermelt ásványi nyersanyag érték megfizetésére.

A Hatóság gázvezeték-rongálás ügyében 240 esetben szabott ki bírságot, melynek összege 173 700 000 forint volt. A Hatóság a fentieken túl 290 esetben szabott ki bányászati bírságot 33 282 000 forint összegben, négy alkalommal munkavédelmi bírságot 17 560 000 forint összegben, továbbá egy alkalommal építésügyi bírságot 1 732 072 forint összegben.

### 9.5. Nyilvántartások vezetése, fejlesztése

A Hatóság bányafelügyeletének Bt.-ben rögzített feladata – a korábban említett nyilvántartásokon (az ásványinyersanyag-vagyon és a geotermikusenergia-vagyon, a bányajáradék, valamint a bányatelkek és kutatási területek nyilvántartása) kívül – a következő hatósági nyilvántartások vezetése:

- a geotermikus kutatási területek, a geotermikusenergia-hasznosító létesítmények, a kitermelt és hasznosított geotermikus energia, valamint a megállapított geotermikus védőidomok nyilvántartása [Bt. 21/A. § (8), 21/B. § (8)];
- a bányüzemi felelős műszaki vezetői tevékenység végzésére jogosult személyek nyilvántartása [Bt. 28. § (4)];
- a polgári robbantási tevékenység folytatására engedéllyel rendelkezők nyilvántartása [Bt. 44. § (2)];
- a nyomástartó berendezést vizsgáló szakértői vagy felügyeleti tevékenységet folytató személyek nyilvántartása [Bt. 44. § (4)];
- a földtani szakértői tevékenység folytatására jogosult személyek nyilvántartása [Bt. 44/A. § (3)];
- a hites bányamérői tevékenység folytatására jogosult személyek nyilvántartása [Bt. 44/B. § (3)];
- a használaton kívüli bányászati célú mélyfúrások nyilvántartása [Bt. 36. § (3)].

A használaton kívüli bányászati célú mélyfúrások nyilvántartása 2 600 tételt tartalmaz. 2022-ben a törvényi előírásoknak megfelelően megkezdődött a használaton kívüli bányászati célú mélyfúrások adatbázisának felülvizsgálata, ami 2023-ban folytatódott. A mélyfúrások tulajdonosait, vagyonkezelőjét a Hatóság felhívta adatszolgáltatásra.

Fentieken kívül a Hatóság eleget tett a Magyar Köztársaság gyorsforgalmi közúthálózatának közérdekűségéről és fejlesztéséről szóló 2003. évi CXXVIII. törvény 17/C. § (2) bekezdése rendelkezésének, amely előírja a bányafelügyelet számára nyilvántartás vezetését a gyorsforgalmi utak töltéseinek megépítéséhez szükséges ásványi nyersanyag (töltésanyag) kitermelésére a megállapított nyomvonal 10-10 km szélességű környezetében létesíthető célkitermelő helyekről. A nyilvántartást a Hatóság saját honlapján teszi közzé.

### 9.6. Munkavédelemmel kapcsolatos tájékoztató, tanácsadó és felvilágosító feladatok

A munkavédelemről szóló 1993. évi XCIII. törvény (a továbbiakban: Mvt.) 14. § (1) e) pontjában és 81. § (3) bekezdésében foglaltaknak megfelelően a Hatóság bányafelügyeleti szakterülete munkavédelemmel kapcsolatos tájékoztató és tanácsadó tevékenységének (a továbbiakban együtt: tanácsadás) célja az egészséget nem veszélyeztető és biztonságos munkavégzéssel kapcsolatos jogosultságoknak és kötelezettségeknek – a bányászatról szóló 1993. évi XLVIII. törvény hatálya alá tartozó – gazdálkodó szervezetek, mint munkáltatók és e munkáltatóknál – az Mvt. 87. § 9. pontja szerinti – szervezett munkát végző munkavállalók, valamint az érdekképviselőket ellátó szervek információs igényét kielégítő megismertetése.

A Hatóság bányafelügyeleti hatáskörébe tartozó szakterületek munkabiztonsággal kapcsolatos információs és tanácsadó tevékenysége a hívó fél számára ingyenesen hívható „zöldszámon” (80/204-258), valamint más telefonvonalán, illetve elektronikus úton beérkező megkeresések teljesítésével valósult meg.

A tanácsadást a munkavédelmi hatósági ellenőrzési feladat ellátásához szükséges vizsgálattal, munkavédelmi szakképesítéssel rendelkező személy teljesíti.

A Hatóság 2023. május 1. napjától biztosította a megkeresők számára a bányászati munkabiztonsággal kapcsolatos kérdések e-mailben történő megküldésének lehetőségét is a banyasz-munkavedelem@sztfh.hu címen keresztül.

A tanácsadás – a jogszabályi előírásokban foglaltaknak megfelelően – a hatósági feladatokat ellátó szervezeti egységtől elkülönítve valósult meg, közvetítve a munkavédelemmel kapcsolatos legfontosabb információkat az érdeklődők felé.

A munkavédelemmel kapcsolatos tájékoztató, tanácsadó és felvilágosító tevékenység az egészséget nem veszélyeztető és biztonságos munkavégzésre vonatkozó jogszabályi előírások, normatívák, műszaki-biztonsági szabályzatok, valamint a munkavédelmi felügyeleti eljárások (a súlyos baleset- és üzemzavar-vizsgálatok) során nyert több évtizedes bányafelügyeleti tapasztalatok alapján teljesült.

A tanácsadás működtetéséhez szükséges tárgyi feltételeket a bányafelügyeleti szakterület megfelelő irodahelyiséggel és technikai háttérrel biztosította. A tanácsadást végző számára lehetővé tette a korlátlan internethasználatot, a folyamatosan frissített CompLex Jogtár Plus jogtár-program rendelkezésre bocsátásával a mindenkor

hatályos jogszabályokhoz való hozzáférést, valamint a Bányafelügyelet számítógépes hálózatának és egyéb adatbázisainak elérését. A gyors és hatékony tájékoztatás ezek használatával valósulhatott meg.

2023. évben a megkeresések száma 46 volt.

## 9.7. Perképviseleti, büntetőügyi és végrehajtási tevékenység

### 9.7.1. Bányafelügyeleti hatósági közigazgatási peres ügyek

A Hatóság döntéseivel szemben a 2023. évben 38 ízben kezdeményeztek közigazgatási pert. A 2023. év folyamán a korábbi évekből áthúzódó perekkel együtt 58 per volt folyamatban. A bíróságok 43 eljárást zártak le: 18 esetben kereset elutasító, 3 ügyben megsemmisítő, 6 esetben megsemmisítő és új eljárás lefolytatására kötelező döntés, 14 alkalommal permegszüntető döntés és két esetben keresetlevél visszautasító döntés született.

Tárgyidőszakban lezárult egy jogosulatlan bányászati tevékenység tárgyában hozott közigazgatási határozat felülvizsgálatára irányuló per. A Hatóság a támadott határozatban a bányavállalkozót a bányatelek alaplapjának megsértése, valamint a bányateleken kívül, horizontális irányba folytatott jogosulatlan bányászati tevékenység miatt 500 000 forint bírsággal sújtotta a jogsértő magatartás abbahagyására, valamint 24 229 960 forint jogosulatlanul kitermelt ásványi nyersanyag értékének megfizetésére kötelezte. A Fővárosi Törvényszék a kereseti kérelmet elutasította, a felperes bányavállalkozót perköltség megfizetésére kötelezte.

A közigazgatási perek ügytárgy szerinti megoszlása tárgyévben a következő volt:

- kiegészítő bányajáradék fizetési kötelezettség (1);
- bányabezárási-tájrendezési műszaki üzemi terv (1);
- bányászati jog törlés (1);
- bányajáradék számítás (1);
- kutatási műszaki üzemi terv (1);
- jogosulatlan bányászati tevékenység (1);
- bányabezárási kötelezés (1);
- ügyféli jogállás (2);
- biztonsági övezet sértés (10);
- bányüzemi munkabaleset (1);
- bányatelek megállapítás, módosítás (4);
- bányajáradék önrevízió (1);
- kutatási engedély (2)

- kitermelési műszaki üzemi terv (4)
- bányászati célú szolgálat (1)
- vezetékjog megállapítása (2)
- tájrendezési terv jóváhagyása (2)
- jogosulatlan bányászat (1)
- szüneteltetési műszaki üzemi terv (1);

### 9.7.2. Bányafelügyeleti hatósági végrehajtási eljárások

A beszámolási időszak végén folyamatban volt egy bányafelügyeleti tevékenységet érintő polgári kártérítési per 112 millió forintos pertárgy értékben a Budapest Környéki Törvényszéken. Felperes a keresetet a Diósd Önkormányzat megkeresésére – korábban bányaként használt külterületi ingatlan belterületi építési övezetbe sorolását tartalmazó – a településrendezési, helyi szabályozási terv elkészítésében érdekelt államigazgatási szervként részt vett hatósági jogelőd, Magyar Geológiai Szolgálat által adott, a beépítési övezetbe sorolás ellen kifogást nem emelő felügyeleti véleményre alapozza, tekintettel arra, hogy álláspontja szerint kára a lakóház felépítését követően a terület megcsúszása/megsüllyedése miatt keletkezett.

### 9.7.3. Bányafelügyeleti végrehajtási eljárások

A Hatóság bányafelügyeleti tevékenysége során kiszabott és be nem fizetett bírságok behajtása érdekében a 2023. évben harmincöt ügyben kérte a végrehajtás megindítását a NAV-tól összesen 9 560 000 forint behajtandó követelés tárgyában, továbbá egy esetben kezdeményezte meghatározott cselekmény végrehajtását.

A 2023. évben indult végrehajtási eljárások közül egy eljárást megszüntetett a NAV felszámolási eljárás megindítására tekintettel, tizenegy esetben pedig ügyfél általi befizetésre tekintettel került lezárásra a végrehajtási eljárás 4 730 000 forint összegben.



A Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatóságáról szóló 2021. évi XXXII. törvény (a továbbiakban: Sztftv.) célja az állam egyes kizárólagos gazdasági tevékenységi körébe tartozó, illetve egyes közhatalmi jellegű szabályozott tevékenységek vonatkozásában a fogyasztóvédelmi, hatósági ellenőrzési és felügyeleti jogkörök megerősítése, a közérdeket szolgáló, erős és egységes szabályozó állami szerepvállalás biztosítása. Ezen kitűzés elérése és a Hatóság által felügyelt tevékenységek hatékony állami kontrollja legmegfelelőbbben az Országgyűlésnek alárendelt önálló szabályozó szervi formában biztosítható.

A Hatóság azzal a céllal folytatja tevékenységét, hogy stabil és kiszámítható működési és szabályozási környezetet teremtsen olyan kiemelt ágazatok számára, mint a szerencsejáték-szervezés, a dohányügy, a kiberbiztonság, valamint a bányászat és a földtani tevékenységek. Ezen túlmenően a Hatóság feladata a bírósági végrehajtók és a felszámolói szervezetrendszer hatékony működésének biztosítása.

A Hatóság által szabályozott stratégiai ágazatok hatékony és kiszámítható működése kiemelten fontos a nemzeti szuverenitás megőrzése érdekében, ezért is vált szükségessé, hogy szabályozása és felügyelete hosszú távon is stabil keretek között valósuljon meg. A szakterületeken elért eredmények fenntartása mellett a Hatóság célja az innovatív piacfelügyeleti megoldások ösztönzése, a fogyasztók érdekeinek széleskörű védelme.

## 10.1. Nemzetközi kapcsolatok

A Hatóság feladatkörébe tartozóan több szakterület hatékony szabályozása és felügyelete nem valósítható meg nemzetközi összefogás és együttműkö-

dés nélkül. A Hatóság feladatköreinek vonatkozásában a nemzeti érdekek szem előtt tartása mellett, kiemelten gondoskodik az Európai Unió intézményeivel való együttműködéshez szükséges hazai intézkedések előkészítéséről és végrehajtásáról.

A Hatóság a 2023. évben elsősorban a szerencsejáték, a dohány-kiskereskedelem, a földtan, a bányászat, valamint a kiberbiztonsági tanúsítási szakterületek tekintetében fennálló kétoldalú és multilaterális nemzetközi kapcsolatok és ügyek feltárására, valamint új kapcsolatok kialakítására koncentrált.

### 10.1.1. Szerencsejáték

A SZTFH elnöke márciusban látogatást tett Szingapúrban, ahol a Hatóság feladat- és hatáskörébe tartozó releváns kérdésekben kétoldalú egyeztetéseket folytatott. Eredményes eszmecserére került sor a GovTech (Szingapúri Kormányzati Technológiai Ügynökség) digitális technológiáért felelős vezetőjével és vezérigazgató-helyettesével a lehetséges együttműködési területekről, különösen az új EU-Szingapúr digitális partnerségi keretrendszer fényében. A tárgyévben a szingapúri szerencsejáték-szabályozó hatósággal (GRA) is megvalósult egy találkozó. A szingapúri szervezetet 2022 augusztusában hozták létre azzal a céllal, hogy megvédje a lakosságot a szerencsejátékokból származó károkkal szemben. A szingapúri közszolgálati egyetemen tett látogatás során szó esett számos olyan szingapúri jó-gyakorlatról, amelyek Magyarországon is felhasználhatók a közszolgálati tisztviselők képzésében. A szingapúri látogatás utókövetése céljából szeptemberben egyeztetésre került sor a hazánkba látogató NG Shin Ein szingapúri utazó nagykövet asszonnyal.

Április hónapban Budapestre látogatott Maarten Haijer, a European Gaming and Betting Association (EGBA) főtitkára. Maarten Haijer röviden bemutatta az EGBA szervezetét, majd kiemelten beszélt az Európai Szabványügyi Bizottsággal való közös projektükről. A Bizottsággal álláspontjaikat egyeztették a játékosvédelem, fogyasztóvédelem területén, továbbá áttekintették az európai szerencsejáték-piac trendjeit.

Májusban sor került egy egyeztetésre a lengyel pénzügyminisztérium képviselőivel az SZTFH székhelyén. A kétoldalú találkozó fókuszában a lengyel online fogadási piac liberalizációjának és a lengyel szerencsejáték-reklámszabályozás tapasztalatainak megismerése volt.

A Hatóság 2023-ban is részt vett a Gaming Regulators European Forum (GREF) részben online módon, részben személyesen megrendezésre került munkacsoportjainak (e-Gambling, Felelősjátékszervezés, Infostat és Enforcement munkacsoportok) munkájában. A GREF egy olyan nonprofit szervezet, amelynek kifejezett célkitűzése, hogy létrehozott fórumán keresztül az európai szerencsejáték-szabályozás képviselői megvitathassák a releváns

szakpolitikai kérdéseket, és esetenként a résztvevők beleegyezésével a GREF képviselje az európai szerencsejáték-szabályozók álláspontját, továbbá biztosítson egy központi kapcsolattartási pontot az európai hatóságok és kapcsolódó szervezetek számára. Ennek érdekében a GREF munkacsoportokat tart fenn, ahol egy adott időszak vonatkozásában az államok szabályozási területeinek képviselői a fontos, szerencsejáték-szektorra érintő folyamatokra, adatokra vonatkozó információkat megosztják egymással.

A GREF éves konferenciája 2023 júniusában került megrendezésre Bergenben (Norvégia). A szerencsejáték-szabályozás európai aktualitásairól tartott panelbeszélgetésen az SZTFH bemutatta a Hatóság szakterületeit, hatáskörét, ismertette a távszerencsejáték vonatkozásában bevezetett új liberalizált szabályozását, a pénzügyi blokkolás rendszerét, valamint a Nudge-kutatás megállapításait. A konferencián az előadások a globális szabályozási és jogalkotási trendek a megelőzésben (a felelős játékszervezés aspektusából) és a technológiai változás keretében bekövetkezett fordulat hatásainak témájában kerültek megtartásra. A konferencián panelbeszélgetések hangzottak el a feketepiaci aktivitás, az illegális szerencsejáték-szervezéssel szembeni fellépés, az adatvezérelt szerencsejáték-ellenőrzés és a játékosvédelem témájában is.

Az Enforcement munkacsoport elnöksége által 2022. év végére előkészített, az illegális online szerencsejátékok elleni küzdelemmel kapcsolatos közös nyilatkozattervezetet a GREF 2023-as ülésén a tagok elfogadták. A nyilatkozatban deklarálták a tagok az illegális online szerencsejáték elleni küzdelem mellett a fogyasztói érdekek és a tisztességes szerencsejáték-piac védelmét, mely érdekében a tagállami hatóságok hatékony információmegosztást és együttműködést igyekeznek megvalósítani.

2023 júniusában a GREF konferencia alatt került megrendezésre a GREF Felelős játékszervezés munkacsoportjának ülése, melynek fő témája a nyilvántartás alapú kutatások alkalmazása volt a felelős játékszervezés kapcsán. E témakörhöz kapcsolódóan a Bergeni Egyetem Nemzeti Szerencsejáték Kutatási Központjának képviselője tartott előadást a nyilvántartások alapján felhasználható adatok vonatkozásában, mely keretében vizsgálták többek között, hogy a szerencsejátékkal összefüggő problémák mennyiben vezetnek az öngyilkossági gondolatok kialakulásához. A GREF Felelős játékszervezés munkacsoportja online ülést tartott 2023 decemberében is, melyen a holland szerencsejáték-felügyeleti hatóság beszámolt a játékosokkal szemben fennálló „gondoskodási kötelezettség körében lefolytatott vizsgálatáról” („duty of care”) és a vizsgálat megállapításairól.

2023-ban az e-Gambling munkacsoport fő témái között szerepelt a „Fizess, hogy nyerj” (Pay to Win) játékok szerencsejátéknak való minősítésének problematikája, valamint a pénzmosás megelőzése kapcsán a legjobb gyakorlatok, tapasztalatok megosztásának és az együttműködési területeknek a feltárása.

A ULIS (United Lotteries for Integrity in Sport) elnevezésű szervezet, melynek az SZTFH 2022-től társult tagja, a sportesemények megfigyelésével és összetett adatelemzések segítségével segíti tagjait a sportintegritás biztosításában, a sportfogadások tisztaságának megőrzésében és a sportkorrupció elleni küzdelemben. A szervezet nemzetközi jelenlétének köszönhetően az információk gyors és hatékony megosztásával támogatja a fogadás-felügyelők munkáját. A ULIS automatikus riasztásokat küld a társult tagok részére olyan sportesemények kapcsán, amelyek esetében a szervezet által kiépített rendszer a rendelkezésére álló adatokból potenciális csalást jelez. A ULIS emellett részletes kockázati elemzéseket, időszakos jelentéseket is továbbít tagjai részére. A Hatóság a rendelkezésére bocsátott adatokat folyamatosan figyelemmel kíséri, elemzi, illetve szükség esetén vizsgálatot folytat le. A társult tagság hatékonyan támogatja a Hatóság fogadási csalásokkal szembeni fellépését. Az SZTFH képviselői részt vettek a ULIS által 2023 júniusában, Lausanne-ban szervezett sportintegritási szemináriumon, ahol a felelős nemzetközi szervezetek, így a Nemzetközi Olimpiai Bizottság, az UEFA, a FIFA és az Interpol képviselői mellett a ULIS tagjait alkotó fogadásszervező társaságok, szerencsejáték-felügyeleti hatóságok vettek részt. A szemináriumon a sportcselekmények manipulációja elleni küzdelemről, a fogadásszervezők és az integritásért felelős szervek közötti információ megosztás menetéről, nehézségeiről tartottak előadást, panelbeszélgetéseket.

Az SZTFH képviselői 2023 októberében személyes egyeztetésen vettek részt Prágában a helyi szerencsejáték-felügyeleti hatósági feladatokat ellátó cseh Pénzügyminisztérium meghívására. Az egyeztetés keretében a cseh fél ismertette a cseh szerencsejáték-szabályozást, a szerencsejáték törvény módosításának legfontosabb rendelkezéseit, az ellenőrzés tapasztalatait, az illegális szervezőkkel szembeni fellépés kihívásait, a felelős játékszervezéssel kapcsolatos szabályozást. A találkozón az SZTFH képviselői többek között bemutatták a Hatóság feladatait, hatáskörét, a szerencsejáték-szabályozás terén bevezetett újításokat, az illegális szervezőkkel szembeni fellépés keretében a blokkolás eredményesebbé és hatékonyabbá tételét célzó jogszabály módosítást, a távszerencsejáték új liberalizált szabályozásához kapcsolódóan az engedélyezés feltételeit, a pénzügyi blokkolás jelentőségét, a magyar játékosvédelmi rendszert, a Nudge kutatási projekt eredményeit, megállapításait, valamint a Hatóság nemzetközi kapcsolatait.

Az SZTFH képviselői tárgyév novemberében részt vettek a szlovák szerencsejáték-felügyeleti hatóság által Pozsonyban, a felelős szerencsejáték-szervezéssel kapcsolatban rendezett konferencián is.

A Hatóság tagja a European Association for the Study of Gambling (EASG) elnevezésű, a szerencsejátékokat érintő kutatások érdekében létrejött háromoldalú szervezetnek, amely elsősorban a játékosvédelmi kutatásokat támogatja. A szervezetben a felügyeleti hatóságok mellett akadémikusok és szerencsejáték-szervezők képviseltetik magukat.

### 10.1.2. Dohányfelügyelet

A szerb dohányzásszabályozásért felelős hivatallal fennálló együttműködés keretében 2023. február 23- 24. között az SZTFH delegációja Szerbiában tett látogatást. Ennek során a helyi piacvezető dohánygyár bemutatására, valamint a szerb Dohányügyi Igazgatóság vezetőivel történő megbeszélésre került sor. A felek kölcsönösen fontosnak tartják a két hatóság együttműködését és tapasztalatcseréjét a 2022 őszén aláírt együttműködési megállapodás szerint. Szerbiában is észlelték az e-cigaretták elterjedését a fiatalok körében, ezért a visszaszorításuk érdekében a szerb dohánytörvény módosítására került sor, amelyhez kérték az SZTFH tapasztalatainak megosztását is. A szerb dohánytörvény módosítása a tárgyév őszén meg is valósult. A felek egy szakértői csereprogram elindításában is megegyeztek.

A fenti szakértői csereprogram első eseményeként 2023. május 15-17. között az SZTFH dohányügyi szakterületének munkatársa Belgrádban tett látogatást. A szakértő a látogatás során Szerbia európai uniós integrációjának elősegítése érdekében tájékoztatást adott a magyar dohányszabályozás sajátosságairól. A szakértői csereprogram keretében a szerb fél bemutatta a Dohányügyi Igazgatóság hatáskörét, eljárásait és szabályozását. Az SZTFH ismertette a magyar dohányszabályozást, részletesen kitérve az új típusú termékek szabályozására.

A Hatóság által Szingapúrban tett márciusi látogatás során a helyi Egészségügyi Tudományos Hatóság Dohány szabályozási Osztályának igazgatója nagy érdeklődést mutatott a Magyarországon tíz évvel ezelőtt bevezetett dohányszabályozási rendszer iránt. Az igazgatóval folytatott megbeszélés folyamán az érintett témák között szerepelt a dohánytermékek illegális kereskedelmének, a dohánytermékek reklámjainak és promóciójának szabályozása.

2023. június 28-án – a GLOBSEC által szervezett – az illegális dohánykereskedelem helyzetét bemutató online konferencián vett részt a dohányügyi szakterület, ahol a KPMG, az Európai Unió és az integráción kívüli több európai állam illegális cigarettakereskedelmével kapcsolatos adatokat, trendeket mutattak be. 2022-ben az Európai Unió 27 tagállamában a teljes cigarettafogyasztás 8,2 százaléka volt illegális, amely 2021-hez képest 0,3 milliárd szállal, 0,7 százalékkal nőtt. Az EU27-ek fekete piacának csaknem felét (47%) Franciaország teszi ki. Az EU-ban a hamis termékek aránya nőtt, az illicit white<sup>3</sup> aránya csökkent 2021-hez képest.

A novemberben megrendezett Tabak Expo 2023 Kiállítás és Konferencián részt vett és a rendezvényen köszöntőbeszédet mondott a Dohány Kiskereskedők Európai Szövetsége részéről Philippe Coy, a szervezet elnökhelyettese. Beszédet mondott továbbá Hannes

<sup>3</sup>Az illicit white termékeket az EU-n kívül a Közösség tagállamainak célpiacaira állítják elő az adott országban legálisan.

Hofer az osztrák Monopolverwaltung GmbH vezérigazgatója is. Az esemény alatt elnöki szintű, kétoldalú egyeztetésekre is sor került a konferencia nemzetközi résztvevőivel.

A szerb szakértői csereprogram keretében a szerb fél is részt vett a Tabak Expo konferencián. A meghívottak a rendezvény szakmai programjait kísérték figyelemmel, ahol a konferencia nemzetközi blokkjában Slobodan Erdeljan, a szerb dohányzásszabályozásért felelős hivatal igazgatója prezentációt tartott. 2023. november 8-án rövid workshopot követően a delegáció felkereste a sátoraljaújhelyi dohánygyárat is.

A tárgyévben a dohányügyi szakterület 68 alkalommal küldte meg szakmai álláspontját műszaki notifikációs eljárás keretében, valamint a WTO TBT-megállapodás szerinti WTO-tagállamok által tett bejelentés kapcsán.

### 10.1.3. Kiberbiztonság

A Nemzeti Kiberbiztonsági Stratégiával összhangban a Hatóság kiemelt figyelmet fordít az Európai Unió intézményeivel való együttműködésre és kapcsolattartásra.

A digitális elemeket tartalmazó termékekre vonatkozó horizontális kiberbiztonsági követelményekről szóló rendelettervezet (Cybersecurity Resilience Act, a továbbiakban: CRA) az Európai Unió Bizottsága 2022. szeptember 15-én tette közzé. Az SZTFH az Európai Unió Bizottságával és a rendelettervezet tárgyaló kiberkérdésekkel foglalkozó horizontális munkacsoport együttműködve dolgozott a rendelettervezet megalkotásában.

A CRA hatálya minden olyan termékre kiterjed, amely közvetlenül vagy közvetve egy másik eszközhöz vagy hálózathoz kapcsolódik. Kivételek például az open-source szoftverek vagy a más uniós szabályozás hatálya alá tartozó termékek (orvostechikai eszközök, légi közlekedés, autók). A rendelet a termékek teljes életciklusára kiterjedő kötelező kiberbiztonsági követelményeket vezet be a digitális termékek gyártóira és kereskedőire nézve, az e követelményeknek megfelelő termékek a CE-jelölést viselnék. A rendelettervezet III. melléklete meghatározza a kritikus fontosságú termékek körét, amelyekre különleges megfelelésértékelési eljárás vonatkozik, és amelyek számára előírható az európai kiberbiztonsági tanúsítvány kötelező megszerzése.

A 2023. évben a legtöbbet kifogásolt kérdések (hatály, kritikus infrastruktúrák követelményei, jelentéstételi kötelezettség, sebezhetőségek kezelése) kerültek megvitatásra a tagállamok képviselői között. A tárgyév végén sikerült politikai álláspontra jutni a rendelet szövegét illetően.

#### 10.1.4. Bányászat és földtan

A bányafelügyeleti és a földtani tevékenység több szálon kapcsolódik nemzetközi folyamatokhoz és szervezetekhez. Ennek megfelelően a Hatóság, mint bányafelügyelet 2023-ban is részt vett nemzetközi munkacsoportok, projektek, konferenciák munkájában.

Áprilisban a budapesti cseh nagykövetség diplomatájával egyeztetésre került sor, a megbeszélésen elsődlegesen a geotermikus energia témájáról, valamint a City For The Future Budapest 2023 konferenciáról esett szó. A májusi konferencia a cseh és magyar testvérvárosok és települések képviselői számára nyújtott találkozási lehetőséget. A prezentációk során a résztvevők megismerkedhettek néhány olyan programmal, amelyek az önkormányzati projektek finanszírozása és a kölcsönös együttműködés fejlesztése szempontjából nyújtottak érdekes témát. Ennek keretében a Hatóság egyik geológus munkatársa is előadást tartott „Úton a városok zöld fűtése felé – a geotermiában rejlő lehetőségek kiaknázása” címmel.

Május folyamán a Korea Institute of Geoscience and Mineral Resources (KIGAM) dél-koreai szervezet látogatott Budapestre. A látogatás során a szervezettel kialakítandó együttműködés szakmai tartalmának egyeztetésére került sor.

Az EuroGeoSurveys (EGS) földtudományi ismereteket biztosít a nyilvánosság számára az EU versenyképességének, társadalmi jólétének, környezetgazdálkodásának és nemzetközi kötelezettség-vállalásainak támogatására. Az európai földtani szolgálatok közössége az EGS összefogásában a földtudomány európai léptékű kérdéseivel foglalkozik, és együttműködik olyan projektekben, amelyek közvetlenül befolyásolják az uniós, helyi és nemzeti szakpolitikát. A Hatóság jogelődjeként a Magyar Állami Földtani Intézet 2001-ben lépett az EGS tagjai közé, és azóta is aktív tagja a közösségnek. A munka nagy része szakértői csoportokban zajlik. A Hatóság az Earth Observation and Geohazards (Földtani monitoring és földtani veszélyforrások), a Geoheritage (Földtani örökség), a Mineral Resources (Ásványi erőforrások), a Spatial Information (Térinformációs), az Urban Geology (Városgeológiai), a Geochemistry (Geokémiai), a Geo-Energy (Geoenergia), a Geological Mapping and Modelling (Földtani térképezési és modellező) és a Water Resources (Vízföldtani) szakértői csoportok munkájában vesz részt.

Az EGS Mineral Resource Expert Group (Ásványi Nyersanyag Szakértői Munkacsoport) feladata az EuroGeoSurveys tagszervezetei közötti, ásványi nyersanyagokkal kapcsolatos együttműködések koordinálása, a szakmai tapasztalatok megosztása és közös projektek működtetése. 2023-ban a munkacsoport Ljubljanában és Bernben tartott munkaértekezletet. A ljubljani tanácskozáson, ahol az ásványi nyersanyagokkal kapcsolatos feladatokat, eredményeket és pályázati lehetőségeket vitatták meg, a Hatóságot a mun-

kacsoport állandó tagja képviselte. A berni értekezleten a Hatóság szakértői az aktuális feladatok és lehetőségek megvitatása mellett egy ENSZ nyersanyag keretosztályozás (UN Framework Classification – UNFC) képzésen is részt vettek.

A 2022-ben az EGS vezetésével elindult Geological Service for Europe (Geológiai Szolgáltatások Európának – GSEU) elnevezésű, ötéves európai uniós projekt egy közös európai földtani szolgáltatási rendszer kiépítését szolgálja. A projektben 35 országból 48 partnerszervezet vesz részt. A magyar csoport munkájának koordinálását a Hatóság végzi. A GSEU projekt célja, hogy hozzájáruljon az európai zöld megállapodáshoz, az ENSZ fenntartható fejlődési céljaihoz és a Horizont Európa célkitűzéseire egy európai geológiai szolgáltatási rendszer kialakításán keresztül. A felszín alatti területek nélkülözhetetlen erőforrásokat rejtnek az európai ipar számára, és lehetőséget biztosítanak az európai gazdaságok szén-dioxid-mentesítésére. A határokon átnyúló problémák megoldásához innovációra, szabványosításra, harmonizációra és közös jövőképre van szükség. Az egyes országok földtani szolgálatai hatalmas, nehezen összevonható adat- és információhagyatékot halmoztak fel. A GSEU projekt folytatja a korábbi projektekben megkezdett harmonizációs és szabványosítási erőfeszítéseket. A létrehozandó közös európai földtani szolgáltatási rendszer elősegítheti a bizonyítékokon alapuló döntéshozatalt a víz, energia, nyersanyagok, földtani veszélyek és minden olyan területen, amely felszín alatti adatokat és szakértelmet igényel.

A GSEU projektben a Hatóság számos munkacsomagban vállal szerepet: Kritikus nyersanyagok, nemzetközi kiválósági központ és ENSZ vagyonosztályozási keretrendszer (2. munkacsomag), Geotermikus energia és felszín alatti tározás (3. munkacsomag), Felszín alatti vizek értékelése, védelme és fenntartható hasznosítása (4. munkacsomag), Európai geológiai adat- és információs rendszer földtani háttere (6. munkacsomag), EGDI - európai földtani adatinfrastruktúra (7. munkacsomag).

A GSEU projekt keretében 2023-ban jelentés készült az ásványi nyersanyag osztályozás európai helyzetéről. A dokumentum kiindulási alap a kritikus nyersanyagokra vonatkozó európai adatharmonizációhoz, illetve megismerhető a résztvevő országok nyersanyag-gazdálkodással kapcsolatos tevékenysége (nyersanyag-stratégiák, szabályozás, ásványvagyon-nyilvántartás, módszerek). A munka azt is célozza, hogy az EU tagországok felelős hatóságai felkészültek legyenek az új kritikus nyersanyag törvényben szereplő, szabványos nyersanyag osztályozással (UNFC) és adatszolgáltatással kapcsolatos kötelezettségek teljesítésére.

Az EC DG Grow (Európai Bizottság Növekedésért Felelős Igazgatósága) által létrehozott Raw Materials Supply Group (Nyersanyagellátási Munkacsoport) fő feladata a szilárd nyersanyag kitermeléssel kapcsolatos szakpolitikai kezdeményezések és a jogalkotási

javaslatok előkészítése. A munkacsoport 2023-ban adatokat gyűjtött a tagállamok kritikus nyersanyag előfordulásairól és projektjeiről, illetve kezdeményezte a termékszabványosítási testület felállítását. A testület, amelyben a Hatóságot a bányafelügyeleti szakterület munkatársa képviseli, Genfben tartott munkaértekezletet, ahol a résztvevők megvitatták a kritikus nyersanyag törvény tervezetével kapcsolatos teendőket.

Az UN Economic Commission for Europe (ENSZ Európai Gazdasági Bizottság) által létrehozott Expert Group on Resource Management (Nyersanyag-gazdálkodási Szakértői Munkacsoport) fórumot biztosít a nemzetközi szabványok és az ENSZ Gazdasági és Szociális Tanácsa (ECOSOC) által a korábbi években kidolgozott és elfogadott ENSZ nyersanyag keretosztályozás (UNFC) alkalmazásával kapcsolatos tapasztalatcserére. 2023-ban a munkacsoport feladata volt az ENSZ Nyersanyag Gazdálkodási Hét (Genf, április) és az Európai Nyersanyag Hét (Brüsszel, november) megszervezése. A Hatóság munkatársa – a hazai bányafelügyelet és ásványvagyon-gazdálkodás képviselője mellett az EuroGeoSurveys képviselőjét is ellátta a testületben – a genfi rendezvényen bemutatta a GSEU projekt ENSZ osztályozással kapcsolatos eredményeit, egyúttal EGS mandátumát 4 év után átadta.

A Hatóság két munkatársa is aktív tagja az UNFC Felszín alatti Vizes Munkacsoportjának, a keretrendszer felszín alatti vizekre vonatkozó kritériumrendszerének kialakítása érdekében.

Az International Atomic Energy Agency és a Nuclear Energy Agency által közösen működtetett „Uranium Group” nevű munkacsoport két évente készíti el és publikálja a világ uránérckészleteit és -termelését bemutató „Red Book”-ot. Az aktuális szám összeállításához a magyarországi adatszolgáltatás 2023-ban megtörtént. A munkacsoport 2023 februárjában értekezletet tartott Bécsben, melyen a Hatóság képviselője részt vett és előadást tartott.

A Hatóság felszín alatti vizek témakörben nemzetközileg is elismert szerepét mutatja, hogy szakértője az International Association of Hydrogeologists (Hidrogeológusok Nemzetközi Szövetsége - IAH) irányító testületének tagja, mely a legjelentősebb nemzetközi szövetség a hidrogeológia szakterületén, több mint 4 000 taggal.

2023-ban a Hatóság látta el az ENSZ Környezetügyi Programjának (UNEP) az ásványi nyersanyag- és fém-, illetve bányászati hulladék-gazdálkodás környezetvédelmi vonatkozásairól szóló UNEA 5/12 határozattal kapcsolatos konzultáció hazai koordinációját. Ennek keretében a Hatóság munkatársai az érintett minisztériumok, illetve szakmai szervezetek bevonásával jelentést állítottak össze a hazai jó gyakorlatokról és szakmai javaslatokról az UNEP titkárság részére. A konzultációk eredményeit összegyűjtve –

figyelembe véve az EU álláspontját is – az ENSZ összefoglalót készített a soron következő határozathoz. Számos online konzultáció mellett a Hatóság bányafelügyeleti munkatársa áprilisban személyesen is részt vett az UNEP genfi értekezletén.

2023 októberében a georgiai nyersanyag ügynökség meghívására, az ENSZ Európai Gazdasági Bizottsága szervezésében a bányafelügyelet munkatársa két másik ENSZ szakértővel képzést tartott Tbilisziben az ENSZ nyersanyag keretosztályozás (UNFC) alkalmazásáról a georgiai bányahatóság, földtani szolgálat és egyetemek szakemberei számára. A kétnapos képzés keretében a szakértők bemutatták az ENSZ nyersanyag keretosztályozását, az EU vonatkozó szakpolitikai dokumentumait, esettanulmányokat osztottak meg, majd megvitatták az ásványvagyon-gazdálkodás alapját képező erőforrás-osztályozás kérdéseit. Az ENSZ küldöttségét a Georgia Gazdasági és Fenntartható Fejlődési Minisztériumának miniszterhelyettese fogadta, aki megköszönte a szakértők munkáját, hangsúlyozva, hogy a megosztott tapasztalatok segítik az ország ellátásbiztonsága növelése érdekében előkészített stratégiai célkitűzéseket.

## 10.2. II. Nemzeti Szabályozói Konferencia

Október 19-én került sor a Hatóság II. Nemzeti Szabályozói Konferenciájára, amelynek címe „Digitális állam a jövő peremén” volt. Az egynapos konferencia első panelbeszélgetése a digitális állam kihívásairól szólt. Ennek keretében elhangzott, hogy az állam jelenleg is nyújt olyan szolgáltatásokat, amelyek a digitális alapú azonosítást vagy aláírást lehetővé teszik, de ezeket a több mint 10 évvel ezelőtti szokásokhoz mérten másféle technológiákhoz kötötték. Ezek a technológiák már nem felelnek meg a kihirdetés alatt álló eIDAS 2 uniós jogforrásnak, és annak sem, hogy a lehető legegyszerűbben, leggyorsabban és legkönnyebben tudják a felhasználók kezelni azokat.

A konferencia második panelbeszélgetése a digitalizáció és gazdasági versenyképesség kapcsolatának vizsgálatát tűzte ki céljául. A témakörrel kapcsolatban a panelbeszélgetés résztvevői hangsúlyozták, hogy a digitalizáció megjelenése különleges lehetőségeket nyit meg, melyekkel lehetőség adódik a gazdasági versenyképességet, az emberek életminőségét, valamint a társadalmi igazságosságot pozitívan befolyásolni. A technológiai fejlődésből kimaradók számára a verseny könnyen kilátástalanná válhat, ugyanakkor a digitális kor is hordoz magában kockázatokat, a lehetőségek könnyen veszéllyé válhatnak, mely ellen tanulással és tudatos felkészüléssel lehet kizárólag felvenni a versenyt.

A harmadik panelbeszélgetés „A mesterséges intelligencia az emberek szolgálatában” címet viselte. A konferencia záró részében a meghívottak kitértek arra, hogy a mesterséges intelligencia alkalmazásának nélkülözhetetlen lépése az, hogy az adatokban meglévő információ kiaknázásra kerüljön: a szabályok, mintázatok és összefüggések

pedig felismerésre kerüljenek. Egy állampolgár adatainak kezeléséhez az előzetes hozzájárulást gyakran nehézkes biztosítani – ennek hiányában az anonimizálás jelenthet hatékony megoldást. Ebben az esetben azonban sok múlik a GDPR vonatkozó rendelkezésének értelmezésén, mely szerint minden személyhez köthető adatot csak az összegyűjtéskor megjelölt célra lehet használni. Ezen felül pedig a mesterséges intelligencia alkalmazása további kihívások elé állítja a szerzői jogok védelmét is.

### 10.3. Tudományos tevékenységek

#### 10.3.1. Egyetemekkel való együttműködések

##### 10.3.1.1. Miskolci Egyetem

A Miskolci Egyetem Műszaki Föld- és Környezettudományi Kara a tradicionálisan egyetlen bányamérnöki képzést biztosító intézmény hazánkban, ezért a bányászati ágazatnak és a szakigazgatás résztvevőinek kiemelt partnere. A bányászat stratégiai jelentőségű nemzetgazdasági ágazat, különös tekintettel a nemzetgazdaság megújuló (geotermikus), illetve fosszilis energiahordozókkal, valamint építőipari ásványi és fémtartalmú (bányászati hulladékok, ércek) elsődleges és másodlagos nyersanyagokkal való ellátottságának biztosítása szempontjából. Tekintettel arra, hogy a bányászati és földtani szakemberek utánpótlása csökkent, a hallgatók, illetve a végzett szakemberek létszámának bővítése a Hatóság és az Egyetem közös érdeke. Az Egyetem és a Hatóság jogelődjei között szoros együttműködés alakult ki az elmúlt évtizedekben, amely a megfelelő szakember-utánpótlás elősegítését és a tudományos kutatások színvonalának fenntartását, illetve emelését szolgálta.

A Hatóság kiemelt feladatának tartja a megkezdett együttműködés fenntartását és szükség szerinti kibővítését.

Az együttműködés elsődlegesen a fenntartható természeti erőforrás gazdálkodás, körforgásos gazdaság, klímaváltozás szakterületekre terjed ki, különös tekintettel a megújuló energiaforrásokra, szénhidrogén kutatásra, innovatív nyersanyagkutatási módszerekre, vízgazdálkodásra, hulladékgazdálkodásra és kritikus ásványi nyersanyagokra.

Az oktatási együttműködés első pilléréként 2022. november 25-én került aláírásra a két intézmény között a kooperatív képzésről való megállapodás. A képzés ezen formája a 2022/23-as tanév tavaszi félévében indult el első alkalommal.

Az oktatási együttműködés második pilléréként a Lóczy-ösztöndíj program a 2022/23-as tanév tavaszi félévétől indult. Ennek keretében a hallgatók a Hatóság munkatársainak felügyelete mellett lehetőséget kaptak a Hatóság tevékenységéhez kapcsolódó

szakdolgozatukhoz, illetve egyéb tudományos munkájukhoz szükséges kutatásokra, tanulmányok készítésére. A hallgatók munkáját folyamatosan mentor felügyeli.

Az oktatási együttműködés harmadik pillére a Hatóságnál nyári gyakorlat biztosítása a Miskolci Egyetem hallgatói részére. A program 2023 nyarától sikeresen elindult.

A földtani szakterület az alábbi kurzusok megtartását végzi, amely tantárgyak vizsgabizottságaiban is rendszeresen szerepet vállal:

- High resolution stratigraphy (sequence and climato-stratigraphy),
- Geophysical interpretation and prospecting,
- In-field seismic techniques and interpretation,
- Az AVO analízis elméleti háttere és alkalmazása a szénhidrogén-kutatásban.

A kurzusok mellett a Hatóság munkatársai a doktori képzésben is részt vesznek. A Hatóság földtani szakterülete 2023-ban több ízben működött közre a Miskolci Egyetem egy-egy doktorjelöltjének munkájában, illetve védésén. Három esetben témavezetőként, két esetben bizottsági tagként, egy esetben pedig bírálóként.

##### 10.3.1.2. Pázmány Péter Katolikus Egyetem

2022. június 1-jén került aláírásra a PPKE és a Hatóság közötti együttműködés. A megállapodás célja a szakirányú képzés létrehozása és fenntartása. A képzés lehetővé teszi olyan szakemberek képzését, akik otthonosan mozognak a szabályozott iparágak területén, és akik ismerik a piacok működésének alapvető kérdéseit, az államgazdasági beavatkozás indokait és a szabályozások főbb közös jellemvonásait, egyúttal egyes ágazatok szabályozásának megismerése révén képesek lesznek a szabályozott piaci magatartásokkal kapcsolatos – elsősorban jogi – problémákra adekvát gyakorlati megoldásokat találni.

Az együttműködés eredményeként a 2022/2023-as tanévtől kezdődően a PPKE Deák Ferenc Továbbképző Intézete kínálatában meghirdeti a „Szabályozott iparági szakjogász”, valamint a „Jogi szakokleveles szabályozott iparági szakember” szakirányú továbbképzéseket.

Az oktatási együttműködés második pillére a 2023 végén kötött megállapodás a szakmai gyakorlatok szervezése és lebonyolítása tárgyában. A megállapodásban a szakmai gyakorlólé hely által biztosított gyakorlat keretei kerültek rögzítésre.

### 10.3.1.3. Eötvös Loránd Tudományegyetem

2023 szeptemberében stratégiai együttműködésre lépett az SZTFH és az Eötvös Loránd Tudományegyetem Természettudományi Kara (ELTE TTK). Az együttműködés középpontjában a geológiai erőforrások kutatásának korszerű ismereteivel rendelkező, felsőfokú végzettségű szakemberek utánpótlásának támogatása áll.

Az SZTFH az ELTE kihelyezett Regionális Földtani Tanszékén történő oktatási és kutatási feladatok végrehajtását a földtani szakterület tudományos minősítésű munkatársainak bevonásával támogatja. A Regionális Földtani Tanszék vezetője hagyományosan az SZTFH munkatársa. A szakterület kurzusok megtartásával, az államvizsga bizottságokban történő részvétellel, a terepgyakorlatok szakmai vezetésében történő részvétellel, szakdolgozati és doktori munkák témavezetésével, lektorálásával járult hozzá a geológus és geofizikus kutatók utánpótlásának neveléséhez.

2023-ban az Egyetem földtudományi alapszakán és geofizikus mesterszakán a terepgyakorlati felkészítő, valamint egy terepgyakorlat (méréstervezés és mérés kivitelezés, valamint adatfeldolgozás-értelmezés) a Hatóság szakembereinek felügyelete alatt került kivitelezésre. Ezen felül a Hatóság földtani szakterülete több alapszakos hallgató szakmai gyakorlatának elvégzésére biztosított lehetőséget, továbbá a geofizikus alap- és mesterszakos hallgatók államvizsga bizottságába is tagot delegált. 2023-ban a környezettan szakos hallgatók számára a szakemberek által két kötelező kurzus is megtartásra került. A tárgyévben az Eötvös Loránd Tudományegyetem doktorjelöltjének védésén a szakterület egy munkatársa, mint bíráló működött közre.

### 10.3.2. Az SZTFH, mint hazai nudge központ

A Hatóság kutatásai során immár második éve alkalmazza a pszichológia és a gazdaságtan integrálásával kialakított viselkedési közgazdaságtan eszközeit, amelyekkel feltárható az emberek viselkedése és gazdasági döntései mögött meghúzódó tudatos és tudattalan tényezők. A tudatos fogyasztói magatartás elősegítése a Hatóság által szabályozott területekből adódóan kiemelkedően fontos. Ehhez szükséges belátást nyerni a fogyasztók döntéshozatali folyamataiba, valamint a racionalitást hátráltató gondolkodásbeli torzításokra, felfedve azon gócpontokat, amelyek alakításával elősegíthető a tudatos fogyasztói viselkedés.

A Hatóság által használt nudge elmélet a pozitív megerősítéssel és közvetett sejtetéssel kiterjeszti a fogyasztók választási lehetőségeit, miközben az egyén szempontjából pozitív irányba navigálja a fogyasztó gazdasági döntéseit azokon a területeken, ahol fogyasztóvédelmi céllal avatkozik be az állam a piaci mechanizmusokba. A nudge eszköz

megalapozott, biztonságos, valamint etikus használatával kapcsolatosan a Hatóság számára iránymutatásként szolgál az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság (EGSZB) 2017. március 10-i saját kezdeményezésű véleménye a nudge gondolkodás alkalmazásáról az uniós politikákban. E szerint négy feltétel érvényesülése esetén javasolt alkalmazni ezeket az eszközöket a szakpolitikai tervezésben:

- az eljárásnak vagy kísérletnek átláthatónak kell lennie,
- meg kell őrizni a fogyasztók számára a választás lehetőségét,
- a fogyasztóknak nyújtott tájékoztatásnak megbízhatónak kell lennie,
- a fogyasztók nem vonhatók felelősségre.

A viselkedéstudomány eszközei lehetőséget teremtenek arra, hogy a hatósági és piacfelügyeleti feladatok ellátása során a Hatóság innovatív kutatások eredményeinek figyelembevételével, viselkedéstudományilag is megalapozott döntéseket hozzon. Az így kialakított eszközök lehetséges beavatkozási területe az addikció veszélyével érintett területek, így például a szerencsejáték vagy a dohánykereskedelem lehetnek.

A komplex döntések pszichológiai megalapozása az állam szempontjából kimondottan hasznos lehet az olyan élethelyzetekben is, ahol a korábbi status quo-hoz képest látványos elmozdulás tapasztalható a piac dinamikáiban. A nudge eszköztár használatával a hazai piac ismeretében fejlesztett játékosvédelmi intervenciók hozzájárulhatnak a tudatosabb játékos szokások kialakításához és a megfontolatlan, nem racionálisan alapuló döntéshozás elkerülésében.

A Hatóság kutatási területe által felállított munkacsoport a szerencsejáték szakterület munkatársainak segítségével a tárgyévben játékosvédelmi intervenciók feltárását elősegítő nudge kutatásokban vett részt:

- 2023 első felében a Hatóság szűk mintán kvalitatív eljárással tesztelte a nemzetközi befizetési limitállítási módok alkalmazhatóságát és a játékos szokásokra kifejtett hatását. A kutatás során felmérésre került a játékosok hajlamossága az önkorlátozó eszközök használatára, a játékos döntéshozatal tudatosságának mértéke, valamint az, hogy a limitállítás során milyen tényezők befolyásolják a játékosok összehatárszabását.
- 2023 második felében a Hatóság kutatási tervet állított elő, amelynek célja, hogy empirikus adatokkal alátámassza az év közben bevezetett korai kifizetés funkciójának játékosokra kifejtett hatását. A 2024-ben kivitelezni kívánt kutatás során felmérésre kerül a játékosok döntéseinek kockázatossága, impulzivitása, valamint a játékosok ismerete a vizsgált funkcióval kapcsolatban.

### 11.1. A Hatóság jogalkotási feladatai

A Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatóságáról szóló 2021. évi XXXII. törvény (a továbbiakban: Sztfhtv.) alapján a Hatóság az Országgyűlésnek alárendelt önálló szabályozó szerv, melynek vezetője törvényben kapott felhatalmazás alapján, sarkalatos törvényben meghatározott feladatkörében rendeletet ad ki, amely törvénnyel, kormányrendelettel, miniszterelnöki rendelettel, miniszteri rendelettel és a Magyar Nemzeti Bank elnökének rendeletével nem lehet ellentétes.

A Hatóság emellett – az elnöki rendeletalkotáson kívüli körben – kezdeményezheti más jogalkotónál a vonatkozó jogszabályok módosítását a hatékony szabályozás kialakítása érdekében, a hatósági gyakorlatból és jogorvoslati döntésekből levonható következtetések összegzésével és megfogalmazásával.

Az Sztfhtv. és a kapcsolódó törvények alapján a Hatóság elnöke 2023. december 31-ig 12 törvényben összesen 121 különböző tárgykörben rendelkezett felhatalmazással arra, hogy az alábbi táblában felsorolt tárgyköröket, valamint a felhatalmazással kapcsolatos részletes szabályokat SZTFH rendeletben határozza meg (ez 11 tárgykörrel több, mint 2022-ben).

A Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatóságának elnöke számára adott rendeletalkotási felhatalmazások		
	törvény	felhatalmazás
1.		arra, hogy a Hatóság elnöke a felhatalmazás tárgyát vagy a felhatalmazásban szereplő szabályozási tárgykörökkel kapcsolatos részletszabályokat rendeletben alkossa meg
2.	2021. évi XXXII. törvény a Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatóságáról (Sztfhtv.) 29. §	a) a Hatóság elnökének rendelet kiadásában helyettesítését ellátó elnökhelyettest
3.		b) a Hatóság hatáskörébe tartozó, kérelemre indult eljárások tekintetében az eljárásért fizetendő igazgatási szolgáltatási díj mértékére, valamint a díjak és az egyéb bevételek beszedésére, kezelésére, nyilvántartására, visszatérítésére vonatkozó részletes szabályokat
4.		c) az egyes koncessziókkal kapcsolatos nyilvántartások vezetésének részletes szabályait
		d) a Hatóság által a koncesszióköteles tevékenységek gyakorlása tekintetében lefolytatható hatósági ellenőrzés részletes szabályait

A Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatóságának elnöke számára adott rendeletalkotási felhatalmazások		
	törvény	felhatalmazás
		arra, hogy a Hatóság elnöke a felhatalmazás tárgyát vagy a felhatalmazásban szereplő szabályozási tárgykörökkel kapcsolatos részletszabályokat rendeletben alkossa meg
5.	2021. évi XXXII. törvény a Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatóságáról (Sztfhtv.) 29. §	e) a koncesszióba adó és a koncesszióba vevő ellenőrzéshez kapcsolódó kötelezettségeit, amelynek keretében a Hatóság a koncesszióköteles tevékenység gyakorlásához kapcsolódó adatok teljes körű megismerésére jogosult és azok átadását kérheti
6.		f) a Hatóság hatáskörébe tartozó hatósági eljárásokban a közérdeken alapuló kényszerítő indok alapján valamely okirat vagy más irat bizonyítási eszközként történő kötelező alkalmazását
7.		g) a Hatóság által kibocsátott egyedi azonosító díját és az egyedi azonosító kibocsátásával kapcsolatos különös eljárási szabályokat
8.		h) a Hatóság által kiállítandó szolgálati igazolványra vonatkozó részletes szabályokat, valamint az igazolvány személyes adatot nem tartalmazó adattartalmát
9.	1991. évi XXXIV. törvény a szerencsejáték szervezéséről (Sztjtv.) 38. §	(1a) a) a túlzásba vitt szerencsejáték ártalmairól és a szenvedélybetegség kialakulásának veszélyeiről szóló tájékoztatás részletes szabályait
10.		(1a) b) a sérülékeny személyek szerencsejátékhoz való hozzáféréseinek korlátozása részletes szabályait
11.		(1a) c) a kitiltás és a kitiltáshoz kapcsolódó panaszkezelési eljárás részletes szabályait
12.		(1a) d) a figyelmeztető és önkorlátozó játékfunkciók részletes szabályait
13.		(1a) e) a szerencsejáték káros mentális, pszichikai és szociális hatásainak megelőzésére és csökkentésére szolgáló intézkedések részletes szabályait
14.		(1a) f) a játékosvédelmi nyilvántartás részletes szabályait
15.		(1a) g) további önkorlátozó intézkedések bevezetésének, valamint az Sztjtv. 29/1. § (2) bekezdésében szabályozott önkorlátozó intézkedések igénybevételének részletes szabályait
16.		(1c) a személyi megfelelés megállapítására és meghosszabbítására vonatkozó részletes szabályokat
17.		(2) a) a szerencsejátékok személyi, tárgyi és gazdasági feltételeivel kapcsolatos részletes szabályokat
18.		(2) b) az egyes szerencsejátékok lebonyolításával, ellenőrzésével kapcsolatos részletes szabályokat
19.		(2) c) a játéktervvel kapcsolatos részletes szabályokat
20.	(2) d) a sorsolós játékokkal és a fogadásokkal kapcsolatos részletes szabályokat	
21.	(2) e) a pénznyerő automaták, a játékautomaták, a kártyatermek és a játékkaszinók üzemeltetésével kapcsolatos részletes szabályokat	

A Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatóságának elnöke számára adott rendeletalkotási felhatalmazások		
	törvény	felhatalmazás
		arra, hogy a Hatóság elnöke a felhatalmazás tárgyát vagy a felhatalmazásban szereplő szabályozási tárgykörökkel kapcsolatos részletszabályokat rendeletben alkossa meg
22.		(2) f) a gazdátlan, szerencsejáték keretében használt játékeszköznek a Polgári Törvénykönyvben foglaltaktól eltérő tulajdonszerzésével kapcsolatos részletes szabályokat
23.	1991. évi XXXIV. törvény a szerencsejáték szervezéséről (Szjt.v.) 38. §	(2) g) a távszerencsejáték és az online kaszinójáték szervezésének engedélyezésével, ellenőrzésével, a szervezés személyi, tárgyi-műszaki, gazdasági feltételeivel és lebonyolításával, így a távszerencsejáték-szervezés engedélyezéséhez szükséges alap-(törzs-)tőke és távszerencsejáték, online kaszinójáték területén szerzett szerencsejáték-szervezői gyakorlat mértékével, a távszerencsejáték-szervező által nyújtandó biztosíték legalacsonyabb mértékével, az engedélyezéshez szükséges személyi, tárgyi-műszaki és gazdasági feltételekkel, a Magyarországon kívüli EGT-államban bejegyzett gazdasági társaságot a távszerencsejáték-szervezés engedélyezésére irányuló eljárásban képviselő személy nyilvántartásba vételével, a nyilvántartásba vétel feltételeivel, az ilyen gazdasági társaság fióktelepére, a fióktelep képviselőjét ellátó személyre vonatkozó követelményekkel, a távszerencsejáték szervezésére jogosító engedély leghosszabb időtartamának mértékével, a távszerencsejátékban és az online kaszinójátékban való részvétel feltételeivel, a távszerencsejáték szervezésére vonatkozó játékosvédelmi cselekvési terv kötelező tartalmi elemeivel, elkészítésének gyakoriságával, Hatósághoz történő benyújtásával, a játékosvédelmi cselekvési tervben foglaltak végrehajtásáról történő szervező általi beszámolóval, az engedély nélküli szerencsejátékok szolgáltatásában való közreműködők kötelezettségeivel, a távszerencsejáték-szervezési díj mértékével, megfizetésével, beszédésével, kezelésével, nyilvántartásával, visszatérítésével kapcsolatos részletes szabályokat
24.		(2) h) a pénzforgalmi szolgáltató Szjt.v. 13/A. § (1) bekezdés szerinti eljárásával és ezen eljárás ellenőrzésével kapcsolatos részletes szabályokat
25.		(4) a szerencsejáték felügyeleti díj mértékére, megfizetésére, beszédésére, kezelésére, nyilvántartására, visszatérítésére vonatkozó részletes szabályokat
26.	1991. évi XLIX. törvény a csődeljárásról és a felszámolási eljárásról (Cstv.) 85/A. §	a) a felszámoló névjegyzékbe való felvétel és az onnan való törlés részletes feltételeit és eljárásrendjét, a névjegyzék adatainak változásával összefüggő szabályokat, a felszámoló adatszolgáltatásának, szakmai beszámoltatásának, hatósági ellenőrzésének részletes szabályait, valamint azoknak a vagyoni biztosítékoknak a körét, mértékét és rendelkezésre bocsátásának módját, amelyekkel a felszámolónak rendelkeznie kell

A Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatóságának elnöke számára adott rendeletalkotási felhatalmazások		
	törvény	felhatalmazás
		arra, hogy a Hatóság elnöke a felhatalmazás tárgyát vagy a felhatalmazásban szereplő szabályozási tárgykörökkel kapcsolatos részletszabályokat rendeletben alkossa meg
27.		b) a felszámoló névjegyzékébe nem került – de a Cstv. 27/A. § (6a) bekezdésében foglaltak szerint a folyamatban lévő csődeljárásokban, felszámolási eljárásokban vagyongfelügyelőként, ideiglenes vagyongfelügyelőként, felszámolóként való közreműködésre jogosult – felszámoló tevékenységével, nyilvántartásával, szakmai beszámoltatásával, adatszolgáltatásával és hatósági ellenőrzésével összefüggő részletes szabályokat
28.		c) a csődeljárásban a vagyongfelügyelő elektronikus kiválasztás igénybevitelével történő kirendelésének, valamint az elektronikus kijelölést támogató számítógépes rendszer működésének, üzemeltetésének és ellenőrzésének szabályait
29.	1991. évi XLIX. törvény a csődeljárásról és a felszámolási eljárásról (Cstv.) 85/A. §	d) a felszámolót a zálogtárgy értékesítésekor és a követelésen alapuló zálogjog esetén a követelés behajtásából származó bevételből megillető díj elszámolásának szabályait
30.		e) a felszámolási eljárásban a felszámoló és az ideiglenes vagyongfelügyelő elektronikus kiválasztás igénybevitelével történő kirendelésének részletes szabályait, valamint az elektronikus kijelölést támogató számítógépes rendszer működésének, üzemeltetésének és ellenőrzésének szabályait
31.		f) a felszámolási és vagyongfelügyeleti szakirányú szakképzéssel rendelkező személyek kötelező szakmai továbbképzésének megszervezésére és teljesítésére vonatkozó részletes szabályokat
32.		g) a felszámolóbiztosok, vagyongfelügyelők, ideiglenes vagyongfelügyelők és rendkívüli vagyongfelügyelők igazolványának kiállítására, használatára, az igazolvány formai követelményeire, nyilvántartására, valamint az igazolvány személyes adatot nem tartalmazó adattartalmára vonatkozó részletes szabályokat
33.		a) az önálló bírósági végrehajtók ügyvitelének, hivatali működésének és magatartásának ellenőrzésére irányuló vizsgálatok lefolytatására vonatkozó részletes szabályokat
34.	1994. évi LIII. törvény a bírósági végrehajtásról (Vht.) 307. § (1a) bekezdés	b) a végrehajtó kölcsönös áthelyezése, felmentése, továbbá szolgálata folyamatossága és megszűnése megállapítása, valamint a végrehajtói kinevezés érvénytelenségének megállapítása részletes eljárási szabályait
35.		c) a végrehajtók működésének folyamatosságához szükséges átmeneti intézkedéseket
36.		d) az önálló bírósági végrehajtói állások számát, e végrehajtók székhelyét és az azonos illetékességi területen működő végrehajtók között a végrehajtási ügyek elosztásának rendjét

A Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatóságának elnöke számára adott rendeletalkotási felhatalmazások		
	törvény	felhatalmazás
		arra, hogy a Hatóság elnöke a felhatalmazás tárgyát vagy a felhatalmazásban szereplő szabályozási tárgykörökkel kapcsolatos részletszabályokat rendeletben alkossa meg
37.		e) a végrehajtói állások betöltésének és a végrehajtói pályázati eljárásnak a részletes szabályait, és a végrehajtói kinevezéshez készített pályázati rangsor kialakítása során figyelembe vehető szempontokat és azokhoz rendelhető pontszámokat
38.		f) a végrehajtók, végrehajtó-helyettesek, végrehajtójelöltek igazolványára és nyilvántartására, a Kar igazgatási jellegű feladatainak ellátására és panaszügyintézésére, továbbá a végrehajtási ügyekről vezetett nyilvántartás adatairól szóló tanúsítvány kiállításáért járó költségtérítés összegére és megfizetésére vonatkozó részletes szabályokat
39.		g) a fegyelmi eljárásban közreműködő személyek részére járó költségtérítésről szóló szabályokat
40.		h) a végrehajtó tevékenységével okozott kárért járó kártérítés, illetve személyiségi jogsértésért járó sérelemdíj fedezésére szolgáló biztosíték összegének kezelésére vonatkozó részletes szabályokat
41.	1994. évi LIII. törvény a bírósági végrehajtásról (Vht.) 307. § (1a) bekezdés	i) a Vht. 253/I. §-a szerinti IVR bevezetésének időpontját és ütemezését, a létrehozására, működésére és felhasználására vonatkozó részletszabályokat, a működtetéséhez szükséges, a Kar által megalkotandó szabályzatok körét, továbbá a végrehajtók által a hatálybalépést megelőzően alkalmazott informatikai rendszer adatállományának az IVR-ben történő rögzítésének részletes szabályait azon, még érdemben befejezetlen végrehajtási ügyek tekintetében, amelyek az IVR bevezetését megelőzően kerültek kiosztásra, illetőleg érkeztek a végrehajtóhoz foganatosítás céljából
42.		j) a végrehajtói díjszabást és a végrehajtás során befolyt összegeknek a végrehajtási költségekre történő elszámolásának részletes szabályait
43.		k) az árverezők elektronikus nyilvántartásába történő bejegyzés díját, a közös tulajdonban lévő ingatlan árverése esetén a tulajdonostárs tulajdoni hányadának értékesítéséért felszámítható díjat, az önálló bírósági végrehajtó által a felvilágosításra jogosult részére kiadott másolatért felszámítható költségtérítést, valamint ezek megfizetésének módját
44.		l) az általános költségátalány mértékét, az általános költségátalány megfizetéséről szóló szabályokat
45.		m) az elektronikus árverési rendszer és a kézbesítési rendszer informatikai alkalmazásának működtetésére, biztonsági követelményeire és felhasználói szabályzatának kötelező tartalmi elemeire vonatkozó részletes szabályokat
46.		n) a panaszügyek intézésére irányuló eljárások lefolytatására, és a fegyelmi eljárások nyilvántartására vonatkozó részletes szabályokat

A Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatóságának elnöke számára adott rendeletalkotási felhatalmazások		
	törvény	felhatalmazás
		arra, hogy a Hatóság elnöke a felhatalmazás tárgyát vagy a felhatalmazásban szereplő szabályozási tárgykörökkel kapcsolatos részletszabályokat rendeletben alkossa meg
47.		o) a végrehajtó állandó helyettes általi helyettesítésével összefüggő elszámolásra, ügyvitelre és ügykezelésre vonatkozó részletes szabályokat
48.	1994. évi LIII. törvény a bírósági végrehajtásról (Vht.) 307. § (1a) bekezdés	p) az önálló bírósági végrehajtók és önálló bírósági végrehajtó-helyettesek kötelező szakmai továbbképzésének megszervezésére és teljesítésére vonatkozó részletes szabályokat
49.		q) az önálló bírósági végrehajtó szakmai beszámoltatására, a szakmai beszámoló elkészítésére, tartalmára, benyújtására, valamint a szakmai beszámoló készítésére vonatkozó kötelezettség teljesítésének hatósági ellenőrzésére vonatkozó részletes szabályokat
50.		a) a dohánytermék-kiskereskedőkkel, a dohány-kiskereskedelmi ellátóval megkötött koncessziós szerződések szerinti koncesszióköteles tevékenység gyakorlásának ellenőrzésére vonatkozó részletes szabályokat
51.		b) a dohánytermék-kiskereskedelmi jogosultság gyakorlására külön feljogosított személyek kötelezettségeinek ellenőrzésére vonatkozó részletes szabályokat
52.		c) a dohánytermék-kiskereskedelem engedélyezésére, a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenység végzésére jogosító engedéllyel rendelkező személyek közhiteles nyilvántartására vonatkozó részletes szabályokat
53.		d) a dohánytermék-kiskereskedelem hatósági felügyeletére és a fiatalok különös védelmével kapcsolatos rendelkezések végrehajtásának ellenőrzésére vonatkozó részletes szabályokat
54.	2012. évi CXXXIV. törvény a fiatalok dohányzásának visszaszorításáról és a dohánytermékek kiskereskedelméről (Fdv tv.) 26. §	e) a dohánytermék-nagykereskedő e törvény szerinti kötelezettségeinek ellenőrzésére vonatkozó részletes szabályokat
55.		f) a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységet végző személyek nyilvántartás-vezetési és adatszolgáltatási kötelezettségére, a termékregisztrátorok és az általuk forgalmazott érintett termékek körének meghatározására, azok hatósági nyilvántartásba vételére, a dohánygyártmányok árbejelentésére és árközzétételére, az állami adó- és vámhatóság részére szolgáltatandó – személyes adatnak nem minősülő – adatok körére, az adatszolgáltatás módjára és rendszerességére vonatkozó részletes szabályokat
56.		g) az Fdv tv. 1. § (1) bekezdésében meghatározottakon kívül a dohányboltban forgalmazható termékekre és nyújtható szolgáltatásokra vonatkozó részletes szabályokat
57.		h) a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységet végző személyek országos képzési rendszerének működtetésére, szakmai képzés feltételeire, annak teljesítésére és díjára vonatkozó részletes szabályokat

A Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatóságának elnöke számára adott rendeletalkotási felhatalmazások		
	törvény	felhatalmazás
		arra, hogy a Hatóság elnöke a felhatalmazás tárgyát vagy a felhatalmazásban szereplő szabályozási tárgykörökkel kapcsolatos részletszabályokat rendeletben alkossa meg
58.		a földtani kutatásra vonatkozó részletes szabályokat
59.		a Bt. hatálya alá tartozó, hatósági engedély vagy koncessziós szerződés alapján végezhető tevékenységek engedélyezésére vonatkozó részletes szabályokat
60.		a kutatás engedélyezésére és a kutatási munkaprogram alapvető tartalmi követelményeire, a kutatási jogadományhoz, illetve a kutatási engedélyhez tartozó pénzügyi biztosítékra, valamint a kutatási terület kialakítására és mértékére, valamint kutatási jogadománnyal vagy kutatási engedéllyel érintett olyan részben vagy egészben fedő vagy magában foglaló földtani szerkezetek esetében, amelyekre más bányavállalkozó bányászati jogát már megállapították, a kötetendő megállapodás hatósági jóváhagyásának feltételeire vagy a megállapodás hiányában az együttműködés szükségességének és tartalmának megállapítására vonatkozó részletes szabályokat
61.		a biztonsági övezet és a védőpillér kijelölésére, a biztonsági övezetben érvényesítendő tilalmakra és korlátozásokra vonatkozó részletes szabályokat
62.		a bányatérképek elkészítésére és változásokkal történő kiegészítésére vonatkozó részletes szabályokat
63.	1993. évi XLVIII. törvény a bányászatról (Bt.) 50/A. §	a bányászati és gázipari tevékenység biztonságára és üzemi felügyeletére, a bányavállalkozó, a gázipari engedélyes ezzel kapcsolatos kötelezettségeire, a bányamentő és kitérésvédelmi szolgálat működtetésére, az üzemzavar elhárítási, kitérésvédelmi tervre, a bányának a fő bányaveszélyek szempontjából való minősítésére vonatkozó részletes szabályokat
64.		a jogosulatlan, szabálytalan bányászati tevékenység végzése, kitermelés engedély nélküli szünetelése, hatósági engedélyhez kötött gázipari tevékenység engedély nélküli, vagy jogszabályban vagy a bányafelügyelet határozatában foglalt előírásoktól eltérő végzése, a biztosítékadási kötelezettség megsértése esetén alkalmazható intézkedésekre, a bányászati tevékenységből eredő kötelezettségek teljesítésének pénzügyi fedezetére szolgáló biztosítékokra vonatkozó részletes szabályokat
65.		a Bt. szerinti polgári robbantási, polgári felhasználású robbanóanyag-forgalmazási, a nyomástartó berendezést vizsgáló szakértői és felügyeleti tevékenységek folytatásának részletes feltételeire, az e tevékenységekre jogosító eljárás rendjére, az e tevékenységeket végzőkről vezetett nyilvántartás személyes adatot nem tartalmazó adattartalmára, valamint a nyilvántartás vezetésére, a robbanóanyag forgalmazására és e tevékenységek hatósági felügyeletére vonatkozó részletes szabályokat
66.		az ásványvagyon-gazdálkodás részletes követelményeire vonatkozó részletes szabályokat

A Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatóságának elnöke számára adott rendeletalkotási felhatalmazások		
	törvény	felhatalmazás
		arra, hogy a Hatóság elnöke a felhatalmazás tárgyát vagy a felhatalmazásban szereplő szabályozási tárgykörökkel kapcsolatos részletszabályokat rendeletben alkossa meg
67.		a szolgáltatásra köteles földtani adatok körére és az adatszolgáltatás rendjére vonatkozó részletes szabályokat
68.		a bányászati jog új jogosítottjának kijelölésére vonatkozó hatósági pályázati eljárásra, és a meghirdetett bányászati jog ellenértékének meghatározására vonatkozó részletes szabályokat
69.		a geotermikus energia kutatására, a kutatási terület kialakítására és mértékére, a geotermikus energia kutatásának engedélyezésére, a kutatási engedély tartalmi követelményeire, a kutatási engedélyhez szükséges pénzügyi biztosítékra, az azonos bányavállalkozó jogosultságában álló kutatási területek számára, a geotermikus védőidom meghatározására és kijelölésére, a geotermikus energia kinyerésére és hasznosítására vonatkozó szerződésre, a szerződés megszűnése esetén az új jogosult kijelölése iránti pályázatra, továbbá a geotermikusenergia-hasznosító létesítmények, a kitermelt és hasznosított geotermikus energia mennyiségének, és a megállapított geotermikus védőidomok nyilvántartására vonatkozó részletes szabályokat
70.		az ásványi nyersanyag természetes előfordulási területén elvégzendő érzékenységi és terhelhetőségi vizsgálat lefolytatására, valamint a vizsgálatban részt vevő közigazgatási és egyéb szervek közreműködésére vonatkozó részletes szabályokat
71.	1993. évi XLVIII. törvény a bányászatról (Bt.) 50/A. §	a bányafelügyelet hatáskörébe tartozó egyes nyomástartó berendezések engedély vagy bejelentés alapján történő építésére, használatbavételére, javítására, átalakítására vonatkozó részletes szabályokat
72.		az energetikai és ipari eredetű szén-dioxid tárolására alkalmas földtani szerkezetek vonatkozásában a) a potenciális tárolóhely felmérésére, b) a szén-dioxid geológiai tárolásához kapcsolódó földtani kutatás és a tárolás engedélyezésére, c) a kutatási engedély átruházására, d) szén-dioxid-áram besajtolására, e) az üzemeltető és a bányafelügyelet ellenőrzésére, f) a pénzügyi biztosítékra és pénzügyi hozzájárulásra, g) a tárolóhely bezárására, h) a bányafelügyelet által vezetett nyilvántartás személyes adatot nem tartalmazó tartalmi követelményeire, i) a korrekciós intézkedések elvégzésére, j) az új tárolási engedélyes kijelölésére vonatkozó részletes szabályokat

A Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatóságának elnöke számára adott rendeletalkotási felhatalmazások		
	törvény	felhatalmazás
		arra, hogy a Hatóság elnöke a felhatalmazás tárgyát vagy a felhatalmazásban szereplő szabályozási tárgykörökkel kapcsolatos részletszabályokat rendeletben alkossa meg
73.	1993. évi XLVIII. törvény a bányászatról (Bt.) 50/A. §	a bányafelügyelet hatáskörébe tartozó sajátos építményekre vonatkozó építésügyi hatósági eljárásra és bejelentésre, az építési tevékenységek körére, az eljárás megindítására irányuló kérelemhez csatolandó műszaki dokumentáció tartalmára vonatkozó részletes szabályokat
74.		az ásványi nyersanyag és geotermikus energiavagyon nyilvántartására vonatkozó részletes szabályokat
75.		a bányatelek megállapítására és módosítására, a Bt. 26/A. § (4) bekezdése szerinti kitermelési határidő meghosszabbítására, a Bt. 26/A. § (4) bekezdése szerinti kitermelési határidő meghosszabbítása esetén fizetendő térítés mértékének és a megfizetés módjának megállapítására vonatkozó részletes szabályokat
76.		a használaton kívüli bányászati célú mélyfúrások nyilvántartására, azok kockázatelemzésére, besorolására, valamint a céltartalék képzésére vonatkozó részletes szabályokat
77.		a koncessziós pályázatra kijelölhető zárt területek listájának közzétételére vonatkozó részletes szabályokat
78.		a vizek kártételei elleni védelem és védekezés célját szolgáló közcélú vízilétesítmények létesítéséhez szükséges anyagnyerő hely engedélyezésére, az engedély iránti kérelem tartalmi követelményeire, a komplex műveleti terv tartalmára, az anyagnyerő hely létesítéséhez szükséges biztosítékokra, az anyagnyerő hely megszüntetésére irányuló kérelem tartalmi követelményeire vonatkozó részletes szabályokat
79.		a műszaki-biztonsági szempontból jelentős munkakörök betöltéséhez szükséges szakmai képesítésre és gyakorlatra vonatkozó részletes szabályokat
80.		az egyes munkabiztonsági szaktevékenységnek minősülő feladatok ellátásához szükséges szakmai képesítésre és gyakorlatra vonatkozó részletes szabályokat
81.		a hites bányamérőre vonatkozó részletes szabályokat
82.		a bányatérképek méretarányára és tartalmi követelményeire vonatkozó részletes szabályokat
83.		a polgári robbantási tevékenység műszaki-biztonsági követelményeit tartalmazó szabályzatra és a robbantásvezetői és robbantomesteri képzés és vizsgáztatás rendjére, valamint a képzési programra vonatkozó részletes szabályokat
84.		a bányászati és gázipari biztonsági szabályzatokra, a létesítmények tervezésére, létesítésére, üzembe helyezésére, üzemeltetésének és megszüntetésének műszaki biztonsági követelményeire, és egyéb feltételeit tartalmazó biztonsági szabályzatokra, a műszaki-biztonsági irányítási rendszerek alkalmazási szabályaira vonatkozó részletes szabályokat

A Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatóságának elnöke számára adott rendeletalkotási felhatalmazások		
	törvény	felhatalmazás
		arra, hogy a Hatóság elnöke a felhatalmazás tárgyát vagy a felhatalmazásban szereplő szabályozási tárgykörökkel kapcsolatos részletszabályokat rendeletben alkossa meg
85.	1993. évi XLVIII. törvény a bányászatról (Bt.) 50/A. §	az e törvény szerinti földtani szakértői tevékenység folytatásának részletes feltételeire, az e tevékenységre jogosító eljárás rendjére, a szakértők nyilvántartásának személyes adatot nem tartalmazó adattartalmára, valamint a nyilvántartás vezetésére vonatkozó részletes szabályokat
86.		a bányászati és gázipari biztonságtechnikai és munkabiztonsági vizsgák tematikájára és rendjére vonatkozó részletes szabályokat
87.		a hites bányamérői tevékenység folytatásának részletes feltételeire, az e tevékenységre jogosító eljárás rendjére, a nyilvántartás személyes adatot nem tartalmazó adattartalmára, valamint a nyilvántartás vezetésére vonatkozó részletes szabályokat
88.		a bányászati hulladékok kezelésére vonatkozó részletes szabályokat
89.		a szén-dioxid-szállítóvezetékek biztonsági követelményeire és a szén-dioxid-szállítóvezetékek biztonsági szabályzatára vonatkozó részletes szabályokat
90.		a bányászati felelős műszaki vezetői tevékenység folytatásának részletes feltételeire, az e tevékenységre jogosító eljárás rendjére, a nyilvántartás személyes adatot nem tartalmazó adattartalmára, valamint a nyilvántartás vezetésére vonatkozó részletes szabályokat
91.		a bányafelügyelet hatáskörébe tartozó tevékenység során bekövetkezett súlyos üzemzavarok és súlyos balesetek körére, az arról szóló jelentéstételi kötelezettségre és vizsgálati rendjére vonatkozó részletes szabályokat
92.		a felügyeleti díj mértékére, fizetésére, beszedésére, kezelésére és nyilvántartására vonatkozó részletes szabályokat
93.		a bányászati területén az egyéb gáztechnológia építésére, használatba vételére, üzemeltetésére, elbontására és felhagyására vonatkozó részletes szabályokat
94.		a szakági műszaki bizottságok létesítésére, feladataikra vonatkozó részletes szabályokat
95.		rendeletben területet zárt területté nyilvánítson
96.		a bányafelügyeleti hatósági feladatokat ellátó személyek részére biztosítandó szolgálati igazolványra vonatkozó részletes szabályokat, valamint az igazolvány személyes adatot nem tartalmazó adattartalmát
97.		a bányafelügyelet tűzvédelmi hatósági jogkörébe tartozó létesítmények meghatározásának és a tűzvédelmi ellenőrzés részletes szabályait

A Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatóságának elnöke számára adott rendeletalkotási felhatalmazások		
	törvény	felhatalmazás
		arra, hogy a Hatóság elnöke a felhatalmazás tárgyát vagy a felhatalmazásban szereplő szabályozási tárgykörökkel kapcsolatos részletszabályokat rendeletben alkossa meg
98.		a bányafelügyelet piacfelügyeleti ellenőrzése alá tartozó termékek piacfelügyeleti ellenőrzésére vonatkozó és az importtermékek ellenőrzésével kapcsolatos részletes szabályokat, továbbá a piacfelügyeleti hatósági jogkörben eljáró bányafelügyelet által – közigazgatási hatósági hatáskörben eljárva – alkalmazandó kiegészítő eljárási szabályokat
99.		az előkutatás és az e törvény hatálya alá tartozó jogosultságok részletes szabályait
100.		a bányászati jog átruházása során a bányafelügyeleti vizsgálat részletes szabályait
101.		a kutatási, feltérési, kitermelési, szüneteltetési, bányabezárási és tájrendezési, föld alatti gáztárolási és meddőhányó-hasznosítási műszaki üzemi terv részletes tartalmi követelményeit, építőipari nyers- és alapanyagokra megállapított bányatelekre vonatkozó kitermelési műszaki üzemi terv rendszeres felülvizsgálatának részletes szabályait
102.	1993. évi XLVIII. törvény a bányászatról (Bt.) 50/A. §	világörökségi területen az ásványi nyersanyag kitermelésének a feltételeit, megkezdett kitermelés esetén az ezeknek a feltételeknek való megfelelés határidejét, valamint ezekhez kapcsolódóan a világörökségi területen bányászati tevékenységre vonatkozó műszaki üzemi terv jóváhagyásának részletes feltételeit
103.		a piacfelügyeleti intézkedésre okot adó állapot fennállását
104.		a Bt. 27/B. § (1) bekezdése szerinti szabályokat és követelményeket
105.		a bányafelügyelet piacfelügyeleti intézkedésre okot adó állapot alapján lefolytatandó eljárásainak részletes szabályait
106.		a Bt. 27/C. §-a szerinti kiegészítő bányajáradékkal érintett termékek piacfelügyeleti intézkedésre okot adó állapot időtartama alatt figyelembevételre kerülő viszonyítási egységárát, valamint a kiegészítő bányajáradék fizetési kötelezettséget megalapozó – a Bt. 27/C. § (2) bekezdés b) pontjában meghatározott tevékenységi körökön belüli – gazdasági tevékenységet
107.		az építőipari nyers- és alapanyagok körét
108.		a) a poszt-kvantumtitkosítás alkalmazásra kötelezett szervezeteket
109.	2013. évi L. törvény az állami és önkormányzati szervek elektronikus információ-biztonságáról (Ibtv.) 24. § (4) bekezdés	b) a poszt-kvantumtitkosítás alkalmazást nyújtó szervezet nyilvántartásba vételére vonatkozó részletes szabályokat
110.		c) a poszt-kvantumtitkosítás alkalmazást nyújtó szervezet informatikai rendszerelemei zártsága tanúsítására vonatkozó részletes szabályokat
111.		d) az Ibtv. 22/H. §-a szerinti tanúsítást végző szervezet nyilvántartásba vételére vonatkozó részletes szabályokat

A Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatóságának elnöke számára adott rendeletalkotási felhatalmazások		
	törvény	felhatalmazás
		arra, hogy a Hatóság elnöke a felhatalmazás tárgyát vagy a felhatalmazásban szereplő szabályozási tárgykörökkel kapcsolatos részletszabályokat rendeletben alkossa meg
112.	2017. évi LII. törvény az Európai Unió és az ENSZ Biztonsági Tanácsa által elrendelt pénzügyi és vagyoni korlátozó intézkedések végrehajtásáról 17. §	a pénzmossás és terrorizmus finanszírozása megelőzéséről és megakadályozásáról szóló 2017. évi LIII. törvény 1. § (1) bekezdés i) pontjában meghatározott szolgáltatók számára kiadandó e törvény szerinti szűrőrendszer kidolgozására és működtetésének minimumkövetelményeire vonatkozó részletszabályokat
113.	2017. évi LIII. törvény a pénzmossás és a terrorizmus finanszírozása megelőzéséről és megakadályozásáról (Pmt.) 77. § (3a) bekezdés	a Pmt. 1. § (1) bekezdés i) pontjában meghatározott szolgáltatók tekintetében* a) a belső kockázatértékelés elkészítésének szabályrendszerére, b) a belső ellenőrző és információs rendszer működtetésére, c) az egyszerűsített és a fokozott ügyfél-átvilágítás eseteikre és azok felügyeleti jóváhagyásának szabályaira, d) az auditált elektronikus hírközlő eszköz és működtetésének minimumkövetelményeire, auditálásának módjára, valamint az ilyen eszköz útján végzett ügyfél-átvilágítás végrehajtására, e) a megerősített eljárás eseteikre és feltételrendszerére, f) a kockázatérzékelési megközelítés alapján üzleti kapcsolat létesítéséhez vagy üzleti megbízás teljesítéséhez vezetői döntést igénylő esetek meghatározására, g) a képzési programra, h) az ügylet felfüggesztésére vonatkozó részletszabályokat
114.	2021. évi LXIV. törvény a szerkezetátalakításról és egyes törvények jogharmonizációs célú módosításáról (Szát.) 66. § (3) bekezdés	a) a szerkezetátalakítási szakértő elektronikus kiválasztás igénybevételével történő bírósági kijelölésének és kirendelésének; az elektronikus kijelölést támogató számítógépes rendszer működésének, üzemeltetésének és ellenőrzésének, valamint a kijelölés és a kirendelés megszüntetésének részletes szabályait
115.		b) a szerkezetátalakítási szakértők szerkezetátalakítási alap- és továbbképzésének szabályait,*
116.		c) a szerkezetátalakítási szakértők igazolványának kiállítására, használatára, az igazolvány személyes adatot nem tartalmazó adattartalmára és formai követelményeire, valamint nyilvántartására vonatkozó részletes szabályokat.*
117.	2023. évi XXIII. törvény a kiberbiztonsági tanúsításról és a kiberbiztonsági felügyeletről (Kibertan.tv.) 28. § (3) bekezdés	a Kibertan.tv. 4. § (1) bekezdés b) pontja szerinti tanúsító hatósági tevékenység kivételével a tanúsító hatósági tevékenység eljárásrendjének, az engedélyezési eljárásnak, a hatósági ellenőrzésnek, a nyilvántartás vezetésének részletes szabályait és a nyilvántartás személyes adatot nem tartalmazó adattartalmát, valamint a megfelelőségi jelölés elhelyezésére vonatkozó szabályokat

\*<https://net.jogtar.hu/jogszabaly?docid=a2100064.tv#lbj19id8e6b>

A Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatóságának elnöke számára adott rendeletalkotási felhatalmazások		
	törvény	felhatalmazás
		arra, hogy a Hatóság elnöke a felhatalmazás tárgyát vagy a felhatalmazásban szereplő szabályozási tárgykörökkel kapcsolatos részletszabályokat rendeletben alkossa meg
118.	2023. évi XXIII. törvény a kiberbiztonsági tanúsításról és a kiberbiztonsági felügyeletről (Kibertan.tv.) 28. § (3) bekezdés	a hadiipari kutatás, fejlesztés, gyártás és kereskedelem kivételével a megfelelőségi önértékelésre, a tanúsítási eljárásra, a megfelelőségértékelő szervezetekkel szemben támasztott követelményekre, valamint a megfelelőségértékelő szervezetek kötelezettségeire és azok tevékenységére vonatkozó részletes szabályokra
119.		a hadiipari kutatás, fejlesztés, gyártás és kereskedelem kivételével a nemzeti kiberbiztonsági tanúsítási rendszereket
120.		a Kibertan.tv. 20. § (5) bekezdése alapján kötelezően alkalmazandó nemzeti vagy európai kiberbiztonsági tanúsítási rendszer alapján tanúsított IKT-termékeket, IKT-szolgáltatásokat vagy IKT-folyamatokat, valamint az ezek alkalmazására kötelezett érintett szervezeteket
121.	2003. évi C. törvény az elektronikus hírközlésről 182. § (5) bekezdés	az elektronikus hírközlő hálózat üzemeltetője által teljesítendő kiberbiztonsági követelményeket

### 11.1.1. Elnöki rendeletek

A fentiekre figyelemmel a 2023. év során a következő SZTFH rendeletek kerültek megalkotásra, majd az előírt egyeztetési, véleményezési szabályok szerint lefolytatott egyeztetést követően kihirdetésre:

**1/2023. (I. 31.) SZTFH rendelet** a bányafelügyeleti, a szerencsejáték-felügyeleti és a dohánytermék-kiskereskedelem felügyeletével kapcsolatos hatósági feladatokat ellátó személyek igazolványáról

A rendelet tartalmazza a bányafelügyeleti, a szerencsejáték-felügyeleti és a dohánytermék-kiskereskedelem felügyeletével kapcsolatos hatósági feladatokat ellátó személyek igazolvány használatának szabályait, illetve rendezi a foglalkoztatott, valamint az SZTFH igazolvány kiállításával, kezelésével kapcsolatos feladatait, kötelezettségeit.

**2/2023. (I. 31.) SZTFH rendelet** egyes, a Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatósága feladatkörét érintő rendeletek módosításáról

A rendelet egyrészt korábban hatályba lépett SZTFH elnöki rendeleteket módosított az új igazolvány bevezetésére tekintettel, másrészt egyes, a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységhez kapcsolódó rendelkezéseket igazította a fiatalok dohányzá-

sának visszaszorításáról és a dohánytermékek kiskereskedelméről szóló 2012. évi CXXXIV. törvény 2023. február 1-től módosuló szabályozásához.

### 3/2023. (II. 8.) SZTFH rendelet zárt területté nyilvánításról

A bányászatról szóló 1993. évi XLVIII. törvény (a továbbiakban: Bt.) 50/A. § (1c) bekezdésében a Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatóságának elnöke kapott felhatalmazást arra, hogy rendeletben területet zárt területté nyilvánítson. A törvényi szabályozás alapján zárt területen csak koncesszióval lehet az adott ásványi nyersanyag kutatását, feltárását és kitermelését végezni.

### 4/2023. (II. 8.) SZTFH rendelet az ásványi nyersanyag természetes előfordulási területén elvégzendő komplex érzékenységi és terhelhetőségi vizsgálatról

A rendelet rögzíti az ásványi nyersanyag természetes előfordulási területén elvégzendő érzékenységi és terhelhetőségi vizsgálat lefolytatására, valamint a vizsgálatban részt vevő közigazgatási és egyéb szervek közreműködésére vonatkozó részletszabályokat.

### 5/2023. (II. 28.) SZTFH rendelet a világörökségi területen az ásványi nyersanyag kitermelésének és a bányászati tevékenységre vonatkozó műszaki üzemi terv jóváhagyásának részletes feltételeiről

A rendelet a világörökségi helyszín által hordozott kiemelkedő egyetemes érték megőrzése érdekében biztosítja, hogy a világörökségi területen található bányatelek esetében a kitermelés feltételei meghatározásra kerüljenek, és a bányafelügyelet érvényesítse azokat a kitermelési műszaki üzemi tervek jóváhagyása, módosítása során. A rendelet működő bányák esetében is biztosítja a lehetőséget arra, hogy érvényesülhessenek a világörökségi területre vonatkozó sajátos előírások.

### 6/2023. (II. 28.) SZTFH rendelet egyes bányászati tárgyú rendeletek módosításáról

A rendelet rögzíti a geotermikus energia kutatására, illetve a geotermikus energia kinyerésére és hasznosítására, valamint a geotermikus védőidom megállapítására vonatkozó rendelkezéseket a Bt. által meghatározott rendeletalkotási tárgykörökben.

### 7/2023. (III. 22.) SZTFH rendelet egyes, a Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatósága feladatkörét érintő rendeletek módosításáról

A rendelet – szerencsejáték, dohánytermék-kiskereskedelem és bírósági végrehajtás témakörben – SZTFH elnöki rendeleteket módosított a módosult törvényi szabályozás-

sal összhangban, illetve a gyakorlati jogalkalmazást segítő pontosításokat vezetett át a szabályozáson.

**8/2023. (IV. 11.) SZTFH rendelet** a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységet végző személyek országos képzési rendszeréről

A rendelet megállapítja a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységet végző személyek kötelező szakmai képzésének szabályait és teljesítésének feltételeit.

**9/2023. (V. 12.) SZTFH rendelet** a bányászatról szóló 1993. évi XLVIII. törvény végrehajtásának egyes szabályairól szóló 20/2022. (I. 31.) SZTFH rendelet módosításáról

A rendelet kiegészíti, illetve pontosítja a geotermikus kutatási engedélyek elbírálására vonatkozó szabályokat.

**10/2023. (V. 15.) SZTFH rendelet** az információs és kommunikációs technológiák kiberbiztonsági tanúsításáról

A rendelet az ENISA-ról (az Európai Unió Kiberbiztonsági Ügynökségről) és az információs és kommunikációs technológiák kiberbiztonsági tanúsításáról, valamint az 526/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről (kiberbiztonsági jogszabály) szóló, 2019. április 17-i (EU) 2019/881 európai parlamenti és tanácsi rendelet, valamint a kiberbiztonsági tanúsításról és a kiberbiztonsági felügyeletről szóló 2023. évi XXIII. törvény (a továbbiakban: Kibertan.tv.) végrehajtásához szükséges rendelkezéseket állapítja meg. Tartalmazza – a hadiipari kutatás, fejlesztés, gyártás és kereskedelem kivételével –

- a tanúsító hatósági tevékenység eljárásrendjének részletes szabályait és a megfelelőségi jelölés elhelyezésére vonatkozó szabályokat,
- a megfelelőségi önértékelésre, a tanúsítási eljárásra, a megfelelőségértékelő szervezetekkel szemben támasztott követelményekre, valamint a megfelelőségértékelő szervezetek kötelezettségeire és azok tevékenységére vonatkozó részletes szabályokat.

**11/2023. (V. 16.) SZTFH rendelet** a nemzeti kiberbiztonsági tanúsító hatóság eljárásával összefüggő kiberbiztonsági tanúsítás keretében fizetendő igazgatási szolgáltatási díjról szóló 30/2022. (II. 14.) SZTFH rendelet és a bányafelügyeleti, a szerencsejáték-felügyeleti és a dohánytermék-kiskereskedelem felügyeletével kapcsolatos hatósági feladatokat ellátó személyek igazolványáról szóló 1/2023. (I. 31.) SZTFH rendelet módosításáról

A Hatóság mint kiberbiztonsági tanúsító hatóság a nemzeti kiberbiztonsági tanúsító hatóság eljárásával összefüggő kiberbiztonsági tanúsítás keretében fizetendő igazgatási szolgáltatási díjról szóló 30/2022. (II. 14.) SZTFH rendelet alapján a nyilvántartásba vételi eljárásért igazgatási szolgáltatási díjat szed. A rendelet pontosításra került a Kibertan.tv. hatálybalépésére tekintettel. A Kibertan.tv. alapján a Hatóság a kiberbiztonsági tanúsítással kapcsolatos hatósági feladatokat ellátó személy részére is kiállít szolgálati igazolványt, erre tekintettel a rendelet a bányafelügyeleti, a szerencsejáték-felügyeleti és a dohánytermék-kiskereskedelem felügyeletével kapcsolatos hatósági feladatokat ellátó személyek igazolványáról szóló 1/2023. (I. 31.) SZTFH rendelet módosításával rögzíti ezen igazolvány tartalmi elemeit is.

**12/2023. (VI. 14.) SZTFH rendelet** a bányafelügyelet hatáskörébe tartozó tevékenység során bekövetkezett súlyos üzemzavar és súlyos baleset bejelentésének és vizsgálatának rendjéről szóló biztonsági szabályzatról szóló 21/2022. (I. 31.) SZTFH rendelet és a polgári felhasználású robbanóanyagok forgalmazásáról és felügyeletéről szóló 28/2022. (I. 31.) SZTFH rendelet módosításáról

A rendelet a bányafelügyelet hatáskörébe tartozó tevékenység során bekövetkezett súlyos üzemzavar és súlyos baleset bejelentésének és vizsgálatának rendjéről szóló biztonsági szabályzatról szóló 21/2022. (I. 31.) SZTFH rendelet módosításával biztosítja a szabályozásnak a módosult Bt.-vel való összhangját. A polgári felhasználású robbanóanyagok forgalmazásáról és felügyeletéről szóló 28/2022. (I. 31.) SZTFH rendelet módosításával előírásra kerül, hogy a bányászati célú robbantások időpontját települési önkormányzat jegyzőjének is be kell jelenteni. A jegyzőknek a robbantással kapcsolatban intézkedési kötelezettségük nincs, viszont a településen élők tájékoztatása megtörténhet.

**13/2023. (VI. 30.) SZTFH rendelet** a Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatósága dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységhez kapcsolódó feladatkörét érintő rendeletek módosításáról

A rendelet kiegészíti a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységhez kapcsolódó engedélyezés és ellenőrzés egyes szabályairól szóló 18/2021. (X. 29.) SZTFH rendeletet a dohányzásról való leszokást támogató egészségvédelmi tájékoztató kezelésének szabályaival.

A dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységhez kapcsolódó nyilvántartás-vezetési és adatszolgáltatási kötelezettségről, valamint a dohánygyártmányok árbejelentési és árközzétételének részletes szabályairól szóló 22/2021. (XII. 28.) SZTFH rendelet módosítása az egyes gazdasági, vagyongazdálkodási és postaügyet érintő törvények módosításáról szóló 2023. évi XLVI. törvénnyel módosított, a fiatalok dohányzásá-

nak visszaszorításáról és a dohánytermékek kiskereskedelméről szóló 2012. évi CXXXIV. törvény (a továbbiakban: Fdvtv.) rendelkezéseinek való megfelelés érdekében szükséges, a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységet végző személyek adatszolgáltatási kötelezettségére vonatkozó rendelkezések kerültek pontosításra.

A kizárólag dohányboltban forgalmazható termékeken kívül dohányboltban forgalmazható termékekről és nyújtható szolgáltatásokról szóló 36/2022. (IX. 30.) SZTFH rendelet módosításával a dohányboltban forgalmazható termékek körének meghatározására egységesen az áru besorolási rendszer, a Kombinált Nomenklatúra alkalmazásával kerül sor a forgalmazható termékek azonosításának megkönnyítése érdekében, a termékkörök tekintetében változás, bővülés nem következett be.

**14/2023. (VII. 27.) SZTFH rendelet** az egyes szerencsejátékok engedélyezésével, lebonyolításával és ellenőrzésével kapcsolatos feladatok végrehajtásáról szóló 20/2021. (X. 29.) SZTFH rendelet módosításáról

A rendelet módosítja az egyes szerencsejátékok engedélyezésével, lebonyolításával és ellenőrzésével kapcsolatos feladatok végrehajtásáról szóló 20/2021. (X. 29.) SZTFH rendeletet annak érdekében, hogy a szerencsejáték szervezéséről szóló 1991. évi XXXIV. törvény (a továbbiakban: Szjtv.) – a szerencsejáték-szervezéssel és az elektronikus ügyintézésrel összefüggő, valamint egyes törvényeknek a jogrendszer koherenciájának erősítése érdekében történő módosításáról szóló 2023. évi LX. törvény általi – módosításával összefüggő és a gyakorlati tapasztalatok miatt szükséges változások átvezetésre kerüljenek.

**15/2023. (VII. 31.) SZTFH rendelet** a Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatósága kiberbiztonsági feladataival összefüggő eljárásainak igazgatási szolgáltatási díjairól

A rendelet a Kibertan.tv., valamint az információs és kommunikációs technológiák kiberbiztonsági tanúsításáról szóló 10/2023. (V. 15.) SZTFH rendelet rendelkezései alapján rögzíti a kiberbiztonsági tanúsítás keretében fizetendő igazgatási szolgáltatási díjakat.

**16/2023. (VII. 31.) SZTFH rendelet** a bányafelügyelet hatáskörébe tartozó egyes nyomástartó berendezések engedélyezéséről és hatósági felügyeletéről szóló 11/2022. (I. 28.) SZTFH rendelet módosításáról

A rendelet a bányafelügyelet hatáskörébe tartozó egyes nyomástartó berendezések engedélyezéséről és hatósági felügyeletéről szóló 11/2022. (I. 28.) SZTFH rendelet egyes rendelkezései tekintetében a Bt. hatályos rendelkezéseikhez igazítja a rendeleti szabályozást, továbbá a koherens jogi szabályozás érdekében kodifikációs jellegű pontosításokat vezet át a szabályozáson.

**17/2023. (VII. 31.) SZTFH rendelet** a bányafelügyelet részére fizetendő igazgatási szolgáltatási díjakról és egyéb eljárási költségekről, valamint a felügyeleti díj fizetésének részletes szabályairól szóló 9/2022. (I. 28.) SZTFH rendelet és a bányafelügyelet hatáskörébe tartozó egyes sajátos építményekre vonatkozó építésügyi hatósági eljárások szabályairól szóló 12/2022. (I. 28.) SZTFH rendelet módosításáról

A rendelet a gyakorlati tapasztalatok miatt szükséges módosításokat vezeti át a bányászati tárgyú rendeleteken.

**18/2023. (VII. 31.) SZTFH rendelet** a Mélyfúrás Biztonsági Szabályzatról szóló 5/2022. (I. 24.) SZTFH rendelet, valamint a Kőolaj- és Földgázbányászati Biztonsági Szabályzatról szóló 16/2022. (I. 28.) SZTFH rendelet módosításáról

A rendelet a Mélyfúrás Biztonsági Szabályzatról szóló 5/2022. (I. 24.) SZTFH rendelet módosításával a Mélyfúrás Biztonsági Szabályzat hatályát kiterjeszti a geotermikus energia termálvíz kitermelésével járó kinyerésére irányuló bányászati technológiával végzett munkálatokra is. Emellett a geo-műszakiterv alapján műszaki-biztonsági szempontból veszélyesnek ítélt tevékenység esetén a bányafelügyelet elrendelheti az engedélyezés során a szigorúbb biztonsági előírásokat tartalmazó Kőolaj- és Földgázbányászati Biztonsági Szabályzat előírásai alkalmazását a munkavégzés során. A rendelet továbbá a gyakorlati tapasztalatok miatt szükséges módosításokat vezeti át a Kőolaj- és Földgázbányászati Biztonsági Szabályzatról szóló 16/2022. (I. 28.) SZTFH rendeleten.

**19/2023. (IX. 29.) SZTFH rendelet** az önálló bírósági végrehajtók és az önálló bírósági végrehajtó-helyettesek kötelező szakmai továbbképzéséről

A rendelet a bírósági végrehajtásról szóló 1994. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Vht.) felhatalmazása alapján meghatározza az önálló bírósági végrehajtók és önálló bírósági végrehajtó helyettesek kötelező szakmai továbbképzésének megszervezésére és teljesítésére vonatkozó részletes szabályokat. A szakmai továbbképzést az Igazságügyi Szolgálatok Jogakadémiája szervezi, és e szervezet állítja ki a tanúsítványt annak teljesítéséről. A Jogakadémia a szakmai továbbképzést kétéves továbbképzési időszakokban szervezi meg, a továbbképzés lebonyolítása kreditrendszerben történik; a továbbképzési kötelezettségét teljesítéséhez nem szükséges vizsgát tenni, de a továbbképzési napokon történő részvétellel összesen 40 kreditpontot meg kell szerezni.

A Jogakadémia a képzési időpontokat és témákat – valamint azok „kredit-értékét” – a szemeszter kezdete előtt 30 nappal közzéteszi a honlapján; de arra is van lehetősége, hogy félév közben pótnapot hirdessen meg, ha azt pl. egy újonnan hatályba lépő jogszabály ismertetése vagy egy elmaradt képzési nap pótlása indokolja. A képzés a Jogakadémia döntése alapján megvalósulhat jelenléti képzés és on-line formában is.

**20/2023. (XI. 2.) SZTFH rendelet** az önálló bírósági végrehajtó szakmai beszámolójáról

A rendelet a Vht.-ban kapott felhatalmazás alapján meghatározza az önálló bírósági végrehajtó szakmai beszámoltatására, a szakmai beszámoló elkészítésére, tartalmára, benyújtására, valamint a szakmai beszámoló készítésére vonatkozó kötelezettség teljesítésének hatósági ellenőrzésére vonatkozó részletes szabályokat. A rendelet a beszámoló benyújtására vonatkozóan előírja a Hatóság honlapján közzétett, e célra rendszeresített formanyomtatvány alkalmazását. A szakmai beszámoló kötelező tartalmi elemeit a rendelet 1. melléklete tartalmazza.

**21/2023. (XI. 9.) SZTFH rendelet** a bányafelügyelet hatáskörébe tartozó egyes sajátos építményekre vonatkozó építésügyi hatósági eljárások szabályairól szóló 12/2022. (I. 28.) SZTFH rendelet és a bányászatról szóló 1993. évi XLVIII. törvény végrehajtásának egyes szabályairól szóló 20/2022. (I. 31.) SZTFH rendelet módosításáról

A rendelet a gyakorlati tapasztalatok miatt szükséges módosításokat vezeti át a bányászati tárgyú rendeleteken.

**22/2023. (XI. 21.) SZTFH rendelet** egyes bányászati tárgyú rendeletek módosításáról

A rendelet egyrészt a Bt.-nek az egyes energetikai tárgyú és kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2023. évi XCIX. törvénnyel módosított rendelkezéseinek megfelelően módosítja az érintett SZTFH elnöki rendeletek szabályait, másrészt a jogalkalmazás során felmerül szakmai pontosításokat tartalmaz.

**23/2023. (XII. 19.) SZTFH rendelet** az érintett szervezetek kiberbiztonsági felügyeleti hatósági nyilvántartásáról

A rendelet a Kibertan.tv. felhatalmazása alapján meghatározza a kiberbiztonsági felügyelettel érintett szervezetek kiberbiztonsági felügyeleti hatósági nyilvántartásba vételének rendjét, valamint a nyilvántartás személyes adatnak nem minősülő adattartalmára vonatkozó részletes szabályokat.

Az érintett szervezetek körét a Kibertan.tv. határozza meg, amelynek alapján ilyen szervezetnek minősülnek

a) a Kibertan.tv. 1. melléklete szerinti kiemelten kockázatos ágazatokban (energetika, közlekedés, egészségügy, vízügy, hírközlés, digitális infrastruktúra, IKT szolgáltatók, űralapú szolgáltatások) működő szolgáltatók és szervezetek, valamint

b) a Kibertan.tv. 2. melléklete szerinti kockázatos ágazatokban (pl. postai szolgáltatók, élelmiszeripar, hulladékgazdálkodás, vegyipar, digitális szolgáltatók, kutatás) működő szolgáltatók és szervezetek.

**24/2023. (XII. 22.) SZTFH rendelet** egyes, a Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatósága feladatkörét érintő rendeletek módosításáról

A rendelet egyrészt a fiatalok dohányzásának visszaszorításáról és a dohánytermékek kiskereskedelméről szóló 2012. évi CXXXIV. törvény és egyes kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2023. évi CX. törvényhez kapcsolódva módosítja az érintett SZTFH rendeletek szabályait, másrészt a jogalkalmazás során felmerül szakmai pontosításokat tartalmaz. A fontosabb változások közé tartozik, hogy a rendelet megteremti a „szünetelés nélküli zárva tartás” lehetőségét az előre nem látható váratlan helyzetek kezelésére (ennek hossza nem haladhatja meg az egy nyitvatartási napot és utólag be kell jelenteni); rögzíti, hogy mely napokon nem kell a dohánytermék-kiskereskedőnek adatot szolgáltatni az SZTFH számára; kiegészíti a szabályozást az ember által olvasható kódok átvételének szabályozásával és előírja, hogy a csomagolási egység szintű és a gyűjtőcsomagolás szintű egyedi azonosítók kódolására és dekódolására vonatkozó utasításokat az SZTFH a honlapján köteles közzétenni.

**25/2023. (XII. 22.) SZTFH rendelet** egyes bányászati tárgyú rendeletek módosításáról

A fontosabb változások közé tartozik, hogy a rendelet kiegészíti a vonatkozó SZTFH rendelet hatályát a más törvény hatálya alá nem tartozó, nem bányászati célt szolgáló, bányászati módszerekkel végzett föld alatti tevékenységek (aknamélyítés, mélyfúrás, alagút- és vágathajtás) engedélyezésével; újraszabályozza az építési jogosultság igazolásának módját (előzetesen nem kell igazolni, ha idegen ingatlanon kíván építkezni, elegendő az építési jogosultságot megszerezni az építés megkezdése előtt). A rendelet kiegészíti a vonatkozó SZTFH rendelet szabályait a járulékosan kitermelt felszín alatti vízből az oldott állapotban lévő ásványi nyersanyag kinyerésének részletszabályaival; pontosítja a világörökségi területen lévő bányaüzem robbantási szabályait; megállapítja az engedélyezéshez szükséges részletszabályokat a bezárt bányák bányatérsegeinek más célú hasznosítása esetén.

**11.1.2. A Hatósághoz érkező jogszabálytervezetek véleményezése**

Az Sztftv. 2. §-a alapján a Hatóság a hatáskörrel rendelkező miniszter részére javaslatot tehet jogszabály megalkotására és módosítására:

• a dohánytermék-kiskereskedelem engedélyezésével, hatósági ellenőrzésével, felügyeletével és szabályozásával, a dohánykiskereskedelem-ellátási tevékenység és

- a dohánytermék-nagykereskedők egyes tevékenységei hatósági ellenőrzésével, felügyeletével és szabályozásával,
- a fiatalkorúak dohányzásának visszaszorításával,
- az önálló bírósági végrehajtói szervezetrendszer, illetve a Magyar Bírósági Végrehajtói Kar feletti felügyelet gyakorlásával és szabályozásával kapcsolatban,
- a bírósági végrehajtással,
- a szerencsejáték-szervezéssel, annak engedélyezésével, hatósági ellenőrzésével, felügyeletével és szabályozásával,
- a felszámolói névjegyzék, valamint a felszámoló szervezetek más hatósági nyilvántartásainak vezetésével, a felszámolók egyes tevékenységeinek szabályozásával, a felszámolói szervezetrendszer feletti hatósági felügyelet és hatósági ellenőrzés gyakorlásával és szabályozásával,
- a csődeljárással és a felszámolási eljárással,
- a bányászattal és az állami földtani feladatokkal,
- az állam nevében lefolytatandó, koncessziós szerződés megkötésére irányuló eljárásokkal és a koncessziós szerződésekkel kapcsolatos szabályozással,
- az elektronikus információs rendszerek védelméhez szükséges poszt-quantumtitkosítás alkalmazást nyújtó szervezetek nyilvántartásba vételével,
- az elektronikus információs rendszerek védelméhez szükséges poszt-quantumtitkosítás alkalmazást nyújtó szervezetek információbiztonsági tanúsítását végző szervezetek nyilvántartásba vételével,
- a szerkezetátalakítással; a szerkezetátalakítási szakértők hatósági nyilvántartásainak vezetésével, a bíróság általi kijelölésük és hivatalból történő kirendelésük során alkalmazott, a Hatóság által működtetett elektronikus, véletlenszerű kiválasztás elvét alkalmazó informatikai rendszer fejlesztésével és működtetésével, egyes tevékenységeik szabályozásával, a tevékenységük feletti hatósági felügyelet és hatósági ellenőrzés gyakorlásával és szabályozásával,
- a nemzeti kiberbiztonsági tanúsítással, valamint a kiberbiztonsági felüggyellett, valamint
- hulladékgazdálkodási kártalanítással összefüggő hatósági feladatokkal kapcsolatban.

Ugyancsak az Sztfhv. 2. §-a alapján a Hatóság véleményezési joggal rendelkezik a következő jogszabályok hatálya alá tartozó személy, szervezet, valamint a feladat- és hatáskörét érintő jogszabályok előkészítése során:

1. a fiatalkorúak dohányzásának visszaszorításáról és a dohánytermékek kiskereskedelméről szóló törvény,
2. a bírósági végrehajtásról szóló törvény,
3. a szerencsejáték szervezéséről szóló törvény,
4. a csődeljárásról és a felszámolási eljárásról szóló törvény,
5. a bányászatról szóló törvény,

6. a szerkezetátalakításról szóló törvény,
7. az 1)-6) pont szerinti törvények felhatalmazása alapján kiadott jogszabályok,
8. a gazdasági reklámtevékenység alapvető feltételeiről és egyes korlátairól szóló törvény egyes fogyasztóvédelmi hatósági feladatokat szabályozó rendelkezései /a szerencsejátékot népszerűsítő reklám tekintetében/,
9. a pénzmosás és a terrorizmus finanszírozása megelőzéséről és megakadályozásáról szóló törvény

A 9) pont esetében a szerencsejátékokat és szerencsejáték-szervezőket érintő szabályozás vonatkozásában illeti meg a véleményezési jog a Hatóságot.

A jelzett szabályozás alapján a Hatóság több mint 220 alkalommal élt a véleményezés lehetőségével a fenti tárgyban előkészített jogszabályok kapcsán a közigazgatási egyeztetés során, illetve a kormányzati döntéshozó fórumok által tárgyalt ülésanyagok vonatkozásában.



Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatósága

Székhely cím: 1123 Budapest, Alkotás utca 50.

Levelezési cím: 1538 Budapest, Pf. 547

Központi telefonszám: +36 1 550 2500

Központi fax szám: +36 1 550 2495

Központi e-mail cím: [sztfh@sztfh.hu](mailto:sztfh@sztfh.hu)



# SZTFH

Szabályozott Tevékenységek  
Felügyeleti Hatósága